

mujeres en cifras



Mujeres de las áreas rurales bogotanas



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

BOGOTÁ
MEJOR
PARA TODOS

SECRETARÍA DISTRITAL DE LA MUJER

© SECRETARÍA DISTRITAL DE LA MUJER, 2018

Enrique Peñalosa Londoño
ALCALDE MAYOR DE BOGOTÁ

Ángela Anzola de Toro
SECRETARIA DISTRITAL DE LA MUJER

María Victoria Niño Benavides
SUBSECRETARIA DE POLÍTICAS DE IGUALDAD

DIRECCIÓN DE GESTIÓN DEL CONOCIMIENTO
Catalina Quintero Bueno
DIRECTORA

José Edwin Bernal Bello
CONTRATISTA - PROCESAMIENTOS Y ELABORACIÓN

Martha Patricia Jiménez R.
CONTRATISTA - REVISIÓN EDITORIAL Y DIAGRAMACIÓN

FOTOGRAFÍAS E IMÁGENES
Flickr Secretaría Distrital de la Mujer

DIRECCIÓN Y REDACCIÓN MUJER-ES EN CIFRAS
Observatorio de Mujeres y Equidad de Género de Bogotá (OMEG)
Dirección de Gestión del Conocimiento
Secretaría Distrital de la Mujer
Teléfono: (571) 316 90 01
Avenida El Dorado, calle 26 N° 69 - 76,
torre 1, piso 9, Edificio Elemento
www.sdmujer.gov.co

ISSN: 2339-4765

mujeres en cifras

12

Contenido

Introducción	2	4.2.2. Educación	20
1. Conceptos	4	4.2.3. Salud	20
2. Metodología	5	4.2.4. IPM de personas productoras residentes	20
3. El censo y la caracterización sociode- mográfica	6	4.3. UPA - productoras residentes	21
3.1. Aspectos básicos del 3er CNA	6	4.3.1. Tenencia	22
3.2. Viviendas	7	4.3.2. Uso del suelo	22
3.3. Hogares	7	4.3.3. Sustentabilidad	24
3.3.1. Hogares unipersonales y multipersonales	7	4.3.4. Sostenibilidad ambiental	25
3.3.2. Índice de pobreza multidimen- sional, IPM	7	5. Actividades no agropecuarias	28
3.4. Personas	9	5.1. Actividades no agropecuarias en las UPA de Bogotá	29
3.4.1. Estructura poblacional	10	Conclusiones	30
3.4.2. Educación	12	Recuadro. Mujeres productoras - resultados nacionales más relevantes	32
3.4.3. Salud	15	Referencias y bibliografía	34
4. Contexto agropecuario	16	Anexo 1. Ficha técnica del 3er Censo Nacional Agropecuario	35
4.1. Las UPA	16	Anexo 2. Mapa de productividad rural 2014 -Bogotá	36
4.1.1. Tipo de organización	16		
4.1.2. Tenencia	17		
4.2. Personas productoras residentes	18		
4.2.1. Estructura poblacional	19		

Introducción

Cerca de once millones de personas hacen parte de la población rural en Colombia y cerca del 47% de ellas son mujeres. Asimismo, la mayor parte del territorio de Bogotá es rural (75%); es allí donde mujeres y hombres desempeñan diferentes actividades sociales y económicas que escapan a las dinámicas y lógicas de la ciudad urbanizada. Aunque sean 122.000 hectáreas de extensión, menos del 0,2% de la población bogotana habita en esta zona y está compuesta por personas que actúan como pequeñas empresarias agrícolas o pertenecen a comunidades indígenas de origen muisca o son hacendadas e industriales de las flores¹. El territorio bogotano rural no solo está concentrado en Sumapaz, localidad con el páramo más grande del mundo, sino que incluye zonas de Usme, Ciudad Bolívar, Usaquén, Santa Fe, San Cristóbal, Chapinero, Suba y Bosa.

En este número de *Mujeres en Cifras*, no se pretende el estudio de la población rural de la capital, sino presentar algunos elementos que caracterizan la vida de las mujeres rurales, con un enfoque en la calidad de vida. Para cumplir con este objetivo, el Observatorio de Mujeres y Equidad de Género utiliza las cifras del 3^{er} Censo Nacional Agropecuario (CNA), herramienta informativa que constituye uno de los más grandes aportes de la estadística en los últimos

años, pues llegó a cerca del 98% de cobertura del territorio rural del país.

Lo primero que hay que afirmar sobre las mujeres rurales es que son heterogéneas y están mediadas por situaciones distintas. Hay muchas mujeres negras e indígenas en el país que viven en territorio rural, otras que tienen diferentes niveles educativos, que trabajan su propia tierra o son trabajadoras asalariadas, artesanas, microempresarias o recolectoras, entre otros oficios. Una gran proporción de ellas viven en situación de pobreza y muchas no han podido terminar sus estudios o alcanzar niveles mayores de educación, lo cual ha impactado en la calidad del trabajo y los recursos productivos a los cuales eventualmente podrían acceder.

Otro hecho común en las mujeres rurales es la desvalorización y la invisibilización del trabajo productivo que realizan, el cual aporta a la economía nacional y a la consecución de recursos en sus propios hogares. Es por esta razón que los predios donde ellas viven son también unidades de producción, gestión y consumo, además de unidades de vida². A ello se suma que las mujeres rurales enfrentan dobles jornadas caracterizadas por la poca o nula infraestructura en

1 En <http://ambientebogota.gov.co/gl/ruralidad-sda>.

2 Mesa mujer rural, una experiencia de participación 2000-2002 (2002). Introducción: ¿Qué significa ser mujer rural? FAO. Consultado en <http://www.fao.org/docrep/009/ah492s/ah492s00.HTM>

servicios públicos. Además de su aporte al trabajo productivo, realizan las labores domésticas en una jornada excesivamente larga que produce una sobrecarga, más si se tiene en cuenta el déficit en equipamiento del hogar comparado con el que cuentan los hogares de la ciudad. Aunque el fenómeno de la carga del trabajo doméstico y de cuidado no remunerado afecta a todas las mujeres, las cifras del Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) revelan que las mujeres rurales son las que más participan en estas labores. De acuerdo con la Encuesta Nacional de Uso del Tiempo, ENUT, 2016, el 81,2% de las mujeres rurales participan en actividades de suministro de alimentos y de limpieza y mantenimiento del hogar. Y, aunque según la ENUT 2017 esta cifra bajó al 76,4%, sigue significando que cerca de ocho de cada diez mujeres en el campo realizan este tipo de labores. En contraposición, las mujeres de las cabeceras municipales participan menos (72,7% y 67,1%), pero la diferencia con los hombres de la ruralidad es muy amplia (22,7% en suministro de alimentos y 33,6% en actividades como barrer, trapear, sacudir el polvo y cuidar el jardín, entre otras).

Este boletín contiene datos de distintos universos de estudio que fueron seleccionados de la información obtenida en la página oficial del DANE y que es compartida por medio de los microdatos de la investigación. El Observatorio de Mujeres y Equidad de Género, OMEG, de la Secretaría Distrital de la Mujer llevó a cabo los procedimientos necesarios para hacer esta exploración dirigida a realizar un análisis con enfoques de género y diferencial.

Después de los apartes 1 y 2, correspondientes a los conceptos y la metodología, en el capítulo 3 de la

publicación se presenta una contextualización del territorio para poder tener claridad del escenario en el que habitan las mujeres de la zona rural censada bogotana y la caracterización de la población residente, con un énfasis en la situación de las mujeres con respecto a los hombres y a la población del total nacional. En los últimos dos apartes, se tratan el aspecto productivo agropecuario y el no agropecuario de las personas residentes, en términos de unidades productivas agropecuarias y no agropecuarias (UPA y UPNA), tomando como base para el análisis la variable “sexo de la persona que toma decisiones”. Asimismo, es importante indicar que para este documento se adoptó como guía el tomo 2 de resultados que se encuentra en la página web oficial del DANE³.

Quisiéramos entender mucho más la vida de las mujeres rurales: las violencias que muchas soportan, la discriminación por su condición de mujeres y de campesinas, su preocupación por la sostenibilidad y el cuidado del medio ambiente, entre otros varios aspectos relacionados con el ejercicio de sus derechos, pero desafortunadamente todavía nos faltan investigaciones de ciudad de tipo cualitativo y cuantitativo que reflejen más aspectos de su vida. Por esta razón, celebramos la inclusión de la ruralidad bogotana en la Encuesta Multipropósito 2017 y esperamos que sus resultados sean una herramienta que contribuya a la formulación de políticas públicas para las mujeres que habitan en la zona rural del Distrito.

3 En <http://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/agropecuario/censo-nacional-agropecuario-2014>

1 Conceptos

En su metodología, el Censo Nacional Agropecuario incluye diversos conceptos referidos a elementos específicos de la zona rural dispersa colombiana. Para una mejor comprensión de la información entregada, se hace un recuento de los principales conceptos, aunque en la medida en que se vaya avanzando en el análisis se desarrollarán otras definiciones (DANE, 2016).

Unidad de producción agropecuaria (UPA). Puede estar formada por una parte de un predio, un predio completo, un conjunto de predios o partes de predios continuos o separados en uno o más municipios, de forma independiente al tamaño, la tenencia de la tierra y el número de predios que la integran. Una UPA debe cumplir con las siguientes condiciones:

- Producir bienes agrícolas, forestales, pecuarios o acuícolas o realizar la captura de peces destinados al consumo continuo o la venta.
- Tener una única persona productora natural o jurídica que asume la responsabilidad y los riesgos de la actividad productiva.
- Utilizar al menos un medio de producción como construcciones, maquinaria, equipo o mano de obra en los predios que la integran.

Persona productora agropecuaria. Es la persona natural o jurídica que dirige la unidad de producción agropecuaria y toma las principales decisiones sobre el cultivo de plantas, la cría de animales, las prácticas agropecuarias, el uso de los medios de producción



y la venta de los productos agropecuarios. Se excluyen de la definición de productora agropecuaria aquellas que se desempeñan como administradoras, capataces, agregadas o mayordomas, con o sin remuneración.

Unidad de producción no agropecuaria (UPNA). Unidad de organización de la producción que está formada por un predio, un predio completo o una parte de predio en un municipio, dedicado al desarrollo de actividades exclusivamente no agropecuarias como las vinculadas con industria, comercio y servicios.

2 Metodología

El Censo Nacional Agropecuario fue levantado por el DANE durante el año 2014. En 2015 y 2016 se publicaron 12 boletines con información específica nacional y regional. En la página web de esa institución, se encuentra una sección especial dedicada al CNA, que contiene la documentación del trabajo realizado por ella. En esta recopilación, se encuentran los microdatos del censo, base sobre la cual se tomó la información para el presente boletín.

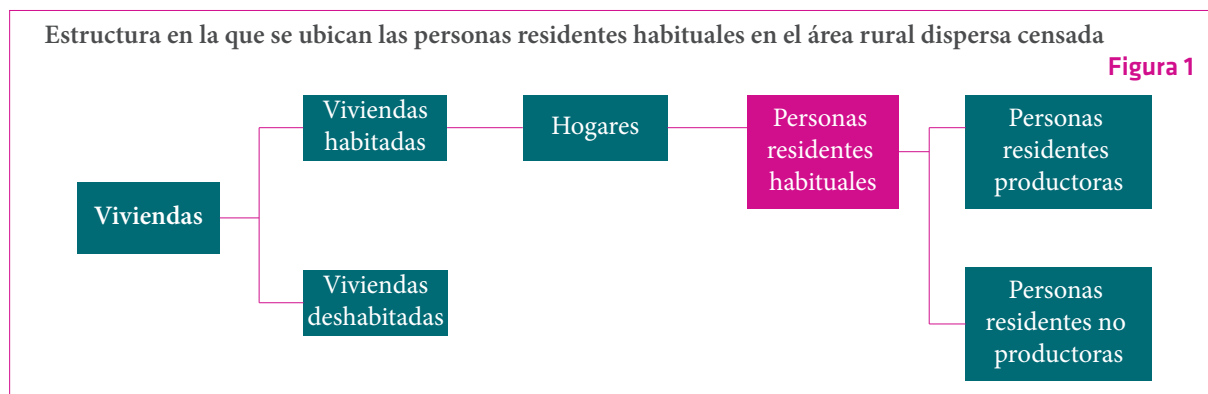
Los archivos que se utilizaron para el procesamiento de los cuadros de salida son los siguientes: S14 (Actividad-no-agropecuaria), S15H (Hogares), S15P (Personas), S15V (Viviendas) y S01-15 (Unidad-productora).

Alcance temático. El análisis efectuado se centra en la información de caracterización de las personas que habitan la zona rural de Bogotá, además de

hacer un análisis del contexto productivo de las personas productoras residentes.

Universo de estudio. La metodología del CNA incluye varios universos en la investigación: viviendas, hogares, personas residentes habituales, personas productoras residentes, UPA y UPNA. Cada uno de estos universos tiene un espacio en esta publicación y su desarrollo se define alrededor de las necesidades de información del estudio. Dado que los principios clave de este documento son el enfoque de género y el diferencial, se priorizan las personas, los hogares por tipo de jefatura, las personas productoras residentes y las UPA y UPNA por sexo de la persona representante legal.

En la figura 1 se muestra la distribución de los universos en los que se enmarcan las personas que residen habitualmente en las zonas rurales censadas.



3 El censo y la caracterización sociodemográfica

3.1 Aspectos básicos del 3er CNA

El objeto de estudio del Censo Nacional Agropecuario es el área rural dispersa del país, que alcanza 111,5 millones de hectáreas. Más de la mitad de ese suelo está cubierto de bosques naturales y más del 38% se está usando para labores agropecuarias. En la totalidad del territorio censado, Bogotá participa con 123.930 hectáreas, cerca del 0,11% y, como se observa en el gráfico 1, tres de cada cuatro hectáreas se utilizan para actividades agropecuarias y solo una de cada cinco hectáreas corresponde a bosques naturales.

Otra información global del censo que permite leer parte del contexto de las áreas rurales es la relativa al tamaño de las unidades productivas (agropecuarias y no agropecuarias). En el país, en el 72,2% del área rural dispersa censada se encontraron el 0,2% de las unidades productivas mayores de 1.000 hectáreas, en tanto en el 2,3% de esa área se hallaron el 73,2% de las unidades productivas menores de 5 hectáreas, lo que habla de la concentración de la propiedad de la tierra y su inequitativa distribución. En el área censada de Bogotá continúa siendo evidente una tendencia similar a la nacional, pese a que las diferencias se cierran: en el 58,3% del territorio censado

Distribución porcentual del área rural dispersa censada, según uso y cobertura.
Total nacional y Bogotá

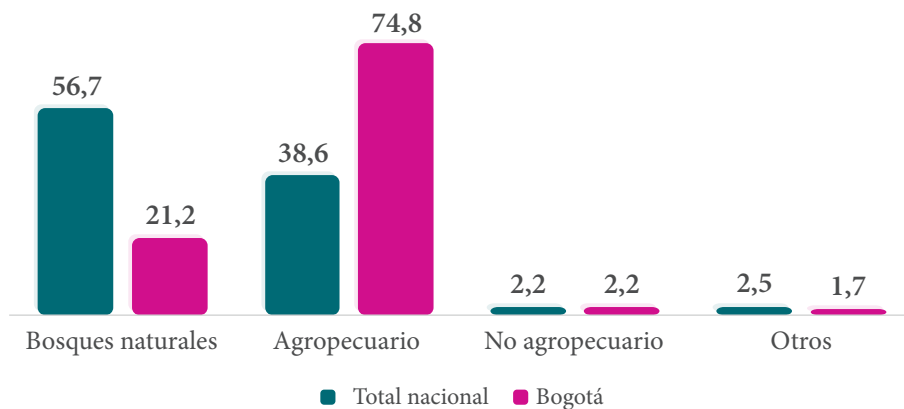


Gráfico 1

Fuente: 3er Censo Nacional Agropecuario, DANE 2014. Cálculos del OMEG, SDMujer.

se hallaron el 0,4% de las unidades productivas mayores de 1.000 hectáreas, mientras en el 4,0% del área se registraron el 79,1% de las unidades productivas menores de 5 hectáreas.

3.2 Viviendas

En todo el territorio censado se encontraron más de 2'100.000 viviendas; de cada diez, siete estaban ocupadas, una es de uso temporal y dos estaban desocupadas. En el caso de Bogotá, las viviendas ocupadas o de uso temporal son dos de cada tres, mientras que la restante está desocupada (cuadro 1).

3.3 Hogares

Los hogares⁴ de la zona rural se toman solo cuando sus miembros son residentes habituales. El 3^{er} CNA encontró que, en los más de 2 millones de viviendas en la zona rural, habitan los miembros de más de millón y medio de hogares y, en las 3.324 viviendas de Bogotá, los de 2.009 hogares (cuadro 2). En el universo de hogares (Colombia y Bogotá), uno de cada cuatro hogares tiene jefatura femenina, en tanto en el área urbana de la capital colombiana, según la Encuesta Multipropósito para Bogotá 2014, esa proporción es cercana a cuatro de cada diez hogares (gráfico 2).

Los hogares en la zona rural tienen un promedio de 3,32 personas en Colombia y de 2,99 en Bogotá, pero

son los hogares con jefatura femenina los que registran menores promedios: 3,09 en Colombia y 2,61 en Bogotá.

3.3.1 Hogares unipersonales y multipersonales

En el universo de hogares se pueden observar dos escenarios particulares: los conformados por una sola persona y los integrados por dos o más. En el caso de Colombia, la proporción de hogares unipersonales de carácter rural es del 19%, mientras que en Bogotá supera el 22%. No obstante, al hacer una exploración por el sexo de quien ejerce la jefatura de ese hogar de una sola persona, la situación presenta diferencias importantes: en Bogotá, el 19,1% de los hogares con jefatura masculina son unipersonales mientras que aquellos con jefas mujeres ascienden a más del 31%, con 12,5 puntos porcentuales (p.p.) de diferencia. La situación de la totalidad de la zona rural es diferente, ya que la brecha es de casi la mitad: 5,6 p.p. (cuadro 3).

Como complemento de esta información, se halla que el promedio de edad de la persona jefa del hogar es de 50 años en las mujeres y 49 en los hombres, para hogares de dos o más personas. En el caso de los hogares unipersonales, en Bogotá ese promedio sube casi tres años para los hombres y un año para las mujeres y, en el total nacional, sube cuatro años para ellos y siete años para ellas.

3.3.2 Índice de pobreza multidimensional, IPM

El 3^{er} CNA ha registrado información que permite calcular una estimación del IPM, específica para este escenario, con la adaptación de las cinco

4 Se entiende un hogar como una persona o un grupo de personas, parientes o no, que ocupan la totalidad o parte de una vivienda, atienden necesidades básicas con cargo a un presupuesto común y, en general, comparten las comidas.

Número de viviendas según estado de ocupación. Total nacional y Bogotá, área rural dispersa censada

Cuadro 1

Total de viviendas	Ocupadas			Desocupadas		De uso temporal*	
	Recuento	Porcentaje	Recuento	Porcentaje	Recuento	Porcentaje	Porcentaje
Total nacional	2.104.530		1.495.843	191.778	416.909		
Bogotá	3.324		1.915	1.140	269		

* Son aquellas en las que, en el momento del censo, no habita permanentemente ningún hogar y están ocupadas solo durante periodos cortos del año, como por ejemplo en vacaciones o en puentes.

Fuente: 3^{er} Censo Nacional Agropecuario, DANE 2014. Cálculos del OMEG, SDMujer.

Total de hogares según sexo de la persona jefa de hogar. Total nacional y Bogotá, área rural dispersa censada

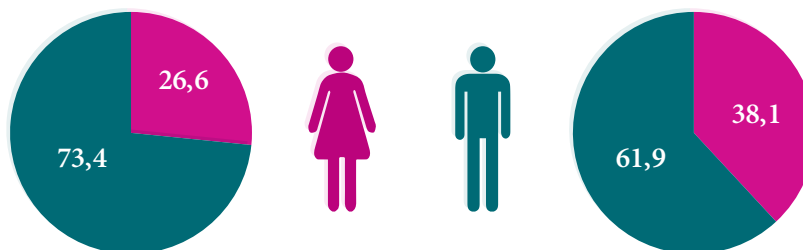
Cuadro 2

	Jefatura hombre		Jefatura mujer		Total	
	Recuento	Porcentaje	Recuento	Porcentaje	Recuento	Porcentaje
Total nacional	1.120.520	72,6	422.614	27,4	1.543.134	100,0
Bogotá	1.475	73,4	534	26,6	2.009	0,1
Resto del país	1.119.045	72,6	422.080	27,4	1.541.125	99,9

Fuente: 3^{er} Censo Nacional Agropecuario, DANE 2014. Cálculos del OMEG, SDMujer.

Distribución de los hogares según sexo de la persona jefa de hogar. Bogotá rural y Bogotá urbana

Gráfico 2



Fuente: 3^{er} Censo Nacional Agropecuario, DANE 2014. Para el área urbana, Encuesta Multipropósito para Bogotá 2014. Cálculos del OMEG, SDMujer.

Participación porcentual de hogares unipersonales, según sexo. Total nacional y Bogotá, área rural dispersa censada

Cuadro 3

	Sexo de la persona jefa del hogar		Total
	Mujer	Hombre	
Total nacional	23,2	17,6	19,1
Bogotá	31,6	19,1	22,4

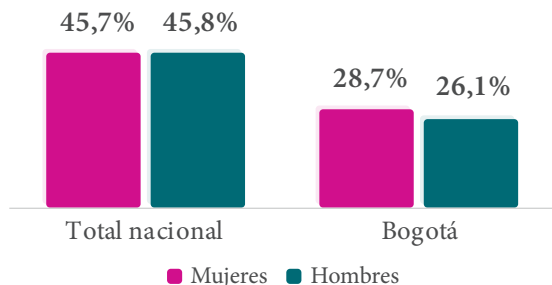
Fuente: 3^{er} Censo Nacional Agropecuario, DANE 2014. Cálculos del OMEG, SDMujer.

dimensiones relacionadas con las condiciones en educación, niñez y juventud, salud, vivienda y servicios públicos.

En la zona rural del país, el 45,7% de las personas se encuentran en condiciones de pobreza multidimensional. En la zona rural censada de Bogotá esta cifra baja de forma importante y alcanza el 26,7%, aunque la de las mujeres supera la de los hombres en más de 2 puntos porcentuales al llegar al 28,7% (con respecto al total de mujeres), mientras que para ellos es del 26,1% (gráfico 3).

IPM ajustado, según sexo. Total nacional y Bogotá, área rural dispersa censada

Gráfico 3



Fuente: 3^{er} Censo Nacional Agropecuario, DANE 2014. Cálculos del OMEG, SDMujer.

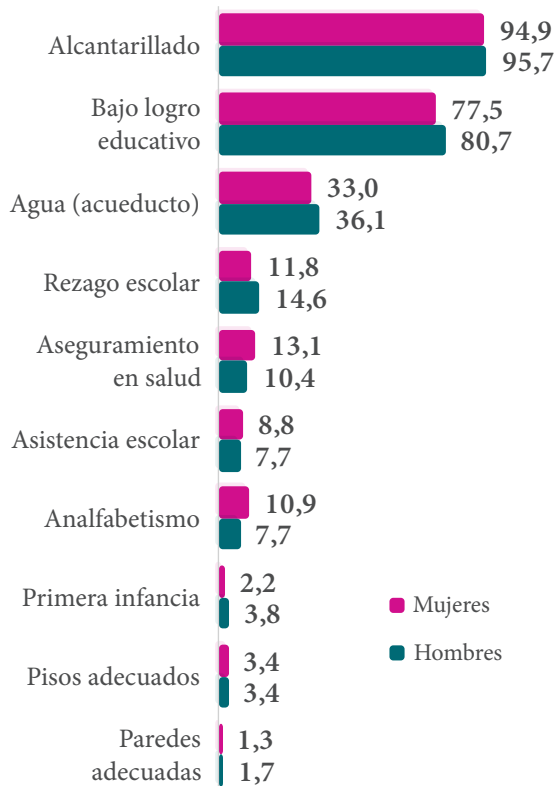
En relación con los condicionantes calculados para desarrollar el IPM, los resultados en Bogotá muestran que las variables que inciden más en la definición de la pobreza multidimensional en la zona rural son la falta de alcantarillado, en primer lugar y para casi toda la población censada, seguida del bajo logro educativo y el acceso al agua (no tener acueducto). Pese a no hallarse importantes diferencias entre los hogares encabezados por mujeres y hombres, sí se observa que las mayores brechas a favor de ellos, de cerca de 3 puntos porcentuales, corresponden al bajo logro educativo, la falta de acueducto y el rezago escolar, en tanto las diferencias a favor de ellas se aprecian en analfabetismo y aseguramiento en salud (gráfico 4).

3.4 Personas

La media de personas por hogar rural en Bogotá es de tres personas y es una de las cuatro zonas con menores promedios en Colombia, solo superior a Cundinamarca, Quindío y Atlántico. Así, en los más de millón y medio de hogares censados, se encuentran 5'126.734 personas, mientras en los cerca de 2.000 de Bogotá viven un poco más de 6.000. En la capital del país, las mujeres representan la mitad de la

Distribución porcentual de los condicionantes del IPM ajustado, según sexo de la persona jefa de hogar. Bogotá, área rural dispersa censada

Gráfico 4



Fuente: 3^{er} Censo Nacional Agropecuario, DANE 2014. Cálculos del OMEG, SDMujer.

En Bogotá, el 31,6% de los hogares con jefas mujeres son unipersonales, 12,5 puntos porcentuales por encima de aquellos con jefatura masculina (19,1%) y 8,4 puntos más que la cifra nacional de hogares cuya jefa es una mujer

población, en tanto en Colombia equivalen al 48,3% (cuadro 4).

3.4.1 Estructura poblacional

La población de la zona rural de la ciudad de Bogotá no presenta una tendencia especial en alguno de los grupos de edad (gráfico 5). Los grupos etarios más representativos de las mujeres se evidencian entre 11 y 25 años, se mantiene un comportamiento similar en los grupos de 25 a 55 años y empieza a reducirse en edades sobre los 60 años. Aunque el comportamiento es similar en los hombres, la principal diferencia se encuentra en el grupo entre 11 y 25 años, que presenta una mayor proporción de mujeres que de hombres (26,5% versus 24,3%). En otro sector de la pirámide, en el grupo de 51 a 65 años, se ve una mayor preponderancia de los hombres en la mayoría de los grupos. En Colombia, hay un comportamiento más estable con respecto a la composición por sexo y a la transición demográfica, que muestra menos personas en edades iniciales, mayorías en las edades jóvenes y una reducción hacia la punta en la que se encuentran las personas de más edad, como se observa en el gráfico 6.

Índice de envejecimiento⁵. Este índice presenta los volúmenes diferenciales entre la población mayor y la joven. Según estimaciones del Ministerio de Salud (Ministerio de Salud y Protección Social, 2013), con base en proyecciones del DANE y los censos de población, el índice de envejecimiento para la población en general estaría alrededor de 50 personas

5 Índice de envejecimiento = (mayores de 60 años*100) / (menores de 15 años).

Total de personas por sexo. Total nacional y Bogotá, área rural dispersa censada

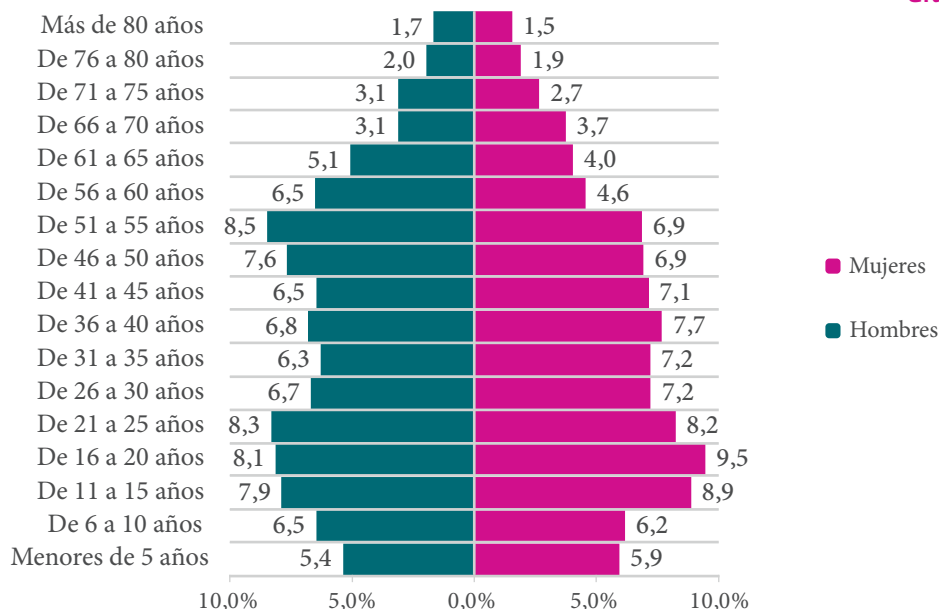
Cuadro 4

	Mujeres	Participación	Hombres	Participación	Total
Total nacional	2.477.084	48,3%	2.649.650	51,7%	5.126.734
Bogotá	3.005	50,0%	3.007	50,0%	6.012

Fuente: 3^{er} Censo Nacional Agropecuario, DANE 2014. Cálculos del OMEG, SDMujer.

Pirámide poblacional. Bogotá, área rural dispersa censada

Gráfico 5

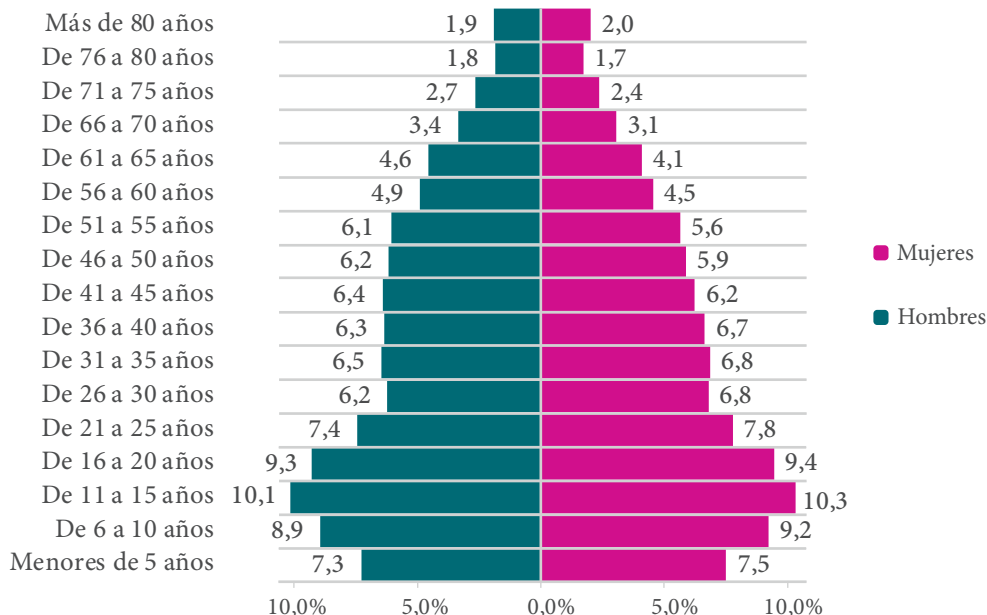
Fuente: 3^{er} Censo Nacional Agropecuario, DANE 2014. Cálculos del OMEG, SDMujer.

mayores de 60 años por cada 100 menores de 15 años, mientras que en el año 1951 estaba en un nivel de 12 por cada 100. El 3^{er} CNA muestra que, en Bogotá, el índice para la población rural supera en casi 16 personas la estimación para la población general, mientras que en Colombia se muestra consistente.

Sin embargo, si se mira por sexo, la situación es más evidente en los bogotanos de la zona rural, cuya cifra es mayor en más de 21 hombres con respecto a la del total nacional, mientras que las bogotanas superan la cifra nacional en más de 17 mujeres mayores de 60 por cada 100 menores de 15 (cuadro 5).

Pirámide poblacional. Colombia, área rural dispersa censada

Gráfico 6



Fuente: 3^{er} Censo Nacional Agropecuario, DANE 2014. Cálculos del OMEG, SDMujer.

En la zona rural del país, el 45,7% de las mujeres se encuentran en condiciones de pobreza multidimensional y en la de Bogotá alcanza el 28,7%, 2 p.p. por encima de la cifra de hombres

Índice de envejecimiento por sexo. Total nacional y Bogotá, área rural dispersa censada

Cuadro 5

	Mujer	Hombre	Total
Total nacional	48,9	54,4	51,7
Bogotá	66,1	75,6	66,1

Fuente: 3^{er} Censo Nacional Agropecuario, DANE 2014. Cálculos del OMEG, SDMujer.

3.4.2 Educación

Las condiciones educativas de la población que habita la zona rural se toman por grupos de edad y se tratan desde las características de cuidado de la primera infancia hasta el nivel de analfabetismo de los mayores de 15 años y el nivel educativo de los mayores de 24.

Primera infancia, lugar de permanencia. La mayoría de la población rural colombiana perteneciente al grupo de primera infancia (entre 1 y 5 años) permanece la mayor parte del tiempo entre semana con la madre o el padre en la casa. Para la zona rural de

Bogotá, este comportamiento se presenta en tres de cada cuatro casos de infantes, con una tendencia parecida a la del total nacional. No obstante, cuando se trata de las niñas, la proporción baja al 67%, es decir dos de cada tres niñas permanecen la mayoría del tiempo en casa con la madre o el padre. También cabe resaltar que, cuando se trata de asistir a lugares de cuidado, las niñas evidencian una diferencia a su favor de casi 10 p.p. (gráfico 7). En síntesis, menos niñas pequeñas que niños permanecen en su casa y asisten en mayor proporción a sitios tipo guardería.

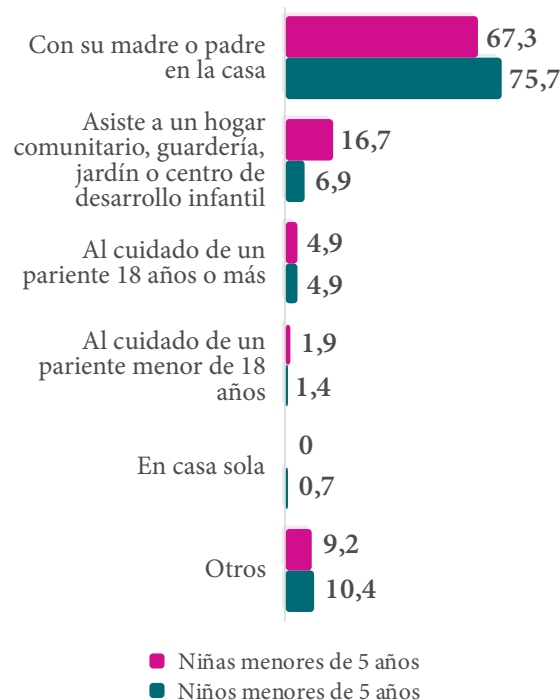
Asistencia escolar. Esta variable se procesó en dos grupos de edad diferenciados: entre 5 y 16, enseñanza básica, y entre 17 y 24, para revisar participación en la educación superior.

El grupo de 5 a 16 años muestra un comportamiento que favorece a las mujeres en Bogotá, donde la diferencia con los hombres alcanza el 4,9% (gráfico 8). Se debe considerar que, aunque es uno de los mayores niveles de asistencia del país, cerca de 20 de cada 100 personas entre 5 y 16 años no asisten a un centro educativo formal en la zona rural censada de Bogotá y que, según el boletín de resultados de DANE, ha habido un retroceso en relación con el resto del país (DANE, 2016).

Por su parte, en el grupo de 17 a 24 años, que supone comprende las edades para ingresar en general a algún programa de educación superior, en la zona rural censada del país el comportamiento favorece a las mujeres, con un poco diferencia de 1,4 p.p., que en Bogotá se amplía a 3,2 puntos; sin embargo, ambos niveles son bajos, ya que solo una de cada cuatro personas del país tiene acceso a la educación superior.

Distribución porcentual del lugar donde permanecen las personas menores de 5 años la mayor parte del tiempo entre semana. Bogotá, área rural dispersa censada*

Gráfico 7

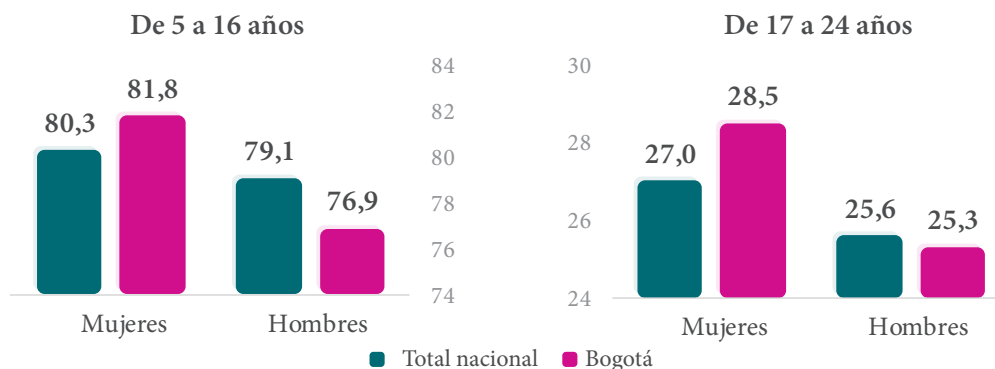


* Para estos cálculos, se excluyeron los datos "sin información".
Fuente: 3er Censo Nacional Agropecuario, DANE 2014. Cálculos del OMEG, SDMujer.

Los grupos etarios más representativos de las mujeres rurales de Bogotá se evidencian entre 11 y 25 años, se mantiene un comportamiento similar en los grupos de 25 a 55 años y empieza a reducirse en edades sobre los 60 años

Porcentaje de asistencia a una institución de educación de la población entre 5 y 26 años, según sexo.
Total nacional y Bogotá, área rural dispersa censada*

Gráfico 8



* Para estos cálculos, se excluyeron los datos "sin información".

Fuente: 3^{er} Censo Nacional Agropecuario, DANE 2014. Cálculos del OMEG, SDMujer.

Analfabetismo⁶. La información sobre personas analfabetas aplica para la población mayor de 15 años y muestra que más del 12% de las personas de este grupo en el país no saben leer ni escribir español. En el caso de Bogotá, el total es menor en casi 8 p.p., con una cifra del 4,5%. Este nivel de analfabetismo es similar entre hombres y mujeres.

Nivel educativo. Más de la mitad de las mujeres mayores de 24 años censadas en Bogotá alcanzaron como mayor nivel educativo el de la primaria, poco más del 30% lograron niveles medios y apenas el 5,7% niveles superiores (cuadro 6). Las principales diferencias entre sexos se hallan en la educación primaria, con una mayor proporción de hombres que de mujeres, pero ellas los sobrepasan en el nivel medio

Participación porcentual de personas de 24 años o más, según mayor nivel educativo alcanzado y sexo. Bogotá, área rural dispersa censada*

Cuadro 6

Nivel	Mujeres	Hombres
Preescolar	0,0	0,0
Básica primaria	55,7	63,1
Básica secundaria	18,2	14,5
Media	12,3	10,5
Técnico	1,9	1,9
Tecnológico	0,9	0,8
Universitario	2,6	2,5
Posgrado	0,3	0,1
Ninguno	8,1	6,6

* Para estos cálculos, se excluyeron los datos "sin información".
Fuente: 3^{er} Censo Nacional Agropecuario, DANE 2014. Cálculos del OMEG, SDMujer.

6 Para el 3^{er} CNA, el analfabetismo corresponde a la persona que no sabe leer ni escribir en castellano.

(básica secundaria y media) en 5,7 p.p., información consistente dada la falta de asistencia de los hombres entre 5 y 16 años presentada en el gráfico 8.

3.4.3 Salud

La afiliación al Sistema de Seguridad Social en Salud, de acuerdo con el 3^{er} Censo Nacional Agropecuario,

alcanza cerca del 95% en el total nacional, cifra muy similar a la presentada en el área rural censada de Bogotá, y entre sexos no se observa un diferencial significativo. No obstante, se resalta que, mientras en el resto del país la afiliación de las mujeres al régimen contributivo llega a una participación del 15,3%, en la zona rural de Bogotá esta proporción es igual al 27% (cuadro 7).

Participación porcentual de la población afiliada al Sistema de Seguridad Social en Salud, según régimen y sexo. Total nacional y Bogotá, área rural dispersa censada*

Cuadro 7

Régimen	Total nacional		Bogotá	
	Mujeres	Hombres	Mujeres	Hombres
Contributivo	15,3	15,5	27,0	26,1
Especial (Fuerzas Armadas, Ecopetrol y universidades)	0,7	0,7	1,1	1,2
Subsidiado	84,0	83,8	71,9	72,7

* Para estos cálculos, se excluyeron los datos "sin información".
Fuente: 3^{er} Censo Nacional Agropecuario, DANE 2014. Cálculos del OMEG, SDMujer.



4 Contexto agropecuario

El 3^{er} CNA hace una exploración de los temas relacionados con la población rural del país; sin embargo, como su nombre indica, el análisis se enfoca en el contexto productivo agropecuario. En esta sección, se hace una aproximación a las principales características de las personas definidas como productoras residentes y las UPA de personas naturales que, como se verá, son la figura jurídica dominante.

4.1 Las UPA

Las unidades productivas agropecuarias o UPA son predios o conjuntos de predios que deben cumplir las tres condiciones enumeradas en el aparte 1 dedicado a los conceptos. El 3^{er} CNA encontró que en el país existen 2'913.163 unidades productivas, de las cuales el 81,4% son agropecuarias y el 18,6% no lo son. En Bogotá, las cifras son similares (79,5% de UPA y 20,5% de UPNA), para un total de 4.912 unidades productivas; sin embargo, el área de las UPNA apenas supera el 2% del total de la zona dedicada a la producción (cuadro 8).

4.1.1 Tipo de organización

El 3^{er} CNA llevó a cabo una clasificación de las UPA en tres tipos de organización: personas naturales, personas jurídicas y organizaciones mixtas⁷. En la

Número y participación porcentual de las unidades productivas por tipo. Total nacional y Bogotá, área rural dispersa censada

Cuadro 8

	UPA	UPNA
Total nacional	2.370.099 (81,4%)	543.064 (18,6%)
Área total nacional (ha.)	108.993.335	2.459.663
Bogotá	3.907 (79,5%)	1.005 (20,5%)
Área Bogotá (ha.)	121.154	2.776

Fuente: 3^{er} Censo Nacional Agropecuario, DANE 2014. Cálculos del OMEG, SDMujer.

zona rural censada nacional, la figura predominante es la de personas naturales, con una proporción superior al 98%, cifra similar a la de la zona rural de Bogotá (97,6%)⁸.

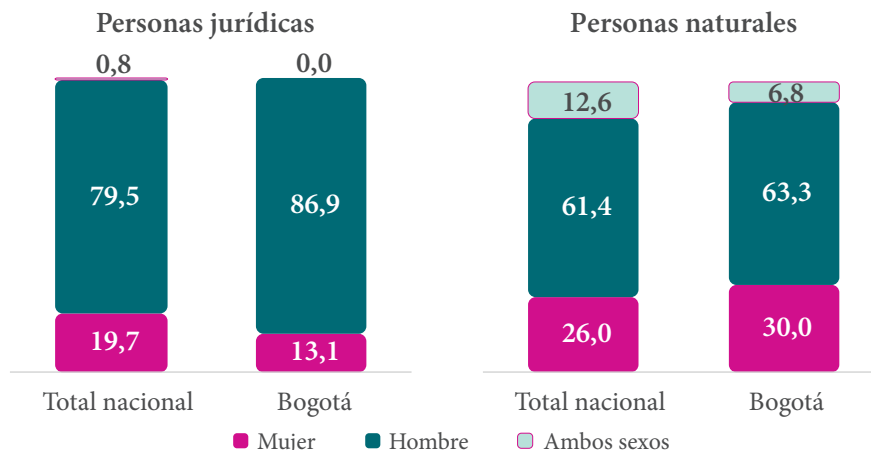
Las personas jurídicas en el total nacional no llegan al 2% y en Bogotá apenas alcanza el 2,4%. En este tipo de organización, para la zona rural de Bogotá, cerca del 87% tienen como representantes legales a hombres, lo que deja a las mujeres con una participación apenas mayor al 13%, cifra menor a la del total nacional (gráfico 9).

7 Persona natural y persona jurídica.

8 En este apartado, los cálculos no consideran los registros sin información.

Distribución porcentual de las UPA, según tipo de organización y sexo de las personas que toman las decisiones. Total nacional y Bogotá, área rural dispersa censada

Gráfico 9



Fuente: 3^{er} Censo Nacional Agropecuario, DANE 2014. Cálculos del OMEG, SDMujer.

Por otro lado, en las UPA bogotanas de personas naturales, el 36,8% de las mujeres participan en la toma de decisiones, solas o en conjunto con los hombres. En el estimado nacional, esa participación es mayor en un punto porcentual con respecto a la de Bogotá, pero con la particularidad de que hay menos mujeres que toman decisiones solas (26%-nacional versus 30%-Bogotá), aunque hay más tomando las decisiones en conjunto.

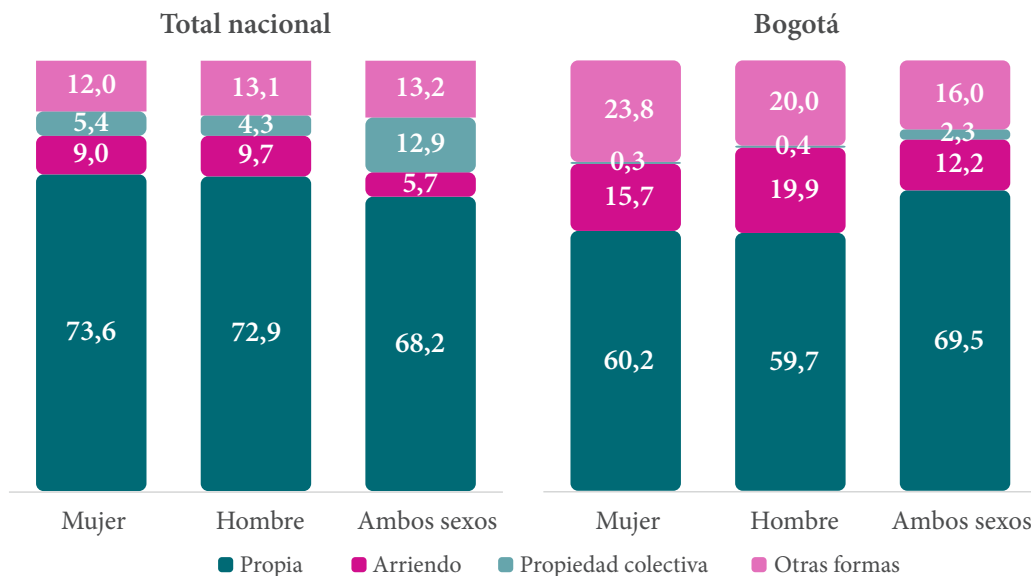
4.1.2 Tenencia

Según el tomo 2 de los resultados del 3^{er} CNA, la tenencia de la tierra hace referencia a las distintas formas que adopta la relación jurídica entre la persona productora y la tierra donde desarrolla la actividad agropecuaria. Las cifras revelan que, tanto en el país como en Bogotá, la opción predominante es la propiedad del predio, aunque evidencian varias

diferencias en la clase de tenencia de la tierra y entre sexos. Así, entre mujeres y hombres no hay mayores brechas en la tierra propia, pero en el país ellas y ellos superan a las mujeres y los hombres de Bogotá en más de 13 p.p., mientras que en Bogotá son otras formas de tenencia de los predios (asociativas, entre otras) las que presentan mayores proporciones en los dos sexos que las que se observan en el total nacional, con prevalencia de las comandadas por una mujer: brecha favorable a ellas de 3,8 p.p. con respecto a los hombres de Bogotá y brecha de 11,8 puntos con respecto a las mujeres del resto del país. Otra diferencia evidente se halla en la opción de arriendo, en la que Bogotá supera a Colombia en los dos sexos y, en la zona rural censada de la capital, más hombres que mujeres (4,2 p.p.) tienen la tierra en arriendo (gráfico 10). Otro punto interesante se relaciona con la propiedad colectiva, poco frecuente en Bogotá dado que, en términos generales, se asocia

Distribución porcentual de las UPA, según tipo de tenencia del predio y sexo de las personas que toman las decisiones. Total nacional y Bogotá, área rural dispersa censada

Gráfico 10



Fuente: 3^{er} Censo Nacional Agropecuario, DANE 2014. Cálculos del OMEG, SDMujer.

con grupos étnicos, con escasa presencia en la zona rural de la capital (según el 3^{er} CNA, solo hay 6 personas que se reconocen como pertenecientes a alguna etnia⁹), pero puede corresponder a otros tipos de propiedad colectiva no étnica.

4.2 Personas productoras residentes

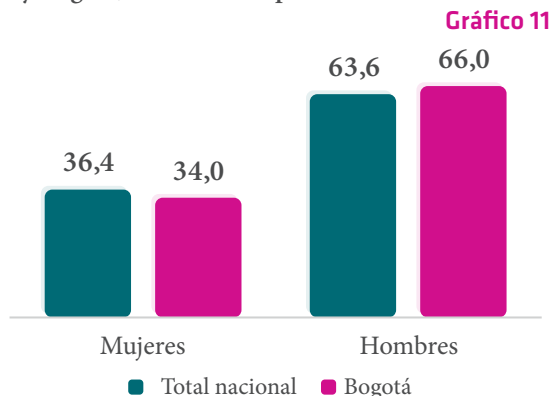
La zona rural censada de Colombia está habitada por más de 5 millones de personas, como ya se indicó; no obstante, hay un grupo de personas que

se caracterizan por estar directamente relacionadas con la producción agropecuaria que, para el análisis institucional, se denominan productoras. El 3^{er} CNA encontró cerca de 2'700.000 personas que ejercen en la zona labores de producción, pero solo una de cada cuatro la habita de forma permanente (26,7%). En Bogotá, la participación de personas productoras residentes es aún menor, el 15,9%, es decir 615 personas.

Del total de personas productoras residentes y no residentes, tanto en el territorio nacional como en Bogotá, la relación entre sexos es de una mujer por cada dos hombres (gráfico 11).

9 Cuatro indígenas, una raizal y una afrocolombiana.

Distribución porcentual de personas productoras residentes y no residentes según sexo. Total nacional y Bogotá, área rural dispersa censada

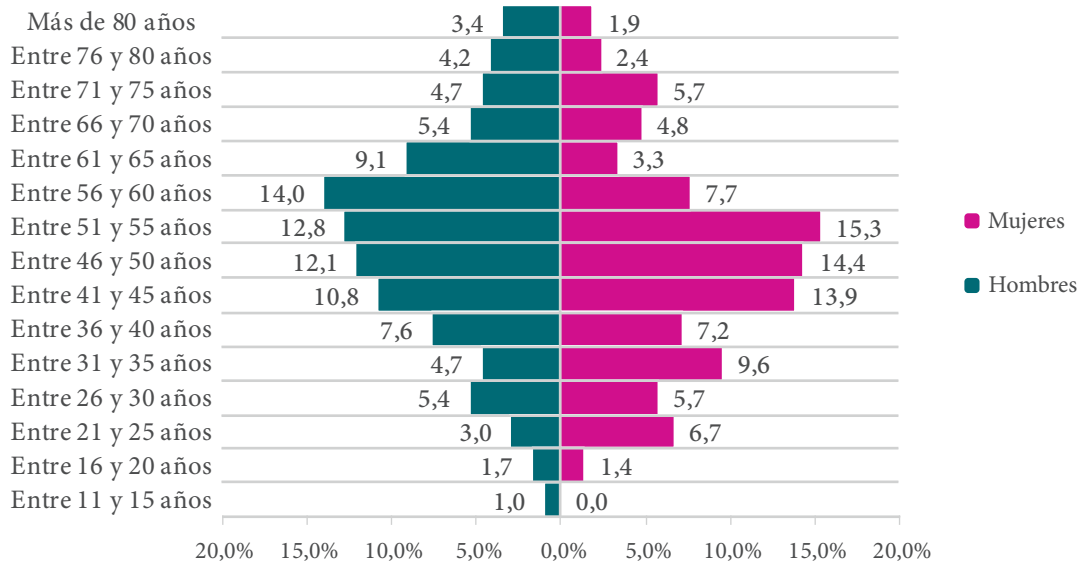


Fuente: 3er Censo Nacional Agropecuario, DANE 2014. Cálculos del OMEG, SDMujer.

4.2.1 Estructura poblacional

Para las personas productoras residentes se observa una estructura poblacional diferente a la de las residentes habituales, ya que se debe partir del supuesto de que quienes laboran de manera directa en actividades agropecuarias están en edad de trabajar y excluye a las menores de edad. En este orden de ideas, como se puede apreciar en la pirámide poblacional de Bogotá (gráfico 12), la mayoría de las personas productoras se encuentran en edades que oscilan entre 40 y 60 años, para los dos sexos. La participación de las mujeres mayores de 60 disminuye, contrario a lo que pasa con la de las más jóvenes (menores de 35 años), evidentemente mayor que la de los hombres. Se puede resaltar que en el grupo de edad más

Pirámide poblacional de personas productoras residentes. Bogotá, área rural dispersa censada



Fuente: 3er Censo Nacional Agropecuario, DANE 2014. Cálculos del OMEG, SDMujer.

pequeño, 11 a 15 años, no hay niñas sino solo niños (en términos absolutos, significa cuatro niños). Con respecto al total nacional, la principal diferencia se encuentra en el grupo de mayores de 60 años, en el que la participación de las mujeres se equipara a la de los hombres.

4.2.2 Educación

Analfabetismo. En el grupo de personas productoras residentes del país, los niveles de analfabetismo se aproximan al 17%, con mayor prevalencia en las mujeres que los hombres, ya que la brecha es cercana a los 3 puntos porcentuales. En la zona rural censada de Bogotá, el nivel de analfabetismo es menor (4%), aunque igual afecta más a las mujeres que a los hombres, con un punto por encima (4,8%).

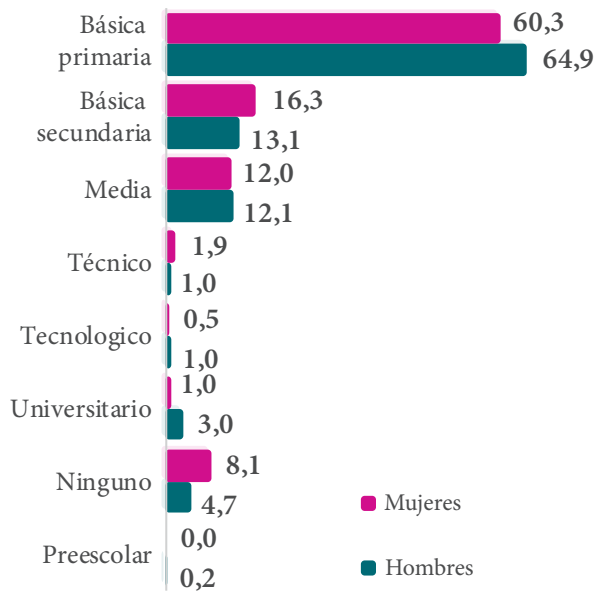
Nivel educativo. El máximo nivel educativo que alcanzan las personas productoras residentes en Bogotá es el universitario, aunque apenas alcanza el 1% en las mujeres y el 3% en los hombres. En las carreras técnicas, la participación de ellas (1,9%) casi duplica la de ellos. Llama la atención que más del 8% de las mujeres productoras residentes declararon que no han estudiado (gráfico 13).

4.2.3 Salud

El comportamiento de las personas productoras residentes relacionado con la afiliación a salud no difiere de forma importante con el de la población general, pues supera el 95% de afiliadas al Sistema de Seguridad Social en Salud. Bogotá presenta una tendencia clara a participar en el régimen contributivo, con diferencias en el grupo de mujeres que llegan a

Participación porcentual de personas productoras residentes, según mayor nivel educativo alcanzado y sexo. Bogotá, área rural dispersa censada

Gráfico 13



Fuente: 3^{er} Censo Nacional Agropecuario, DANE 2014. Cálculos del OMEG, SDMujer.

13,4 p.p. con respecto a sus congéneres del país. Al comparar entre sexos en la zona rural censada de Bogotá, se evidencia la tendencia a que las mujeres participen más en el contributivo (cuadro 9).

4.2.4 IPM de personas productoras residentes

Según se muestra en el cuadro 10, en el territorio rural censado se encontró que cerca del 43,6% de las personas son pobres multidimensionales, mientras que en Bogotá el índice de pobreza multidimensional es casi de la mitad (22,1%). Sin embargo, aunque

Participación porcentual de personas productoras residentes afiliadas al Sistema de Seguridad Social en Salud, según régimen y sexo. Total nacional y Bogotá, área rural dispersa censada

Cuadro 9

Régimen	Total nacional		Bogotá	
	Mujeres	Hombres	Mujeres	Hombres
Contributivo	12,6	13,8	26,0	24,1
Especial (Fuerzas Armadas, Ecopetrol y universidades)	0,8	0,8	0,5	1,8
Subsidiado	86,6	85,4	73,5	74,1

Fuente: 3^{er} Censo Nacional Agropecuario, DANE 2014. Cálculos del OMEG, SDMujer.

IPM ajustado de las personas productoras residentes según sexo de la persona jefa de hogar. Total nacional y Bogotá, área rural dispersa censada

Cuadro 10

	Mujer	Hombre	Total
Total nacional	44,6%	43,0%	43,6%
Bogotá	25,4%	20,4%	22,1%

Fuente: 3^{er} Censo Nacional Agropecuario, DANE 2014. Cálculos del OMEG, SDMujer.

la incidencia es menor en la zona rural de la capital, la proporción de los hogares con jefa mujer supera en 5 p.p. la de los hogares con jefe hombre, situación que se repite en el territorio total censado, aunque con menor impacto (1,6 p.p).

Los principales condicionantes de la pobreza multidimensional en este grupo del país coinciden con los de la población general (aparte 3.3.2), en especial con el bajo logro educativo, la falta de acueducto y la falta de alcantarillado (esta última alcanza niveles del 95%).

Aunque en términos generales en la zona rural bogotana el panorama de las privaciones es pareja entre sexos, la variable de asistencia escolar evidencia una diferencia importante. Mientras que en los hogares de las personas productoras residentes con jefe hombre este dato es del 7,5%, en los hogares con jefa mujer llega a superar el 15%. Una posible explicación podría ser que, mientras las jefas de hogar hacen labores productivas, las niñas y los niños deben quedarse en casa realizando tareas de trabajo doméstico y de cuidado o por dificultades propias del campo para desplazarse a los centros educativos.

4.3 UPA - productoras residentes

Las UPA censadas ascienden a 2'370.099, pero la mayor parte no son trabajadas por personas residentes. Tal escenario es la razón por la cual se enfatiza el análisis en las personas productoras que habitan en los territorios censados, dado que son quienes viven de forma directa las problemáticas rurales en sus diversos aspectos. De la misma manera, es clave conocer el contexto productivo para complementar los análisis con las condiciones socioeconómicas.

En el total del área rural censada se encuentran 725.225 personas productoras residentes repartidas en 580.637 UPA y, en Bogotá, hay 615 personas distribuidas en 533 UPA. En este universo específico, se está hablando de más de 12 millones de hectáreas a escala nacional y de cerca de 2.700 en Bogotá. Vale decir que a las personas productoras residentes les corresponde el 11% del área nacional censada y el 2% de la de Bogotá.

4.3.1 Tenencia

Al hacer una revisión de las UPA por tipo de organización, se observa que el 99,9% es de personas naturales; por ende, las lecturas se hacen sobre esta franja predominante en el universo de las UPA de personas productoras residentes.

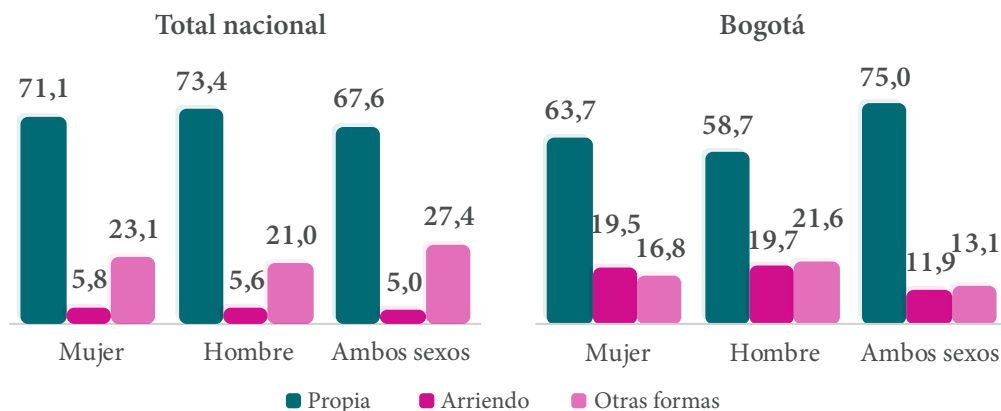
En relación con la tenencia de los predios, las UPA en Bogotá manejadas por mujeres presentan una proporción de propiedad del predio del 63,7%, 5 p.p. más que las manejadas por hombres. Sin embargo, esta cifra es mayor para las mujeres en el total nacional, quienes superan el 70%. Para la figura de arriendo, las UPA de Bogotá presentan niveles que casi cuadruplican los nacionales, lo cual puede explicarse por la significativa cantidad de predios con propiedad comunitaria en otras regiones del país (gráfico 14).

4.3.2 Uso del suelo

Del total de las UPA en las que trabajan las personas productoras residentes en Bogotá, más del 95% utilizan sectores de sus predios para pastos, sabanas o

Distribución porcentual de las UPA de personas productoras residentes, según tipo de tenencia del predio y sexo de las personas que toman las decisiones. Total nacional y Bogotá, área rural dispersa censada

Gráfico 14

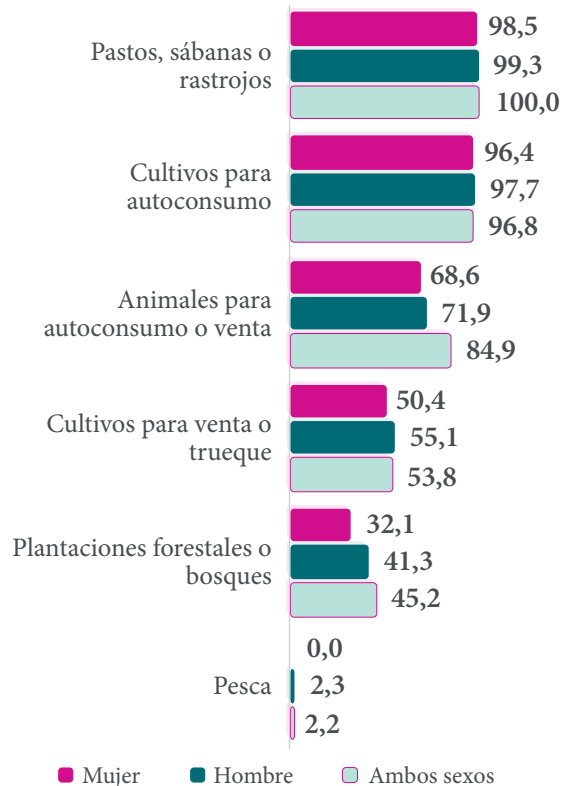


Fuente: 3^{er} Censo Nacional Agropecuario, DANE 2014. Cálculos del OMEG, SDMujer.

rastrojos y cultivos de autoconsumo. En este escenario, las cifras de todos los usos revelan que las UPA en las que un hombre toma las decisiones superan a aquellas en las que una mujer decide (gráfico 15). Así, las mayores brechas se observan en plantaciones forestales o de bosques, con 9,2 p.p., y en animales

Distribución porcentual de las UPA de personas productoras residentes, según uso del suelo y sexo de las personas que toman decisiones. Bogotá, área rural dispersa censada

Gráfico 15



Fuente: 3^{er} Censo Nacional Agropecuario, DANE 2014. Cálculos del OMEG, SDMujer.



para autoconsumo o venta, con 4,7 p.p., aunque en este último uso se destaca la cifra de las UPA manejadas en conjunto por mujeres y hombres (84,9%). También es notoria la ausencia de mujeres en la actividad de pesca.

La producción de las UPA de la zona rural de Bogotá tiene como destino final el autoconsumo y la venta a comercializadoras o plazas de mercado,

principalmente, y en menor medida se destina a mercados como la industria, las cooperativas o las grandes superficies (gráfico 16). Cabe destacar que, en un mercado tan importante como el internacional, las UPA manejadas por hombres hacen más presencia que aquellas en las que deciden mujeres, con una brecha de 9,1 p.p., solamente superada por la venta a una central de abastos (9,3 p.p.). Por su parte, las de ellas superan a las de ellos solamente en el autoconsumo, la venta a cooperativas y el mercado de la industria, aunque sin diferencias significativas. En el caso del intercambio o trueque, las UPA mixtas tienen menos participación, contrario a lo que pasa con la venta a central de abastos.

4.3.3 Sustentabilidad

La sustentabilidad hace referencia a “la capacidad de mantener en el tiempo las condiciones técnicas de su producción” (DANE, 2016) e incluye tres aspectos: la maquinaria, la solicitud de financiamiento y la asistencia técnica.

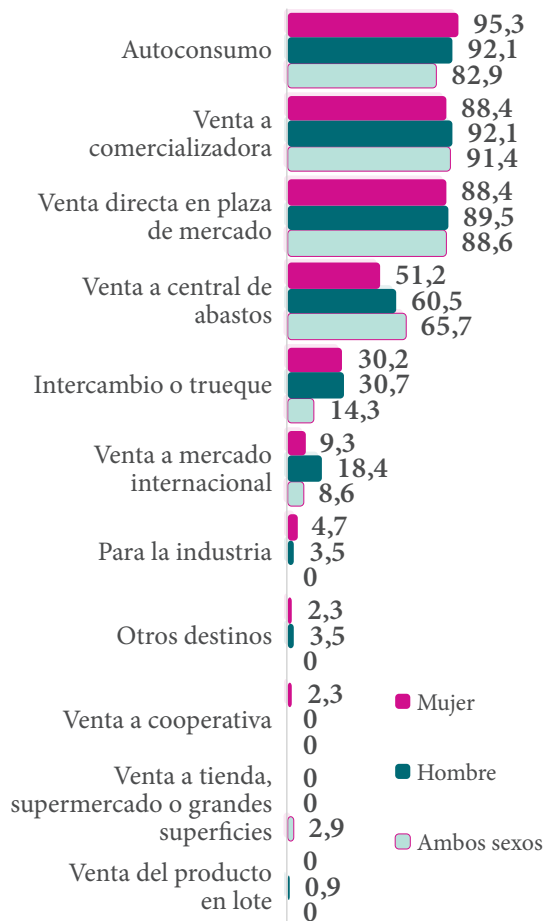
Maquinaria¹⁰. Las UPA de personas productoras residentes que poseen algún tipo de maquinaria para apoyar las labores agropecuarias ascienden al 28% a escala nacional y al 18,6% en Bogotá¹¹. Las UPA en la que una mujer toma decisiones registran la

¹⁰ “La maquinaria para uso agropecuario se refiere a todas las máquinas, equipos e implementos usados para la producción agropecuaria, sin incluir equipo manual como machetes, barretón, pala, pica, bomba de fumigación manual, etc.” (DANE, 2015).

¹¹ Para la totalidad de las personas productoras del área rural dispersa censada del país (residentes y no residentes), la cifra general de UPA sin maquinaria es del 83,6%.

Número de UPA según finalidad de la producción y sexo de las personas que toman decisiones. Bogotá, área rural dispersa censada

Gráfico 16



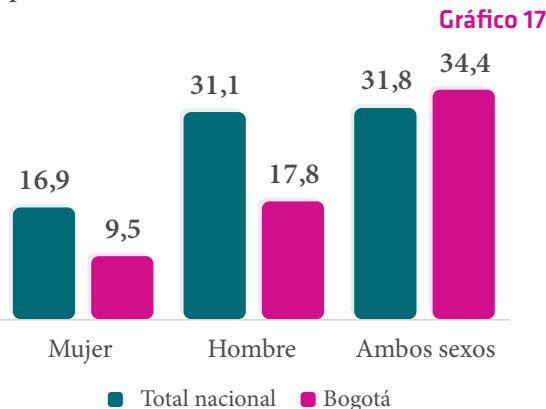
Fuente: 3er Censo Nacional Agropecuario, DANE 2014. Cálculos del OMEG, SDMujer.

Del las personas productoras residentes y no residentes, en el país y en Bogotá, la relación es de una mujer por cada dos hombres

participación más baja (16,9% en Colombia y 9,5% en Bogotá), en tanto se evidencia que las dos cifras de las UPA en las que las mujeres comparten las decisiones con los hombres son las mayores (gráfico 17).

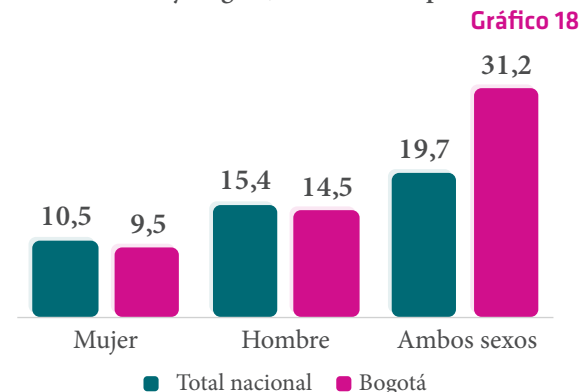
Créditos. Las solicitudes de financiamiento ascendieron al 15% de las UPA de personas productoras residentes en el total nacional y al 16% en Bogotá. Para la capital, las que más solicitan crédito son las UPA mixtas (31,2%) y las que menos son las manejadas por mujeres (9,5%), 5 puntos menos que las manejadas por hombres (gráfico 18). En Bogotá, aunque las UPA de mujeres soliciten menos crédito con respecto al total, presentan un mejor nivel de aprobación (92%), mientras que las UPA de hombres y las mixtas están un poco por debajo (89 y 90%, respectivamente).

Distribución porcentual de UPA de personas productoras residentes con algún tipo de maquinaria, según sexo de las personas que toman decisiones. Total nacional y Bogotá, área rural dispersa censada



Fuente: 3er Censo Nacional Agropecuario, DANE 2014. Cálculos del OMEG, SDMujer.

Porcentaje de UPA de personas productoras residentes que solicitaron créditos o financiación, según sexo de las personas que toman decisiones. Total nacional y Bogotá, área rural dispersa censada



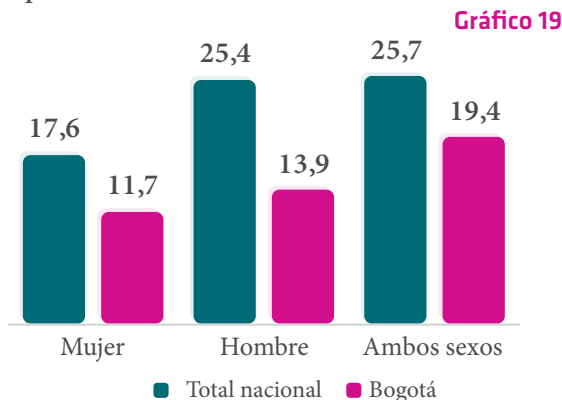
Fuente: 3er Censo Nacional Agropecuario, DANE 2014. Cálculos del OMEG, SDMujer.

Asistencia técnica. En la zona rural de Bogotá, la asistencia técnica no alcanza los niveles de la zona rural del resto del país, ya que en promedio apenas alcanza el 14%, casi 10 puntos menos. Este aspecto de la sustentabilidad tiene el mismo comportamiento que los otros dos ya tratados, puesto que las UPA con manejo mixto tienen más participación que aquellas en las que toman decisiones solo mujeres u hombres y, además, las de ellas tienen una menor participación con respecto a las de ellos (gráfico 19). Este comportamiento se repite en el país y en Bogotá, aunque se evidencia que en el total nacional las UPA de mujeres son más participativas que las de las bogotanas (6 puntos porcentuales por encima).

4.3.4 Sostenibilidad ambiental

Las actividades agropecuarias en general implican el desgaste de los suelos y las fuentes de agua, por lo

Porcentaje de UPA de personas productoras residentes que recibieron asistencia o asesoría técnica, según sexo de las personas que toman decisiones. Total nacional y Bogotá, área rural dispersa censada



Fuente: 3^{er} Censo Nacional Agropecuario, DANE 2014. Cálculos del OMEG, SDMujer.

que se hace necesario que se tomen medidas de mitigación para que estos recursos no se deterioren y la labor agropecuaria se limite. El 3^{er} CNA hace una exploración de las diferentes medidas que se toman para evitar el daño permanente de las aguas y el suelo por parte de las UPA de las personas productoras residentes.

Protección del agua. En este punto se encontró que cerca del 85% de las UPA de personas residentes llevan a cabo algún tipo de proceso de protección de las fuentes de agua, tanto en Bogotá como a escala nacional. Sin embargo, es relevante que las UPA que menos medidas de mitigación toman son las presididas por las mujeres, hecho más evidente en la zona rural de Bogotá. Así, en relación con las actividades de protección del agua que realizan las UPA bogotanas, son la conservación de la vegetación y

la plantación de árboles las más practicadas y en las que sobresale la participación de las UPA mixtas. El comportamiento de las UPA comandadas por mujeres se caracteriza por registrar las cifras más bajas en todas las acciones de protección, salvo en la reutilización del agua, aunque en términos porcentuales y absolutos este valor es bajo (2,9%). En el mismo sentido, en las UPA dirigidas por mujeres se observa la mayor proporción entre las unidades que no realizan acciones de protección (23,4%). De alguna manera, estas diferencias pueden explicarse en parte porque en el 24,1% de las UPA manejadas por mujeres no existen fuentes naturales de agua, 7.9 p.p. por encima de las UPA dirigidas por hombres y 18 puntos por arriba de las UPA mixtas (gráfico 20).

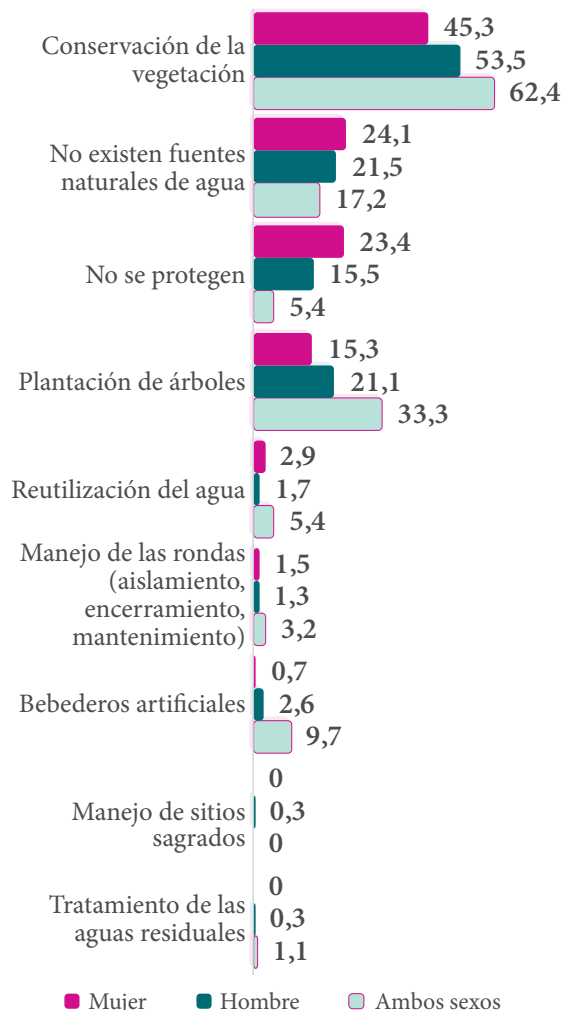
Protección del suelo. Las actividades de protección del suelo en el área rural censada no se llevan a cabo en el 35% de las UPA de personas residentes del país y en el 34% de las de Bogotá. En este aspecto, las UPA que están a cargo de solo mujeres en Bogotá son las que menos actividades de cuidado del suelo realizan, aunque la diferencia con los hombres es de solo 1,2 p.p. Las UPA mixtas son las que más participación tienen en las distintas formas de protección de los suelos, con cerca del 73%.

Entre las acciones más utilizadas en el cuidado del suelo están el enastrojamiento o la revegetalización natural y la labranza mínima¹², actividad esta última en la que las UPA manejadas por mujeres en Bogotá tienen la mayor cifra de participación.

¹² “Los sistemas de labranza mínima y de labranza cero son muy similares ya que la tierra no se labra o se labra muy poco antes de la siembra; se dice que se hace una siembra directa” (Rawson y Gómez Macpherson, 2001).

Porcentaje de UPA de personas productoras residentes, según tipo de protección de las fuentes de agua y sexo de las personas que toman decisiones. Bogotá, área rural dispersa censada

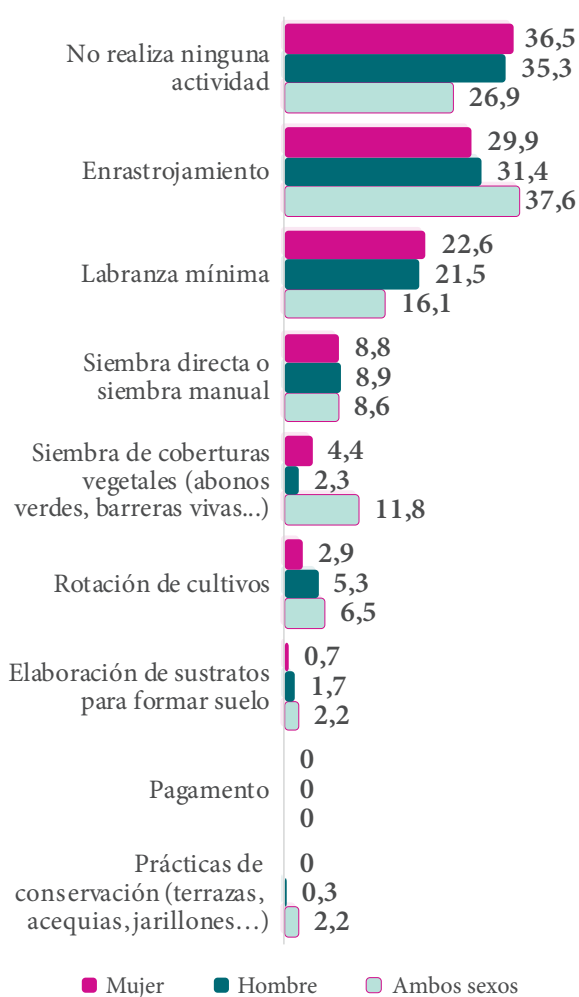
Gráfico 20



Fuente: 3er Censo Nacional Agropecuario, DANE 2014. Cálculos del OMEG, SDMujer.

Porcentaje de UPA de personas productoras residentes, según tipo de protección del suelo y sexo de las personas que toman decisiones. Bogotá, área rural dispersa censada

Gráfico 21



Fuente: 3er Censo Nacional Agropecuario, DANE 2014. Cálculos del OMEG, SDMujer.

5 Actividades no agropecuarias

Como ya se mencionó (aparte 4.1), el 18,6% del total de las unidades productivas en la zona rural censada colombiana (543.064) corresponde a las unidades productivas no agropecuarias (UPNA), proporción que es un poco más alta en Bogotá (20,5%; 1.005 unidades). Es de anotar que en las UPA también se encuentran sectores dedicados a actividades no agropecuarias.

El 85,5% de las UPNA del país está compuesto por predios de menos de 5 hectáreas (16,9% del área de las UPNA).

En Colombia, de las 543.064 UPNA, el 82,8% tienen un uso habitacional (449.725) y en el 9,8% se observó alguna actividad productiva no agropecuaria (53.033). Asimismo, entre las 2'370.099 UPA censadas, cerca de 1'300.000 tienen uso habitacional y cerca de 133.000 registran alguna actividad productiva no agropecuaria.

En Bogotá, por su parte, se encontró que en el 13,0% de las UPNA se llevan a cabo actividades no agropecuarias y el 75,0% tienen un uso habitacional. En las UPA de Bogotá, el 6% tienen alguna actividad



agropecuaria y el 49% poseen alguna vivienda o construcción que se destina para uso habitacional.

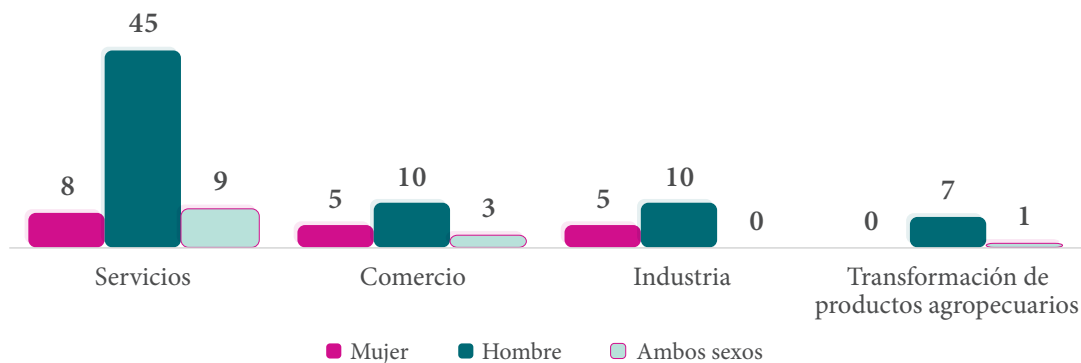
5.1 Actividades no agropecuarias en las UPA de Bogotá

El 3^{er} Censo Nacional Agropecuario se centra en el análisis de la producción agrícola y pecuaria y, por ende, no se extiende en la exploración de las UPNA. Con el fin de hacer una indagación de las actividades no agropecuarias de las mujeres residentes en la zona rural de Bogotá, se tomó la información de las

UPA con actividades no agropecuarias, ya que esta sí aporta datos por sexo. Así, se encontraron 137 UPA con actividad no agropecuaria, de las cuales 16 son dirigidas por mujeres, 68 por hombres y 11 son mixtas (las demás UPA no tienen información de sexo de la persona que toma decisiones). Más del 70% de las actividades no agropecuarias realizadas corresponde a servicios y en esta actividad las UPA manejadas por hombres quintuplican las dirigidas por mujeres. Otro punto para resaltar es la no presencia de UPA conducidas por mujeres en actividades de transformación (gráfico 22).

Número de UPA según tipo de actividades productivas no agropecuarias y sexo de las personas que toman decisiones. Bogotá, área rural dispersa censada

Gráfico 22



Fuente: 3^{er} Censo Nacional Agropecuario, DANE 2014. Cálculos del OMEG, SDMujer.

En las UPA dirigidas por mujeres se observa la mayor proporción entre las unidades que no realizan acciones de protección del agua (23,4%). De alguna manera, estas diferencias pueden explicarse en parte porque en el 24,1% de las UPA manejadas por mujeres no existen fuentes naturales de agua, 7.9 p.p. por encima de las UPA dirigidas por hombres y 18 puntos por arriba de las UPA mixtas

Conclusiones

El 3^{er} CNA es una fuente de información clave para poder explorar la situación de las personas que trabajan y habitan en la zona rural del país. Su énfasis se halla en la producción agropecuaria, incluye información relevante para la caracterización de las personas que residen en la zona rural y facilita el análisis con enfoque de género.

En términos relativos, la tendencia en la distribución de la cantidad de mujeres y hombres residentes en la zona rural bogotana es similar a la del resto del país. Sin embargo, llama la atención el índice de envejecimiento de la población rural, que aunque en el país y en Bogotá es menor en las mujeres con respecto a los hombres, el de las bogotanas supera el de las colombianas en más de 17 mujeres mayores de 60 años por cada 100 menores de 15 años. También es importante anotar que el 31% de los hogares bogotanos con jefatura femenina son unipersonales, con más de 12 puntos porcentuales por encima de los de hombres y casi 8 puntos por arriba de la cifra de mujeres a escala nacional. Conviene hacer un análisis más profundo de este grupo de hogares en la Bogotá rural para analizar la situación de soledad de estas mujeres y sus posibles efectos.

Otros aspectos sociales son, de igual forma, objeto de estudio de este censo. En tal sentido, el IPM de las bogotanas en las áreas rurales (28,7%) es mayor que el de los bogotanos, pero inferior al de las colombianas (45,7%).

Por otra parte, existe en general una paridad en la falta de educación, en especial en el acceso a la educación superior, ya que apenas el 5% de las mujeres en Bogotá tienen estudios de este nivel, en particular técnicos y universitarios. En su gran mayoría, ellas alcanzaron únicamente la primaria (56%) y, en menor medida, la educación secundaria y media (30%). La situación no es mejor entre las productoras residentes, pues solo el 3,4% han alcanzado la educación superior, en especial el nivel técnico, en tanto la cifra de los hombres es mayor (5%).

En el ámbito productivo, la cantidad de UPA en las que los hombres deciden sigue siendo mayoría, en una relación con respecto a las mujeres de 236 a 100 entre las UPA de personas naturales. Además, las UPA conducidas por mujeres participan menos en comercialización, sobretodo cuando se trata de un mercado tan importante como el internacional.

En lo referente a la sustentabilidad, las UPA de las mujeres son las que presentan proporciones menores de participación y, por ello, reciben menos asistencia técnica, solicitan menos créditos, poseen menos maquinaria y son las que menos actividades realizan en materia de protección del agua y del suelo. Sin embargo, se resalta el comportamiento de las UPA en las que mujeres y hombres comparten las decisiones, puesto que en el contexto productivo presentan ventajas en aspectos como la comercialización y el acceso a maquinaria y asistencia técnica, entre otras.

Como recomendación final, es clave la presencia institucional en la zona rural de la ciudad, para que de manera informada apoyen el trabajo con las comunidades residentes con servicios y recursos que permitan mejorar no solo la calidad de vida de las mujeres y sus familias que habitan en estas zonas, sino

también fortalecer las actividades productivas con enfoque ambiental, en el marco de políticas públicas integrales y transversales que incluyan iniciativas y estrategias que favorezcan el desarrollo de la mujer rural bogotana, como las que ha venido proponiendo e implementando la Administración de Bogotá.



Mujeres productoras - resultados nacionales más relevantes

El boletín 7 del 3^{er} Censo Nacional Agropecuario, elaborado por el DANE, se centró en el comportamiento en Colombia de las cifras correspondientes a las UPA del área rural dispersa censada en las que las mujeres toman decisiones de producción de forma individual o conjunta, como personas naturales, cuyas principales conclusiones son:

- En Colombia hay 2,7 millones de personas productoras en el campo, de las cuales 725.000 son productoras residentes (26,7% del total): 264.000 mujeres y 461.000 hombres.
- De las UPA de personas naturales, 499.000 son de mujeres productoras (26%), 241.000 son de mujeres y hombres que toman decisiones conjuntas (12,6%) y 1'179.000 son de hombres productores (61,4%).
- Del total de las UPA de personas naturales con solo mujeres productoras, más de la mitad (59,7%) se halla en los departamentos de Boyacá, Nariño, Cundinamarca, Cauca y Antioquia.
- En La Guajira, Boyacá, Cundinamarca y Nariño se encuentran las mayores proporciones de participación de las UPA de personas naturales con solo mujeres productoras.
- Del total de las UPA de personas naturales con mujeres y hombres que comparten decisiones de producción, el 28,2% se ubica en Nariño y Cauca.
- Las UPA de mujeres productoras son, en términos generales, las de menor tamaño: del total de las UPA con solo mujeres productoras, el 78,4% corresponde a predios de menos de 5 hectáreas, que ocupan el 9,5% del área censada (la participación de los hombres en este rango de menos de 5 hectáreas es del 66,8%); en la medida en que aumenta el tamaño de la UPA, disminuye la participación de las UPA de mujeres y aumenta la de las UPA de hombres.
- Los departamentos con las UPA de solo mujeres productoras en predios de menos de 5 hectáreas que mayor participación tienen son San Andrés, Nariño, Boyacá y Cundinamarca.
- La principal forma de tenencia de la tierra en las UPA de personas naturales con solo mujeres productoras es la propia, seguida por la propiedad colectiva. Arauca y Casanare tienen la mayor proporción de tierra propia y Amazonas y Vaupés la de propiedad colectiva.
- La cifra de las UPA que tienen maquinaria es mayor para los hombres productores residentes que para las mujeres, en todos los departamentos. Comportamiento similar se observa en asistencia técnica.

- Las UPA con mujeres y hombres que toman las decisiones en conjunto tienen la mayor participación entre aquellas que tienen un área específica para producción destinada al autoconsumo (67,2%), mientras en las UPA de mujeres productoras esa participación es del 56,2% y en las de hombres del 55,1%.
- En las UPA de personas naturales con mujeres productoras, la mano de obra permanente de mujeres es del 33,5%.
- Las mujeres registran una mayor participación en la jefatura de los hogares residentes del área rural dispersa censada (27,4%), con respecto a la reportada en el censo de 2005 (18,0%). También, según el 3^{er} CNA, se observa una menor participación de las mujeres como cónyuges de los jefes de los hogares residentes del área rural dispersa censada (86,1%), en relación con la registrada en el censo de 2005 (96,5%).
- La Guajira, Cesar y Atlántico son los departamentos con las más altas proporciones de mujeres residentes del área rural dispersa mayores de 15 años que no saben leer ni escribir, en tanto San Andrés y Bogotá reportan las más bajas.
- El 80,3% de las niñas entre 5 y 16 años residentes en el área rural dispersa censada asisten a un colegio. Las cifras más elevadas se evidencian en San Andrés y Putumayo y las más bajas en Cesar y Vichada.
- El 27,0% de las mujeres entre 17 y 24 años residentes en el área rural dispersa asiste a una institución educativa, cifra mayor que la de los hombres (25,6%).
- La cifra de las UPA con mujeres productoras residentes que toman decisiones de producción en territorios de grupos étnicos es mayor que la del total de las UPA. La mayor participación la tienen en los territorios de pueblos indígenas (el 51,8%).
- Cauca, Nariño, La Guajira y Chocó son los departamentos que agrupan más del 60% de las mujeres residentes que se autorreconocen como pertenecientes a un grupo étnico. El 25,8% de las mujeres mayores de 15 años que se autorreconocen como indígenas no saben leer ni escribir, así como el 14,9% de las que se autorreconocen como negras, afrocolombianas y palenqueras y el 6,6% de las que se autorreconocen como raizales.

Referencias y bibliografía

Alcaldía Mayor de Bogotá (2016). En http://www.sdp.gov.co/portal/page/portal/PortalSDP/PlanDistritalDesarrollo/Documentos/20160429_proyecto_PDD.pdf

DANE (2016). Resultados del 3er Censo Nacional Agropecuario (tomo 2). En <http://www.dane.gov.co/files/images/foros/foro-de-entrega-de-resultados-y-cierre-3-censo-nacional-agropecuario/CNATomo2-Resultados.pdf>

Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (2002). Mesa mujer rural, una experiencia de participación 2000-2002. Introducción: ¿Qué significa ser mujer rural? En <http://www.fao.org/docrep/009/ah492s/ah492s00.HTM>

Ministerio de Salud y Protección Social (2013). Envejecimiento demográfico. Colombia 1951-2020. Dinámica demográfica y estructuras poblacionales. En <https://www.minsalud.gov.co/sites/rid/Lists/BibliotecaDigital/RIDE/DE/PS/Envejecimiento-demografico-Colombia-1951-2020.pdf>

Rawson, Howard y Gómez Macpherson, Helena (2001). *Trigo regado*. Roma: FAO. En <http://www.fao.org/docrep/006/x8234s/x8234s0c.htm>



© Leo Gomez - SDMujer

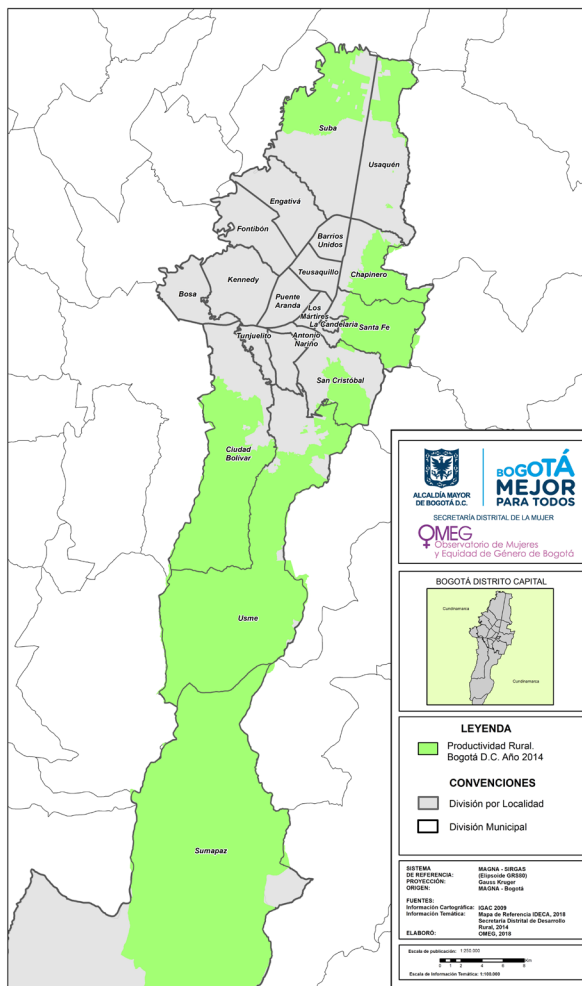
Anexo 1

Ficha técnica del 3^{er} Censo Nacional Agropecuario

Tipo de censo	Censo de hecho (hechos cumplidos) y de derecho (residentes habituales).
Alcance temático	Se cubren tres grandes temáticas: social, económica y ambiental, mediante censo universal. Se resalta el tema de la responsabilidad de la mujer en la producción agropecuaria y el contexto sociodemográfico de las personas residentes.
Método de levantamiento	La entrevista en los predios rurales se realizó mediante el diligenciamiento de un cuestionario digital o en papel, directamente con la persona productora agropecuaria o con quien ella delegara; asimismo, se visitaron productoras en el área urbana, en los casos en que desde allí se tomen las decisiones que determinan la actividad agropecuaria.
Universo de estudio	Está comprendido por la totalidad del área rural continental e insular del país que figura en los registros catastrales y la cartografía topográfica del Instituto Geográfico Agustín Codazzi (IGAC): 3,9 millones de registros prediales correspondientes a 76'960.606 hectáreas; 773 resguardos indígenas que abarcan 31'569.990 hectáreas y 181 Territorios Colectivos de Comunidades Negras (TCCN), que se extienden sobre 5'322.982 hectáreas, con lo cual se cubren 13'008.623 hectáreas, equivalentes al 99% del área rural continental e insular del país, distribuidos en 32 departamentos y el Distrito Capital, los 1.101 municipios, 20 áreas no municipalizadas del país y el Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina y 56 parques nacionales naturales (PNN) de los 59 delimitados por la autoridad.
Población objetivo	La totalidad de las unidades de cobertura que conforman las UPA y UPNA, las personas productoras agropecuarias, las viviendas, los hogares, la actividad agropecuaria y no agropecuaria y el territorio étnico y no étnico existente en el área rural dispersa continental e insular.
Unidades estadísticas	La unidad de cobertura corresponde a predios catastrales rurales, a las divisiones político-administrativas del país –municipio, departamento y país–, a territorios étnicos correspondientes a pueblos indígenas, comunidades negras y ancestral raizal.
Unidad de cobertura	El 3 ^{er} CNA tomó como referencia la información catastral rural del país con el objetivo de conformar unidades detalladas en el interior del área rural dispersa de los municipios y áreas no municipalizadas.
Unidad de información y análisis	UPA-UPNA
Periodo de recolección	Se efectuó durante 12 meses, del 01 de enero y finalizaron el 31 de diciembre de 2014.
Periodo de referencia	En el formulario de registro de información del 3 ^{er} CNA, se tienen en cuenta cinco periodos de referencia: el día de la entrevista, el día de ayer, los últimos 30 días, los últimos 12 meses y el año calendario 2013.

Anexo 2

Mapa de productividad rural 2014 - Bogotá, D.C.



Para visualización detallada de este mapa, se puede ingresar a:
<http://omeg.sdmujer.gov.co/OMEG/analisis-de-actualidad/analisis-cartografico>
(Mapa de productividad rural 2014 - Bogotá, D.C.)





ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

BOGOTÁ
MEJOR
PARA TODOS

SECRETARÍA DISTRITAL DE LA MUJER