

EN BOGOTÁ, LAS MUJERES EN CARGOS DIRECTIVOS SUPERAN LA PARIDAD POR SEGUNDO AÑO CONSECUTIVO

INFORME SOBRE PARTICIPACIÓN DE
LAS MUJERES EN LOS NIVELES
DECISORIOS DE LA ADMINISTRACIÓN
PÚBLICA DE BOGOTÁ, AÑO 2021
(ACUERDO 623 DE 2015)

Marzo de 2022

© Secretaría Distrital de la Mujer, 2022

Claudia Nayibe López Hernández
ALCALDESA MAYOR DE BOGOTÁ

María Clemencia Pérez Uribe
SECRETARIA GENERAL

Felipe Jiménez Ángel
SECRETARIO DE GOBIERNO

Diana Rodríguez Franco
SECRETARIA DE LA MUJER

Secretaría Distrital de la Mujer
Observatorio de Mujeres y Equidad de
Género de Bogotá (OMEG)
Dirección de Gestión del Conocimiento
ELABORACIÓN

Departamento Administrativo del Servicio
Civil Distrital
INFORMACIÓN Y PROCESAMIENTOS

Secretaría Distrital de la Mujer
Teléfono: (571) 316 90 01
Avenida El Dorado, calle 26 N° 69 - 76,
torre 1, piso 9, Edificio Elemento
www.sdmujer.gov.co

CONTENIDO

Presentación	3
Aspectos metodológicos	4
La participación de mujeres en cargos de decisión	5
- En 2021 e histórica, por sectores administrativos y niveles de decisión	5
- Por sectores de gestión y entidades	7
- Cabezas de entidades	10
Datos complementarios	10
- Sobre la planta global	10
- Sobre organismos de control y Concejo de Bogotá	15
- Sobre contratistas en el Distrito	16
Bogotá frente a Colombia y otros territorios	17

Desde la expedición del Acuerdo 623 de 2015, “por el cual se garantiza la participación de la mujer en los niveles decisorios de la Administración distrital”, la Secretaría Distrital de la Mujer ha liderado la elaboración del informe anual que establece el artículo 3° del Acuerdo.

Si bien la participación general de las mujeres en cargos de decisión en la Administración de Bogotá ha sido superior al 47%, desde que en 2015 se comenzaron a hacer las mediciones, es destacable que tanto en 2020 como en 2021 las proporciones han superado la mitad.

Para el informe correspondiente al año 2021, se recibió la información anonimizada del Departamento Administrativo del Servicio Civil Distrital (DASCD) al 31 de diciembre de ese año para las 49 entidades que integran la Administración de la ciudad (17 del sector central y 32 del descentralizado), más la de los organismos de control y Concejo, la planta global y la de contratistas del Distrito.

Además de la presentación de las cifras objeto del informe, a modo de complemento, como en las anteriores versiones, se incluyen apartes sobre el comportamiento de: i) la planta global del Distrito, que incluye un bloque de información con enfoque diferencial, ii) los cargos de nivel decisorio en los organismos de control y el Concejo de la ciudad y iii) el de Bogotá en relación con el de otros territorios y con el del país en general, con base en el informe 2021 de cumplimiento de la Ley de Cuotas, elaborado por la Dirección de Empleo Público, Departamento Administrativo de la Función Pública (DAFP). Por primera vez, también se entrega un panorama general con enfoque diferencial de las personas contratistas en las entidades del Distrito.

ASPECTOS METODOLÓGICOS

Las cifras que se muestran en este informe:

- Están desagregadas por sector de la Administración, según lo estipulado en el artículo 3° del Acuerdo 623 de 2015 (central, descentralizado y localidades)
- Corresponden al máximo nivel de decisión y a otros niveles de decisión en los términos de la Ley 581 de 2000 (Ley de Cuotas), según lo dicta el artículo 4° del Acuerdo mencionado
- Se segmentan solo los cargos de libre nombramiento y remoción de nivel directivo por tratarse de aquellos en los que media la voluntad de la persona nominadora.

De igual forma, se precisa que:

- Se conservaron en su totalidad los criterios aplicados por el DASCD en la información del año 2021 que le suministró a la Secretaría Distrital de la Mujer.
- El informe tiene como base la variable sexo (mujer, hombre, intersexual).
- La información del sector de localidades es presentada por el DASCD de forma agregada con la de la Secretaría Distrital de Gobierno, pero se separa para este

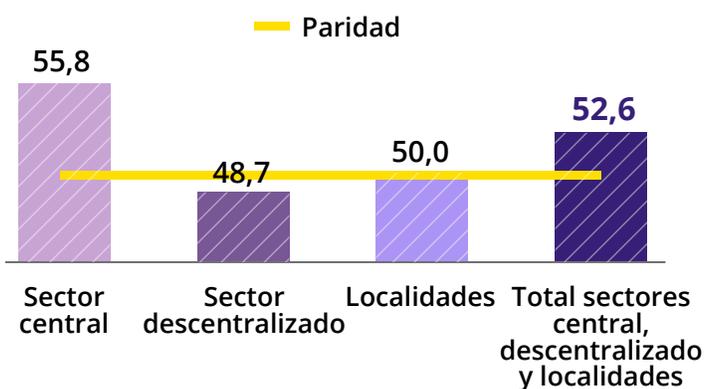
informe con el fin de cumplir con el artículo 1° del Acuerdo.

- La información de 2021 de las 49 entidades contiene 866 registros de cargos del nivel directivo y libre nombramiento y remoción, de los cuales 68 no reportan sexo, por estar vacantes a la fecha de corte, por lo que el análisis se aplica a 798 registros con plena identificación de la variable sexo.
- El análisis excluye todos aquellos cargos que, aunque son de nivel directivo, no son de libre nombramiento y remoción, incluido el de la Alcaldesa Mayor y los correspondientes a periodo fijo.
- Para el sector de localidades, solo se incluyen las alcaldesas locales, por corresponder al máximo nivel de decisión y no existir cargos en la categoría de otros niveles de decisión. En el año 2021, la variable sexo solo está reportada en diez de las veinte Alcaldías Locales.
- Para no incurrir en infracciones a la Ley 1581 de 2012 (Ley de Protección de Datos), pero dar cuenta del enfoque diferencial establecido en el parágrafo 2 del artículo 1° del Acuerdo, se recibió del DASCD solo la información agregada y no por cargo.

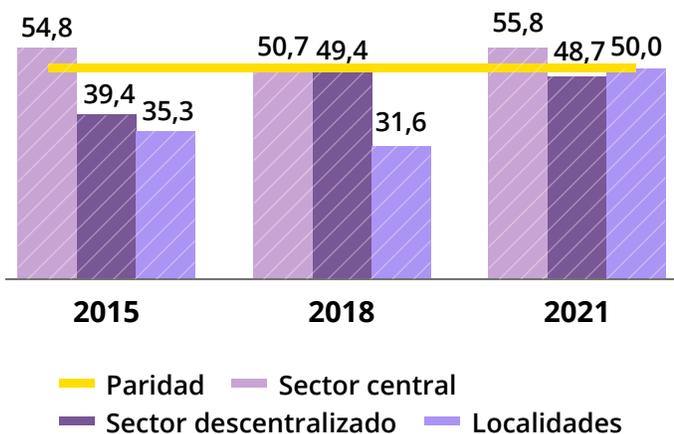
LA PARTICIPACIÓN DE MUJERES EN CARGOS DE DECISIÓN

En 2021 e histórica, por sectores administrativos y niveles de decisión

Participación porcentual de mujeres en cargos directivos de la Administración de Bogotá según sector administrativo, 2021

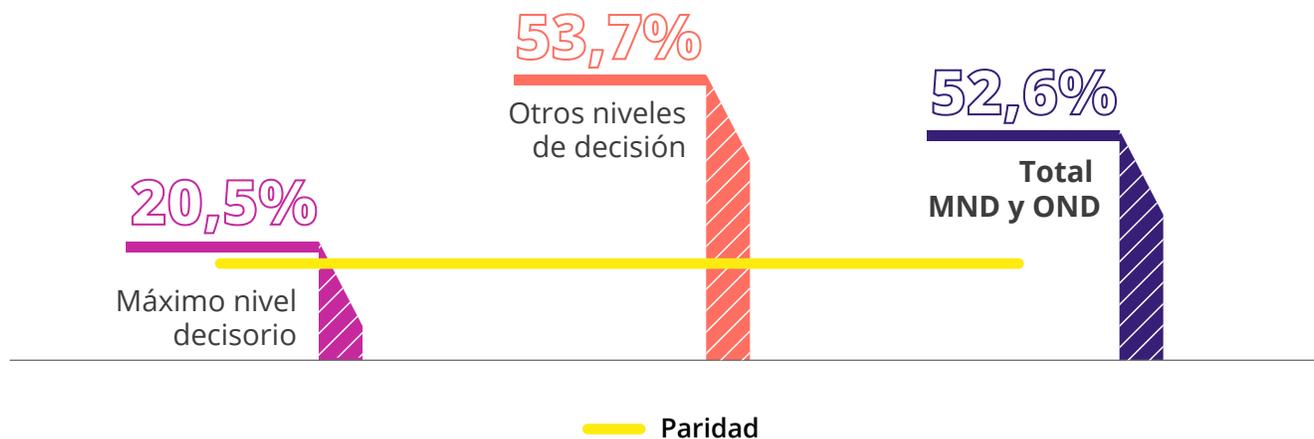


Participación porcentual de mujeres en cargos directivos de la Administración distrital según sector administrativo, 2015, 2018 y 2021

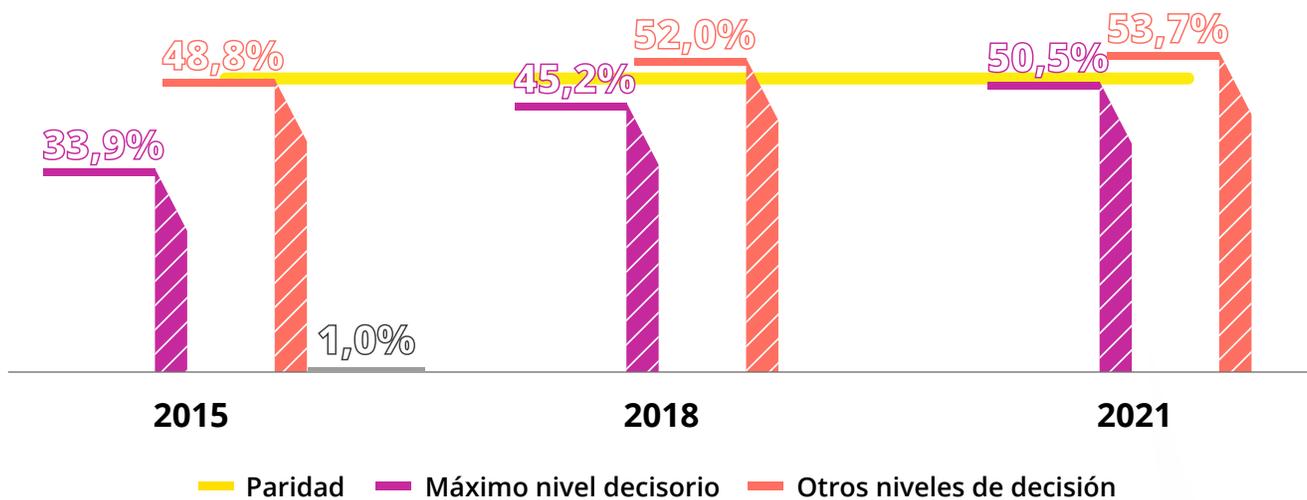


- En el año 2021, la Administración alcanzó por segundo año seguido una participación general de mujeres directivas mayor al 50%. En 2021 fue del 52,6% y en 2020 fue del 53,3%
- Mientras el sector central mostró en 2021 una participación de 5,8 puntos porcentuales (p.p.) por encima de la paridad –la más alta desde 2015–, el descentralizado no alcanzó la paridad, comportamiento similar al de periodos anteriores
- En el sector de localidades se observó paridad, pero en 2021, como se advirtió, solo hay información para diez localidades. Este sector ha sido el más rezagado, ya que el proceso de selección de alcaldes y alcaldesas locales está mediado por la elección de ternas que hacen las Juntas Administradoras Locales, que históricamente se limitan a incluir solo a una mujer para cumplir con la ley, en la mayoría de los casos.

Participación porcentual de mujeres en cargos directivos de la Administración de Bogotá según nivel de decisión, 2021



Participación porcentual de mujeres en cargos directivos de la Administración distrital según nivel de decisión, 2015, 2018 y 2021



- Tanto en los cargos de máximo nivel decisorio (MND) como en los de otros niveles de decisión (OND), en 2021 las participaciones de mujeres estuvieron por arriba de la paridad
- En contraste con los años previos, la cifra para MND de 2021 es la más alta desde 2015 y la única que supera la paridad. Aunque la proporción de OND en 2021 es alta y mayor a la de MND, bajó 1,7 p.p. con respecto a 2020

Por sectores de gestión y entidades

Número y participación porcentual de mujeres en cargos de decisión, según sector por área de gestión. Bogotá, 2021

SECTOR	Total de empleos MND más OND	Ocupados por mujeres	% de mujeres
Mujeres	14	13	92,9
Gestión Jurídica	9	6	66,7
Salud	94	59	62,8
Cultura, Recreación y Deporte	51	31	60,8
Desarrollo Económico, Industria y Turismo	30	18	60,0
Planeación	38	21	55,3
Gestión Pública	35	19	54,3
Educación	64	34	53,1
Seguridad, Convivencia y Justicia	27	14	51,9
Hacienda	100	51	51,0
Movilidad	100	51	51,0
Ambiente	34	17	50,0
Integración Social	41	19	46,3
Hábitat	117	49	41,9
Gobierno (incluye localidades)	44	18	40,9
Total general	798	420	52,6

■ Las celdas sombreadas corresponden a los sectores que alcanzaron o rebasaron la paridad

- 12 de los 15 sectores superaban la paridad en 2021. En 2020 fueron 11 y en 2019 eran 6

Participación porcentual de mujeres en cargos de decisión, según entidad. Bogotá, 2021

Entidad	% de mujeres	Entidad	% de mujeres
Del sector central			
Secretaría Distrital de la Mujer	92,9	Secretaría Distrital de Planeación	55,3
Secretaría Distrital de Movilidad	68,8	Secretaría Distrital del Hábitat	54,5
Secretaría Jurídica Distrital	66,7	Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia	52,4
Departamento Administrativo del Servicio Civil Distrital - DASCD	62,5	Secretaría General de la Alcaldía Mayor de Bogotá	51,9
Secretaría Distrital de Salud	60,5	Secretaría Distrital de Hacienda	51,4
Departamento Administrativo de la Defensoría del Espacio Público - DADEP	60,0	Secretaría Distrital de Integración Social	50,0
Secretaría Distrital de Desarrollo Económico	57,9	Secretaría Distrital de Ambiente	47,4
Secretaría Distrital de Cultura, Recreación y Deporte	57,1	Secretaría Distrital de Gobierno* (incluye Alcaldías Locales)	35,7
Secretaría de Educación del Distrito	56,9		
Del sector descentralizado			
Instituto para la Economía Social - IPES	83,3	Agencia Distrital para la Educación Superior, la Ciencia y la Tecnología - Atenea	50,0
Instituto Distrital de las Artes - Idartes	80,0	Instituto Distrital del Patrimonio Cultural - IDPC	50,0
Lotería de Bogotá	80,0	Jardín Botánico "José Celestino Mutis"	50,0
Fundación Gilberto Álzate Avendaño	75,0	Unidad Administrativa Especial Cuerpo Oficial de Bomberos	50,0
Instituto Distrital de Protección y Bienestar Anima	75,0	Instituto Distrital de la Participación y Acción Comunal - IDPAC	45,5
Orquesta Filarmónica de Bogotá - OFB	75,0	Unidad Administrativa Especial de Rehabilitación y Mantenimiento Vial	42,9



EN BOGOTÁ, LAS MUJERES EN CARGOS DIRECTIVOS SUPERAN LA PARIDAD POR SEGUNDO AÑO CONSECUTIVO

Entidad	% de mujeres	Entidad	% de mujeres
Subred Integrada de Servicios de Salud Sur Occidente E.S.E.	73,3	Instituto Distrital de Gestión de Riesgos y Cambio Climático - Idiger	40,0
Subred Integrada de Servicios de Salud Sur E.S.E.	68,8	Instituto Distrital de Turismo - IDT	40,0
Fondo de Prestaciones Económicas, Cesantías y Pensiones - Foncep	66,7	Instituto Distrital de Recreación y Deporte - IDR	37,5
Instituto para la Investigación Educativa y el Desarrollo Pedagógico - IDEP	66,7	Unidad Administrativa Especial de Catastro Distrital	35,3
Empresa de Renovación y Desarrollo Urbano de Bogotá D.C. - ERU	62,5	Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos	33,3
Caja de Vivienda Popular	60,0	Metro de Bogotá S.A.	31,6
Canal Capital	60,0	Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá E.S.P. - EAAB	30,0
Subred Integrada de Servicios de Salud Centro Oriente E.S.E.	60,0	Empresa de Transporte del Tercer Milenio - Transmilenio S.A.	30,0
Subred Integrada de Servicios de Salud Norte E.S.E.	53,3	Universidad Distrital "Francisco José de Caldas"	25,0
Instituto de Desarrollo Urbano - IDU	53,1	Agencia Instituto para la Protección de la Niñez y la Juventud - Idipron	20,0
TOTAL GENERAL			52,6

- De las 17 entidades del sector central, 15 llegaron a la paridad o la traspasaron
- De las 32 entidades del sector descentralizado, 20 llegaron a la paridad o la traspasaron
- En el sector central, sin considerar a la Secretaría Distrital de la Mujer, se destacaron la Secretaría Distrital de Movilidad y la Secretaría Jurídica Distrital con cerca de 7 mujeres de cada 10 personas en cargos directivos
- En el sector descentralizado sobresalieron el IPES e Idartes, con cerca de 8 mujeres de cada 10 personas en cargos directivos.
- La participación de las mujeres en cargos decisorios en la Secretaría Distrital de Gobierno, sin localidades, solo llegó al 27,8%, por debajo de la cuota del 30% establecida en la Ley 581 de 2000
- 2 entidades descentralizadas no alcanzaron la cuota de ley del 30%, pero hubo un progreso en relación con las 7 entidades de 2020

Cabezas de entidades

Participación de mujeres cabezas de entidad, según sector administrativo. Bogotá, 2021

Sector de la Administración	Cabezas de entidades	Ocupados por mujeres	% de participación de mujeres
Sector central	17	10	58,8%
- Secretarías de Despacho	15	8	53,3%
- Las demás entidades	2	2	100,0%
Sector descentralizado*	32	14	43,8%
Localidades**	10	5	50,0%
Total general	59	29	49,2%

* Las cabezas de entidad de las Subredes Integradas de Servicios de Salud y de la U. Distrital tienen una vinculación diferente a libre nombramiento y remoción (periodo fijo).

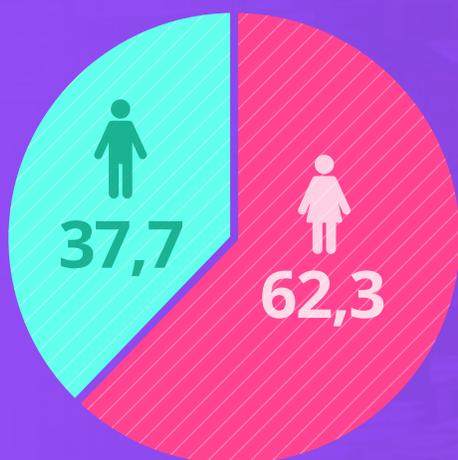
** Solo se registra información en diez de las veinte localidades

- 6 de cada 10 de las cabezas de las entidades del sector central eran mujeres
- En las 49 entidades más las 10 Alcaldías Locales informadas, el 49,2% de las cabezas eran mujeres. En 2020 era del 47,6% y en 2019 del 38,2%

DATOS COMPLEMENTARIOS

Sobre la planta global

Porcentaje de personas vinculadas a la planta global de Bogotá según sexo, 2021



Total de registros de la planta global al 31 de diciembre de 2021	66.533
Cargos vacantes (temporal o definitivamente)	7.685
Personas intersexuales (cifra no representativa)	13
Base de cálculos	58.835

Porcentaje de personas según sexo y nivel jerárquico en la planta global de Bogotá, 2021



* Las cifras del nivel directivo difieren de las presentadas en este informe porque aquí se incluyen, además de las 49 entidades de la Administración, los organismos de control y el Concejo de Bogotá, así como todas las formas de nombramiento (libre nombramiento y remoción y periodo fijo)

- 6 de cada 10 personas vinculadas a la planta global del Distrito en 2021 eran mujeres
- Los niveles jerárquicos en los que las mujeres superan la paridad son docente, asistencial, profesional y asesor. Sin embargo, al enfocar los dos primeros, se observa que corresponden a labores asociadas a roles asignados culturalmente a las mujeres y, de alguna manera, a trabajos de cuidados de otras personas
- Esta hipótesis se confirma cuando el foco se centra en el sector Salud:
 - i) de los 4.679 cargos provistos, el 67% eran mujeres
 - ii) no obstante, el 72% de las personas profesionales en Medicina eran hombres, cifra que sube al 78,7% cuando se trata de médicos especialistas
 - iii) Comportamiento contrario se aprecia en el nivel asistencial, ya que el 74,6% eran mujeres
- En el nivel operativo, 9 de cada 10 personas vinculadas eran hombres. Sus cargos se relacionan en especial con labores como operarios, ayudantes, obreros, auxiliares y conductores y se encuentran principalmente en entidades que tienen cuadrillas de trabajo como la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá y la Unidad Administrativa Especial de Rehabilitación y Mantenimiento Vial. Estas labores también están mediadas por los roles de género, por considerar que determinados oficios que exigen esfuerzos físicos están reservados a los hombres

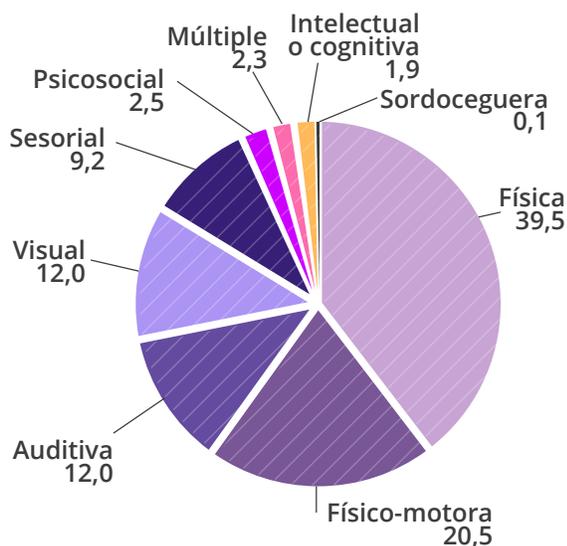
ENFOQUE DIFERENCIAL

Condición de discapacidad

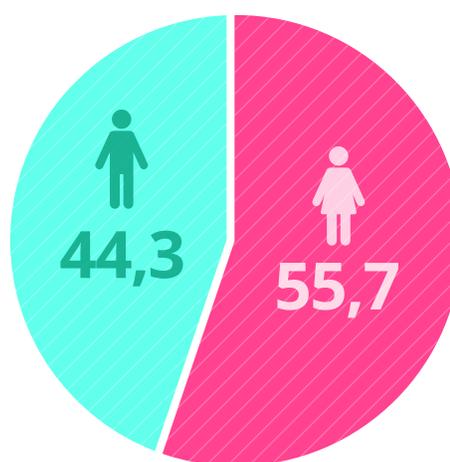
- El 1,7% de las personas vinculadas a la planta global registran alguna discapacidad

Porcentaje de personas vinculadas a la planta global de Bogotá con alguna discapacidad, 2021

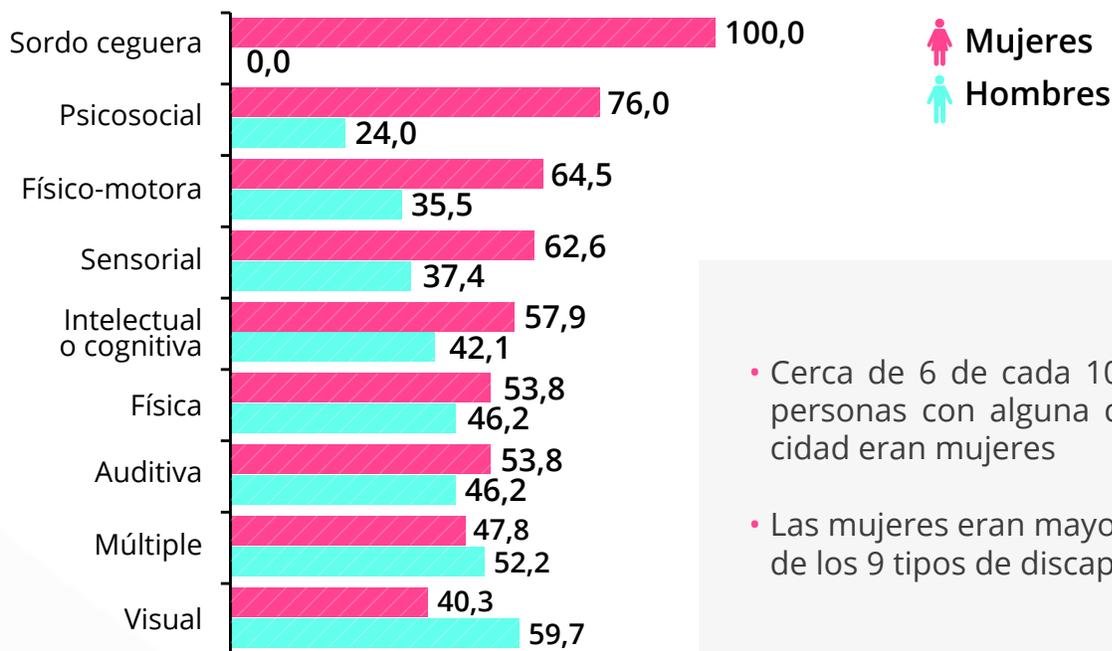
SEGÚN TIPO DE DISCAPACIDAD



SEGÚN SEXO



SEGÚN TIPO DE DISCAPACIDAD Y SEXO



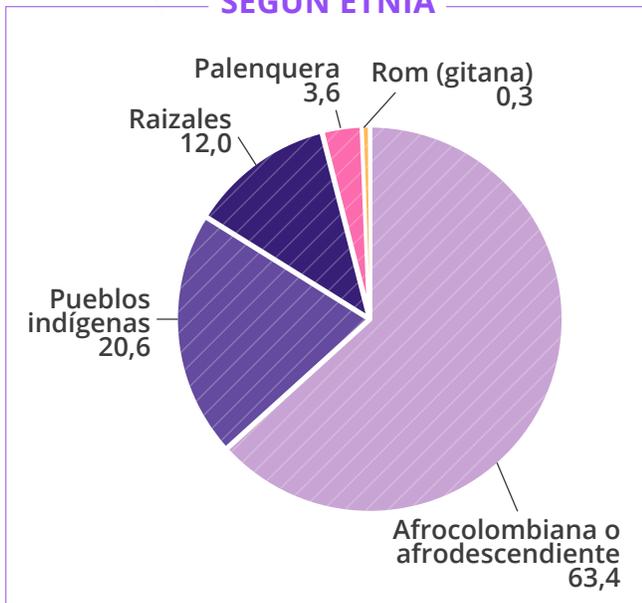
- Cerca de 6 de cada 10 de las personas con alguna discapacidad eran mujeres
- Las mujeres eran mayoría en 7 de los 9 tipos de discapacidad

Reconocimiento étnico

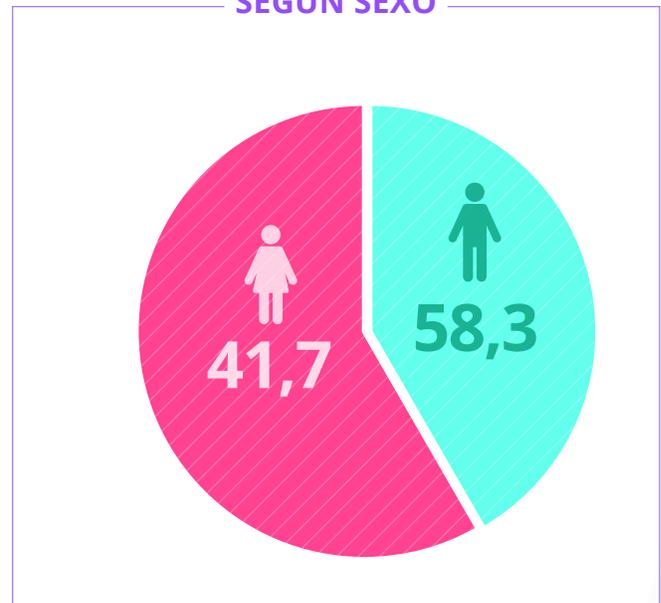
- El 1,9% de las personas vinculadas a la planta global registran algún reconocimiento o pertenencia a una etnia

Porcentaje de personas vinculadas a la planta global de Bogotá según la etnia a la que pertenecen, 2021

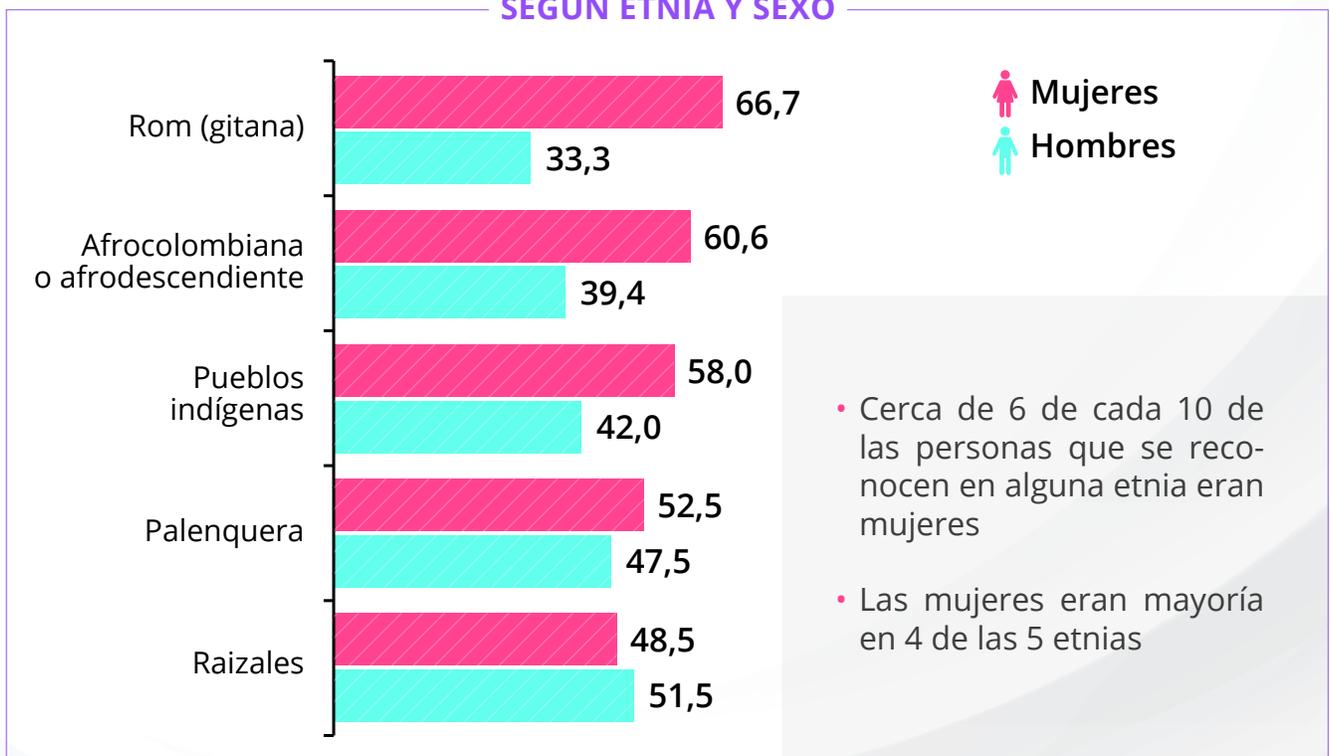
SEGÚN ETNIA



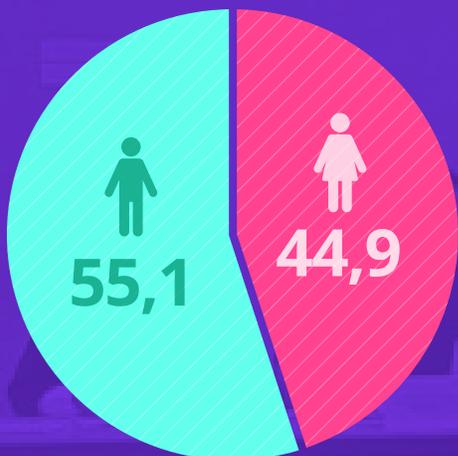
SEGÚN SEXO



SEGÚN ETNIA Y SEXO

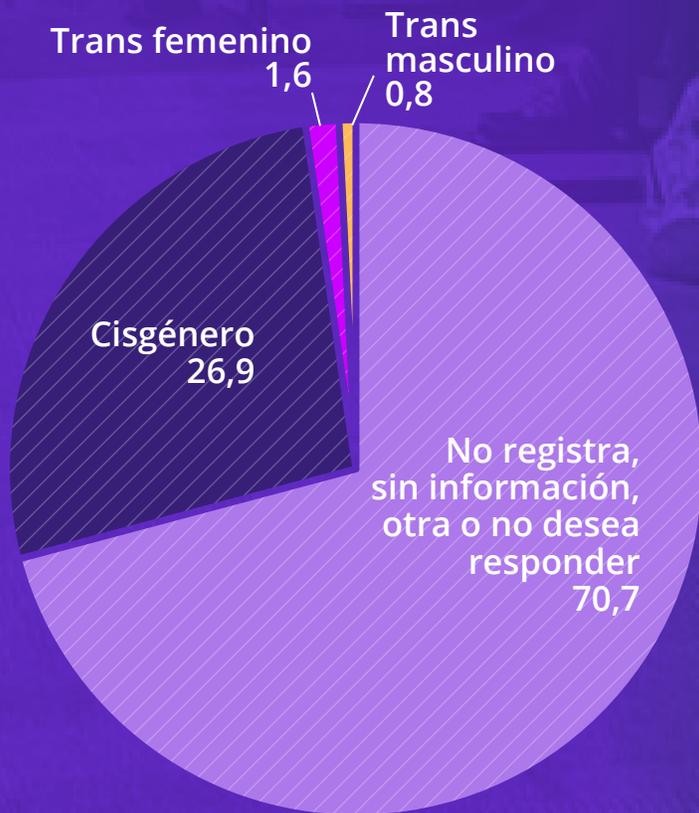


Cabezas de hogar (de familia)



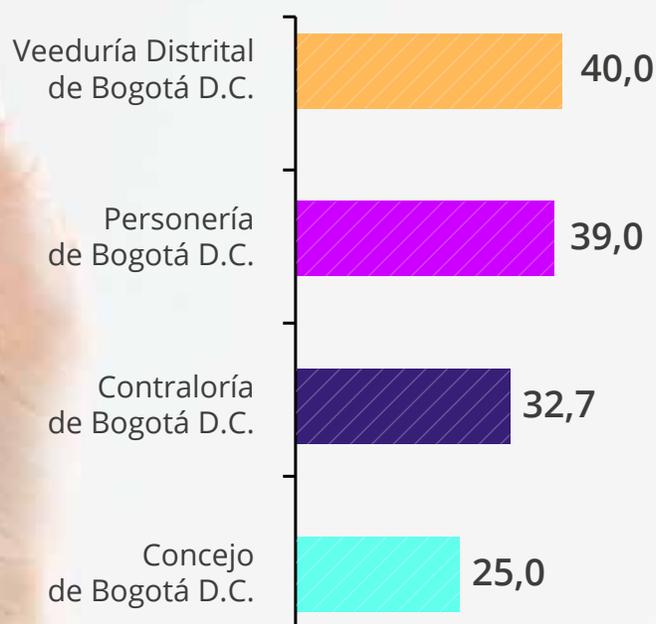
- Cerca de 6 de cada 10 de las personas vinculadas a la planta global registraron ser cabezas de hogar
- Cerca de 6 de cada 10 de estas personas eran mujeres

Identidad de género



Sobre organismos de control y Concejo de Bogotá

Participación porcentual de mujeres en cargos decisorios de organismos de control y Concejo de Bogotá, 2021



* Contraloría reporta 11 cargos vacantes de 124 y Personería 4 de 63

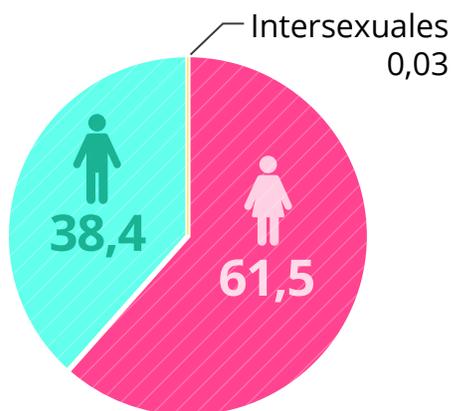
- Ninguna entidad llegó a la paridad de género en sus cargos de máximo nivel decisorio más los de otros niveles de decisión
- En comparación con 2020, la participación de mujeres directivas en la Personería de Bogotá disminuyó en 12,6 p.p. y en la Contraloría de Bogotá en 8,2 p.p., mientras en la Veeduría y el Concejo no hubo variaciones

Sobre contratistas en el Distrito

- Con corte al 30 de noviembre de 2021, el DASCD informa que en el Distrito, incluidos organismos de control y Concejo, se encontraban registradas 49.930 personas naturales vinculadas mediante contrato civil, con información sobre sexo (se excluyeron los datos de "No registro")

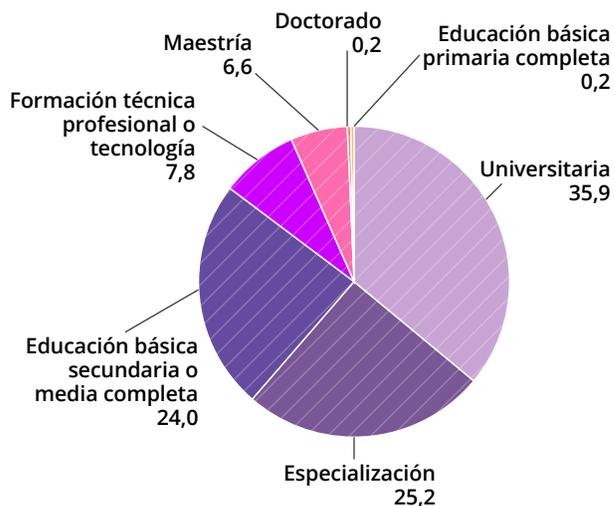
Porcentaje de personas naturales vinculadas mediante contratos civiles. Bogotá, 30 de noviembre de 2021

SEGÚN SEXO

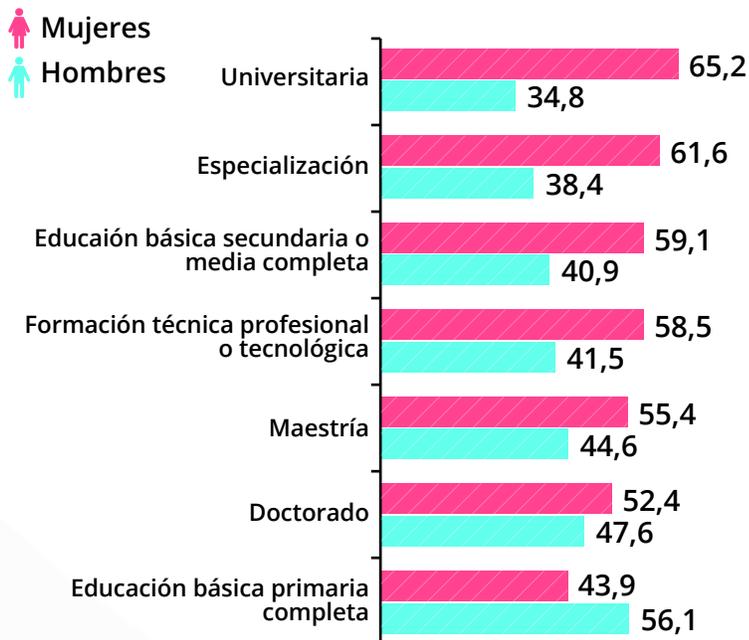


Nota del DASCD: Se registra el número de personas únicas vinculadas como contratistas, aclarando que una persona puede tener más de un contrato simultáneamente con más de una entidad distrital

SEGÚN NIVEL EDUCATIVO



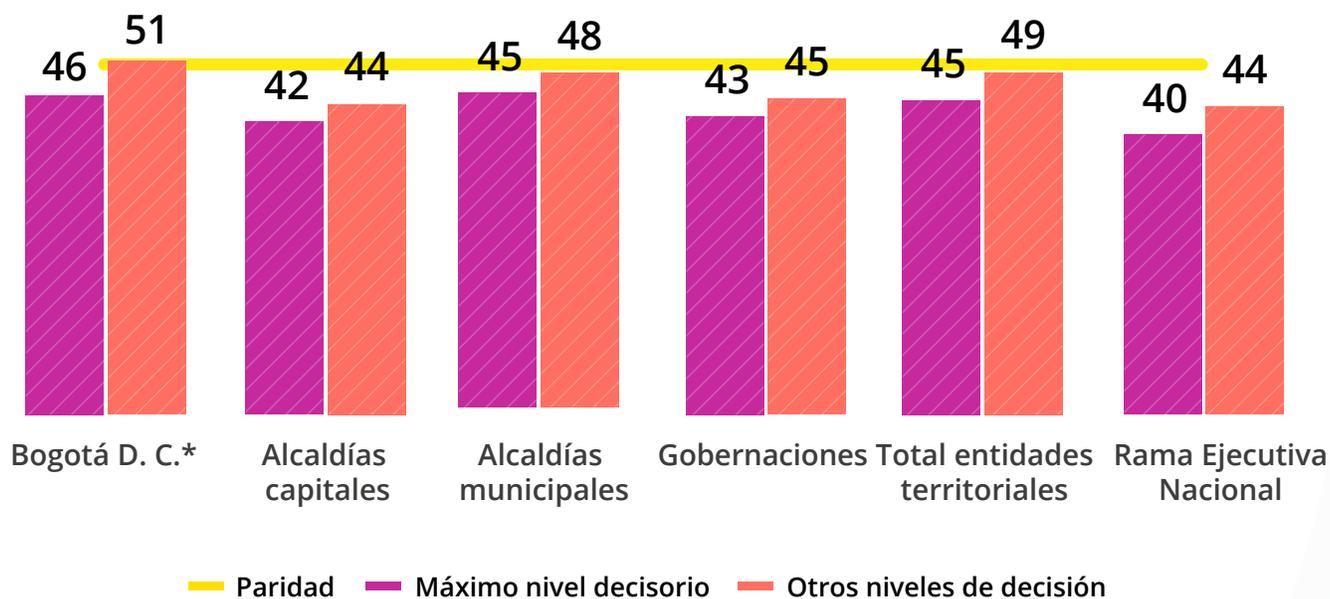
SEGÚN SEXO Y NIVEL EDUCATIVO



- 6 de cada 10 contratistas eran mujeres
- Las mayores proporciones de mujeres se observan entre las personas que tienen formación universitaria completa y entre quienes tienen especialización
- El 43,5% de las personas contratistas declararon ser cabezas de familia
- Entre estas cabezas de hogar, el 57,8% eran mujeres

BOGOTÁ FRENTE A COLOMBIA Y OTROS TERRITORIOS

Participación porcentual de las mujeres en los cargos directivos del orden territorial y de la Rama Ejecutiva nacional. Colombia, 2021



* Incluye entidades del Distrito, más organismos de control y Concejo de Bogotá y todas las formas de nombramiento, por lo que las cifras difieren de las presentadas en este informe, además de corresponder a fechas de corte diferentes

Fuente: Dirección de Empleo Público, Departamento Administrativo de la Función Pública (DAFP), Informe sobre la participación efectiva de la mujer en los cargos de niveles decisorios del Estado colombiano (diciembre de 2021)¹. Corte de las cifras: septiembre de 2021

- Bogotá obtuvo las cifras más altas de participación de las mujeres en cargos decisorios en todo el país, tanto en MND como en OND
- En relación con 2020, solo hubo avances en OND de Bogotá y la Rama Ejecutiva nacional, mientras en MND se presentaron avances en alcaldías capitales, alcaldías municipales, gobernaciones, total de entidades territoriales y Rama Ejecutiva nacional

¹ Obtenido de https://www.funcionpublica.gov.co/documentos/418537/40836735/2021-12-23_Informe_ley_cuotas_2021.pdf/ea0e51d5-cdea-cc42-9cb8-f45024105cec?t=1640353341733 (consultado en marzo de 2022).

Análisis de ciudad 28