

# ¿Y el Cuidado Comunitario?

Diagnóstico sobre el trabajo de cuidado no remunerado  
en el ámbito comunitario de Kennedy





**Claudia Nayibe López Hernández**  
ALCALDESA MAYOR DE BOGOTÁ

**Diana Rodríguez Franco**  
SECRETARIA DISTRITAL DE LA MUJER

**Angie Paola Mesa Rojas**  
SUBSECRETARIA DE POLÍTICAS DE IGUALDAD

**Oriana María La Rotta Amaya**  
DIRECTORA DE GESTIÓN DEL CONOCIMIENTO

**Laura Carolina Díaz Parra**  
**Daniela Mahé Soto**  
EQUIPO DE INVESTIGACIÓN OMEG

**Catherine Juliet Nova Herrera**  
**Carolina Valbuena Alturo**  
**Cindy Lorena Palacios Sánchez**  
**Daniel Alejandro Peña Medina**  
**David Mauricio Rodríguez Jiménez**  
**Johanna Katherine Martínez Medina**  
**Juan Pablo Hortúa Botero**  
**Katherine Lorena Sánchez Jiménez**  
**Luis Alfonso Rodríguez Beltrán**  
**Vannesa Giraldo Galindo**  
EQUIPO DE CAMPO OMEG

**Laura Juliana García León**  
**Jennyferr Clavijo Merchán**  
EQUIPO DE LA DIRECCIÓN DEL SISTEMA DE CUIDADO

**Andrea Isaacs Coral**  
DISEÑO Y DIAGRAMACIÓN

*En el marco del levantamiento, procesamiento y análisis de la información de esta investigación la directora de Gestión del Conocimiento era Andrea Ramírez Pisco y la directora del Sistema de Cuidado Erika Natalia Moreno Salamanca.*

### Índice de contenido

Contexto local.....	3
Características y hallazgos generales.....	7
Sentidos del cuidado comunitario .....	14
Tipos de cuidado y saberes de las iniciativas .....	17
Qué o a quién se cuida y tipos de vínculo.....	18
Tiempo dedicado, remuneración y cobro .....	21
Redes de las iniciativas con los actores del diamante del cuidado.....	23
Estado.....	24
Sector Privado .....	25
Hogares .....	25
Lo comunitario.....	26
Recomendaciones al Sistema de Cuidado .....	26
Referencias bibliográficas.....	27

### Índice de ilustraciones

Ilustración 1. Densidad de iniciativas de cuidado comunitario en la Manzana del Cuidado de Kennedy.....	8
Ilustración 2. Cartografía social de las iniciativas de cuidado comunitario en Kennedy. ....	13

### Índice de gráficas

Gráfica 1. Distribución de las iniciativas en los barrios recorridos en la localidad de Kennedy.....	7
Gráfica 2. Tipos de espacios utilizados en la localidad de Kennedy.....	10
Gráfica 3. Personas, animales o bienes comunes que se cuidan en la localidad de Kennedy. ....	19
Gráfica 4. Número y tipo de vínculos de las iniciativas con los sujetos/animales/bienes comunes de cuidado en la localidad de Kennedy.....	20
Gráfica 5. Porcentaje de personas encuestadas que reciben o no alguna remuneración por el cuidado comunitario en Kennedy. ....	22
Gráfica 6. Número de relaciones de las iniciativas con cada tipo de actor en la localidad de Kennedy. ....	23



## Contexto local

En la historia más reciente, en el año 1961 en medio de la visita del presidente John F. Kennedy a Bogotá y en el marco del programa *Ayuda para el Progreso* que Estados Unidos implementó en diferentes partes de Latinoamérica se dio inicio al megaproyecto denominado Ciudad Techo. Posteriormente y debido al asesinato del presidente Kennedy en el año 1963, los habitantes del sector manifestaron su duelo ante tal suceso y pidieron que la urbanización pasara de llamarse *Ciudad Techo* a *Ciudad Kennedy* (Alcaldía Mayor de Bogotá, 2019). Para 1967, el nombre sería ratificado por el Concejo de Bogotá y así nacería oficialmente esta localidad.

Para el año de 1971 se inicia la construcción de la Corporación de Abastecimientos de Bogotá CORABASTOS, suceso que cambió de múltiples maneras la vida cotidiana de las y los habitantes del sector. Esto trajo consigo una gran actividad comercial y económica que dinamizó el territorio. Hacia el año 1972, varios de los dueños de las haciendas que se encontraban en el territorio de Patio Bonito decidieron parcelar la zona para empezar a vender. Los primeros compradores de estos lotes serían comerciantes de CORABASTOS, a quienes, por la cercanía con su lugar de trabajo, les convenía esta ubicación. Igualmente, muchas personas provenientes de otros departamentos del país como Boyacá, Tolima y otros municipios de Cundinamarca llegaron a la zona en busca de mejores oportunidades y, en otros casos, escapando de la violencia que azotaba estas regiones (Jaramillo y Juez, 1996).

En este sentido, según cifras del año 2019 de la Alta Consejería para los Derechos de las Víctimas, la Paz y la Reconciliación, en la localidad hay 29.478 víctimas del conflicto armado, ocupando así el tercer lugar de residencia del total de víctimas de la ciudad con un 12,59%. Así mismo, el mayor índice de víctimas del conflicto



armado en la localidad se concentra en las mujeres, siendo alrededor de 15.200; mientras que, en el tema de discapacidad, se estima que hay 740 personas bajo esta condición que también son víctimas del conflicto. Cabe resaltar que la mayor concentración de víctimas en la localidad se encuentra en el sector de Patio Bonito.

Hacia el inicio de la década de los 90, la población de los distintos sectores de Patio Bonito iniciaría procesos comunitarios como la conformación de Juntas de Acción Comunal, grupos con los cuales se empezaría la intervención de diversos espacios del territorio en busca de crear bienes públicos para la recreación y el esparcimiento. Este es el caso del hoy conocido parque Bellavista, que para esta época era un gran potrero y que, poco a poco y con el trabajo de la comunidad, se adecuó con una cancha de fútbol y la instalación de juegos para los niños, niñas y jóvenes del sector. Con el tiempo se vendrían presentando diversos cambios como lo es la demolición de una gran casona lechera en el sector, para dar paso al que se conoce actualmente como el Centro de Desarrollo Comunitario Bellavista, hoy en día entidad ancla de la Manzana del Cuidado de esta localidad. No obstante, servicios como la luz y el agua solo se establecerían años más adelante, entre tanto, el acceso a estos se haría de forma ilegal; similar ocurrió con el alcantarillado, que fue de tipo provisional durante décadas hasta establecerse de manera formal con el paso de los años.

Frente al tema de la migración, Kennedy es la localidad con mayor número de población refugiada, migrante y retornada con un 14,61% (Personería de Bogotá, 2020). La alerta temprana 023 de 2019 advierte que, en localidades como Ciudad Bolívar, Bosa y Kennedy se han generado conflictos entre los pobladores históricos de la localidad y la población migrante por la ocupación de terrenos y la falta de ofertas laborales para ambos grupos. Esta información evidencia una problemática social con diversas aristas que involucra a diferentes tipos de poblaciones. Así mismo, en el sector se encuentra gran concentración de familias y personas que se



dedican principalmente a las actividades del reciclaje, siendo esta su mayor fuente de ingreso. Especialmente en las UPZ de Patio Bonito, Corabastos, Britalia y Américas (Hospital del Sur, 2012).

Según el Diagnóstico Local con Participación Social del Hospital del Sur del año 2014, en esta localidad las inequidades y las necesidades básicas insatisfechas se profundizan y acrecientan con relación al sexo, edad, discapacidad, pertenencia étnica, entre otros factores. Kennedy es la segunda localidad con mayor tamaño de población de mujeres de la capital, con un 50,4%, alrededor de 642.425 de mujeres (SDMujer, 2020). Sin embargo, son las mujeres las que menos realizaron o buscaron ejercer alguna actividad económica: 4 mujeres por cada 6 hombres son Población Económicamente Activa. Esto se debe a que muchas mujeres deben realizar trabajos de cuidado en los hogares. De acuerdo con el diagnóstico hecho por la SDMujer (2020), el 32,1% de las mujeres encuestadas indicaron que se dedicaron a oficios del hogar en la última semana, cifra que para hombres fue muy inferior con tan solo el 6,5%. Las actividades de trabajo no remunerado que más se realizan son las del cuidado del hogar, el cuidado de menores de edad y de personas adultas mayores.

En la zona de cobertura de la Manzana del Cuidado de esta localidad viven 75.363 personas. De estas, 7.270 son mujeres cuidadoras, 6.033 niñas y niños menores de cinco años, 3.354 personas mayores y 3.967 personas con discapacidad (DANE, 2018). Para el año 2020, el 34,3% de los hogares de la localidad tenía jefatura femenina. Al contrastar este dato con los índices de pobreza, se cuenta con que el 4,7% de la totalidad de los hogares de Kennedy se encuentra en condición de pobreza extrema, tendencia que aumenta al 6,8% en los hogares con jefatura femenina. Así mismo, el 40,8% de los hogares en pobreza multidimensional son aquellos que tienen jefatura femenina (SDMujer, 2020).



En relación con las violencias contra las mujeres se han presentado aumentos con el transcurrir de los últimos años: para el año 2019 se registraron 14 asesinatos de mujeres en la localidad, 4 casos más en comparación con el 2018. Así mismo, en 4 de cada 5 casos de violencia intrafamiliar reportados, la víctima es una mujer, lo que representa un aumento del 11,2% entre el 2018 y el 2019 (SDMujer, 2020). Esta situación ha llevado a que muchas iniciativas de cuidado comunitario existan para hacer contención y acompañamiento a las Violencias Basadas en Género. Lo hacen a través de la consolidación de espacios que facilitan la formación académica, artística y política.

El tema ambiental es otro elemento preocupante en la localidad, principalmente en sectores como Patio Bonito y Corabastos, en donde la contaminación del aire es alta en relación con otros sectores de la capital. Esto debido, por una parte, al gran flujo vehicular de la zona y, por otra parte, al deficiente manejo de residuos sólidos que contaminan los ríos Fucha, Tunjuelo y Bogotá que circulan por el territorio. Cabe resaltar que muchas de estas prácticas nocivas con el ambiente nacen desde las mismas condiciones de pobreza de las y los pobladores que han ido llegando a estos sectores (Hospital del Sur, 2014). Es bajo estas condiciones que nacen diversas iniciativas comunitarias que promueven la educación alrededor de la conciencia ambiental, la importancia de cuidar los recursos naturales con que cuenta la localidad, el impulso por un desarrollo con y no sobre el medio ambiente y que buscan hacer de la zona un espacio limpio de prácticas perjudiciales.



## Características y hallazgos generales

En la localidad de Kennedy se identificaron 23 iniciativas de cuidado comunitario, de las cuales se caracterizaron 12<sup>1</sup>: 6 organizaciones formales, 4 agrupaciones/colectivos y 2 personas ubicadas en 10 barrios de la localidad (ver Gráfica 1).



Gráfica 1. Distribución de las iniciativas en los barrios recorridos en la localidad de Kennedy.  
Fuente: Diagnóstico de cuidado comunitario 2021-SDMUJER. Cálculos OMEG.

Al interior de la cobertura peatonal de la Manzana del Cuidado, cuya entidad ancla es el Centro de Desarrollo Comunitario Bellavista, se ubican siete iniciativas, de las cuales dos son personas independientes que trabajan

<sup>1</sup> Además de los 12 formularios de caracterización, se realizaron 3 entrevistas: 2 fueron a organizaciones/agrupaciones/colectivos cuidadores comunitarios y 1 a persona cuidadora comunitaria.

con huertas, un tema que va de la mano con el aprovechamiento de residuos sólidos y, en algunos casos, con el reciclaje. De hecho, esta última actividad ha sido un mecanismo de solvencia económica frecuente para las y los habitantes del territorio, como se indicó en el contexto local. En este sentido, no es en vano que varias de las iniciativas tengan un enfoque medioambiental y de un reconocimiento del territorio a partir de sus recursos naturales, lo cual se detallará más adelante.

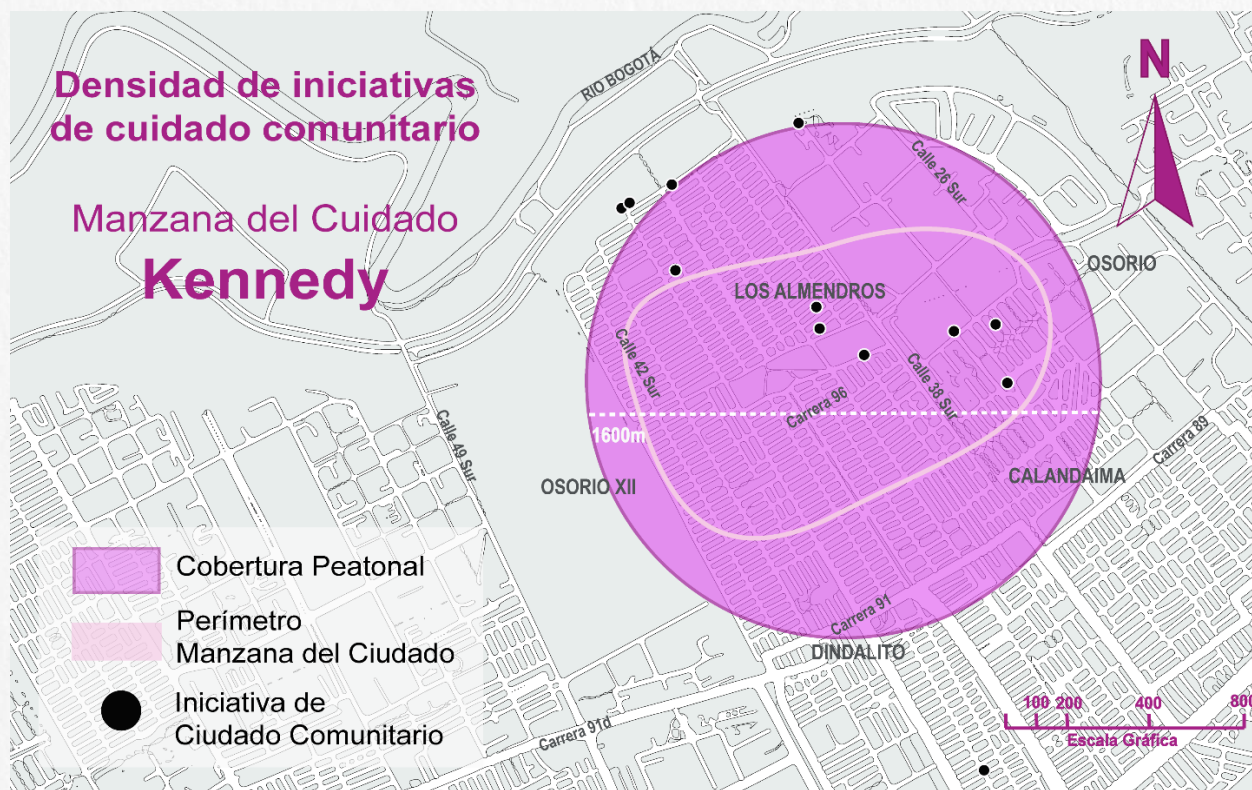
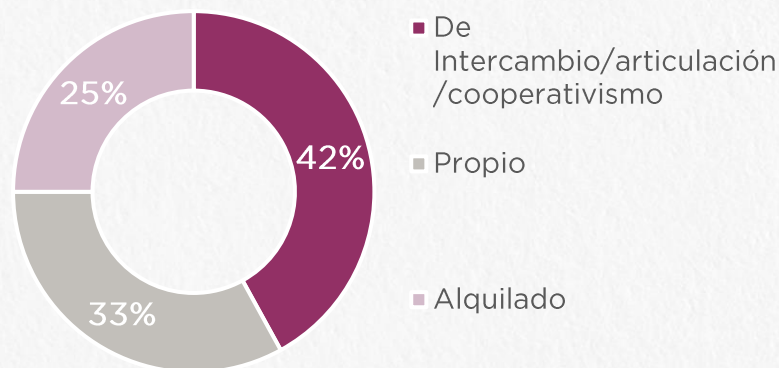


Ilustración 1. Densidad de iniciativas de cuidado comunitario en la Manzana del Cuidado de Kennedy. Fuente: Diagnóstico de cuidado comunitario 2021-SDMUJER. Cálculos OMEG



Teniendo en cuenta la configuración y distribución espacial de las iniciativas de cuidado comunitario identificadas, se puede decir que la Manzana del Cuidado coincide con un tejido social de trabajo comunitario en el territorio donde se encuentra ubicada. Esto se evidencia al observar que, al interior del área de cobertura, en efecto se ubican 7 iniciativas cuya diversidad se encuentra no solo en la oferta y tipos de cuidado que brindan, sino también en aquello que cuidan y los saberes que requieren para ello. Así mismo, es importante mencionar que todas las iniciativas identificadas reconocen la Manzana del Cuidado, no obstante, no todas tienen claridad respecto a la función de la estrategia en el territorio. Este punto es una oportunidad para trabajar de la mano con las iniciativas, tanto en la promoción de la estrategia, como en programas que resulten pertinentes a las necesidades de la comunidad en general, aún más teniendo en cuenta que, como se mencionó, en el territorio existe multiplicidad de ofertas de cuidado e iniciativas dispuestas a trabajar de la mano con las instituciones.

En relación con los espacios en donde llevan a cabo sus actividades de cuidado comunitario, se encontró que la mayoría de estas cuentan con espacio fijo para llevar a cabo las actividades de cuidado comunitario. Dichos espacios suelen gestionarse principalmente a partir del intercambio, la articulación y el cooperativismo y en algunos casos, las iniciativas cuentan con un espacio propio. Tan solo el 8% de las iniciativas no cuentan con un espacio fijo para el desarrollo de sus acciones.



Gráfica 2. Tipos de espacios utilizados en la localidad de Kennedy.  
Fuente: Diagnóstico de cuidado comunitario 2021-SDMUJER. Cálculos OMEG.

Respecto a los lugares donde principalmente se llevan a cabo las actividades de las iniciativas, se puede decir que los espacios públicos de los diferentes barrios en donde hay alcance de las iniciativas son lugares fundamentales, en su mayoría, para los colectivos y agrupaciones. Este aspecto no es casualidad, en tanto que los colectivos y agrupaciones cuentan con un enfoque de defensa, apropiación y resignificación del territorio por lo que requieren construir una relación simbólica y material con estos espacios y lugares. Son precisamente estos lugares el centro de materialización de su objetivo o trabajo, por ejemplo, las huertas comunitarias.

Por su parte, las organizaciones que cuentan con personería jurídica han podido posicionarse, gozar de reconocimiento y contar con la experiencia necesaria para gestionar sus propios espacios por diversos medios.



Esto se debe a la trayectoria que tienen en el territorio, entre 5 y 10 años y, en un caso, más de 20 años de trabajo comunitario en la localidad (K13)<sup>2</sup>. En este sentido, si bien algunas de estas organizaciones formales también llevan a cabo actividades en el espacio público, la mayoría desarrolla sus acciones en las direcciones que relacionaron en el formulario de caracterización.

Es importante aclarar que en el caso de estas organizaciones que cuentan con personería jurídica tienen una interacción y relación distinta con el espacio público en comparación con los colectivos y agrupaciones. Lo anterior en tanto que no tienen un proyecto y una postura política del cuidado y su enfoque no es precisamente el de la defensa o la reivindicación de estos lugares.

Respecto al tema de las desventajas de los espacios, se pueden determinar a partir del tipo de espacio del que hace uso cada iniciativa. Para aquellas que trabajan en espacios alquilados, específicamente con personas, comentan que el tema de inseguridad es un factor que pone en riesgo la integridad tanto de las personas que reciben cuidado, como de las personas que componen las iniciativas. Para aquellas que llevan a cabo actividades enfocadas al cuidado de animales, manifiestan que los espacios con que cuentan son muy pequeños y se presenta hacinamiento. A esto se debe agregar los problemas de salubridad que acarrea el tener, en algunos casos, incluso más de 30 animales -entre perros, gatos y aves- en un espacio que no es apto para ello. Así mismo, algunas iniciativas coinciden con que los servicios públicos pueden llegar con un costo muy alto, el cual no corresponde con la zona y la estratificación en la que están ubicadas. Por último, el

---

<sup>2</sup> Para el proceso de protección de los datos de las iniciativas de cuidado comunitario que participaron en la investigación no se mencionarán los nombres de estas. Para ello, se realizó un proceso de creación de códigos que referencian cada iniciativa con la localidad en la que se encuentra. Estos códigos se usarán para identificar las entrevistas y grupos focales que fueron usados para el análisis, así como para la construcción de las cartografías de cuidado comunitario de cada localidad.

hacinamiento afecta tanto a iniciativas que cuentan con espacios alquilados como aquellas que tienen un espacio propio ya que el tamaño de los lugares es insuficiente para la cantidad de personas que cuidan.

Las iniciativas que trabajan en espacios públicos y en espacios de articulación y cooperativismo, cuentan que la dificultad para acceder a servicios públicos en estos lugares, en particular el agua, es un elemento que molesta bastante. Así mismo, manifiestan que han sido víctimas de vandalismo y robo, como es el caso del colectivo K8, quien cuenta con una casa cultural gestionada en un lugar abandonado, lo que representa una afectación a las labores de cuidado y, por ende, a las personas cuidadas.

Por último, en relación con las ventajas de los espacios, se pueden identificar, por un lado, desde las organizaciones legalmente constituidas y, por otro lado, desde los colectivos, agrupaciones y personas independientes. Frente al primer grupo, el contar con espacios fijos proporciona varios elementos que facilitan el ejercicio del cuidado comunitario, como la distribución del espacio y la capacidad de maniobra respecto a los horarios. De igual manera, cuentan con acceso a servicios públicos, facilidad de acceso a las instalaciones desde cualquier parte del territorio y, gracias a su trayectoria, tanto las iniciativas como sus espacios cuentan con reconocimiento por parte de la comunidad.

Sobre los colectivos y agrupaciones se puede decir que las ventajas de los espacios en los que llevan a cabo sus actividades se basan en que pueden disfrutar del aire libre y de la extensión de espacio que brindan estos lugares. Igualmente, estas son reconocidos por la comunidad y, en algunos casos, cuentan con el apoyo de hogares para la adquisición de elementos y herramientas para la ejecución de las acciones.



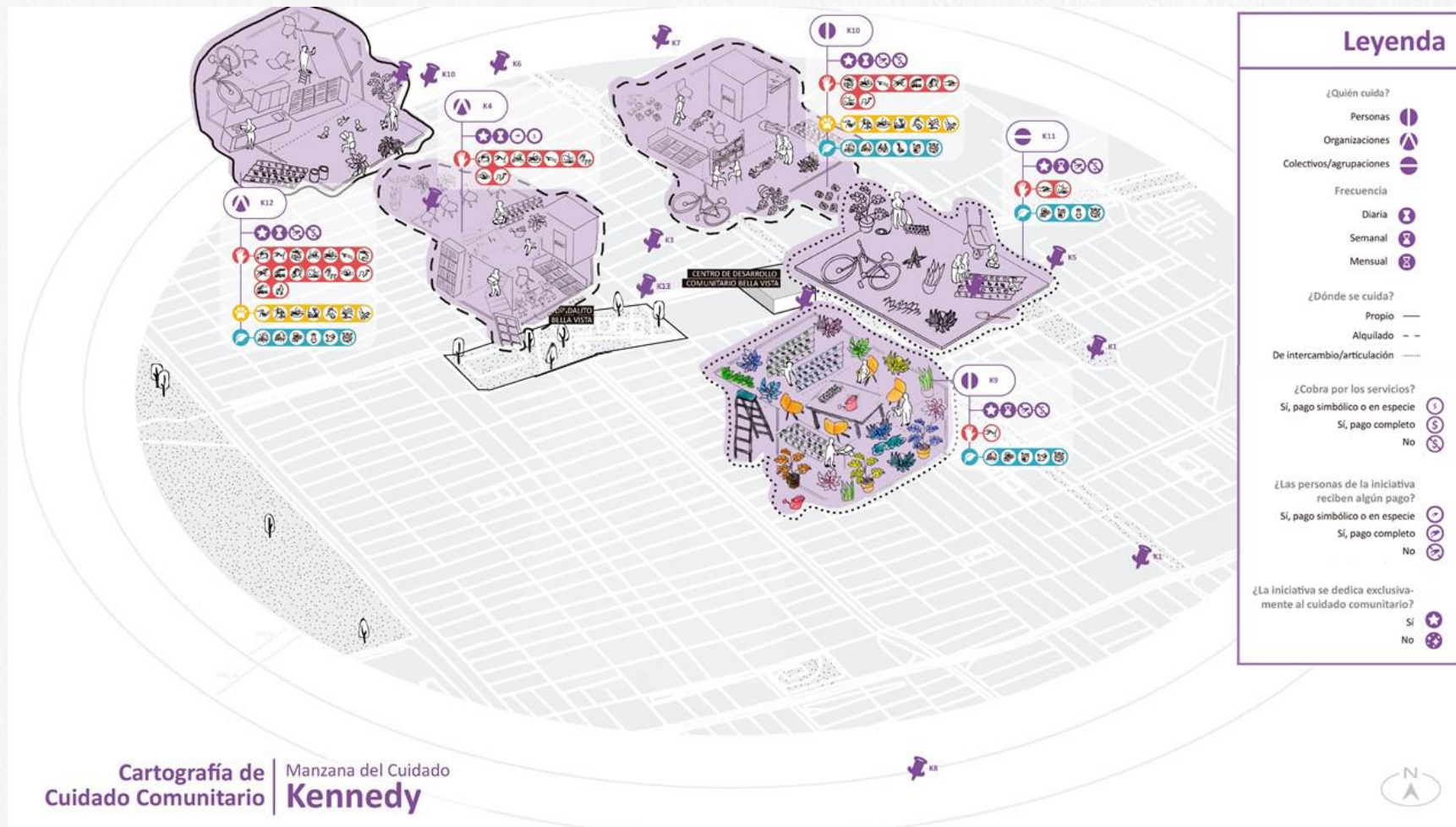


Ilustración 2. Cartografía social de las iniciativas de cuidado comunitario en Kennedy.

Fuente: Diagnóstico de cuidado comunitario 2021-SDMUJER. Cálculos OMEG

\*Para poder comprender qué o a quién cuidan y los tipos de cuidado de cada iniciativa, se debe revisar el anexo 1 al final del documento



## *Sentidos del cuidado comunitario*

El enfoque de cuidado comunitario tiene dos sentidos en esta localidad: un carácter asistencialista y uno de defensa del territorio. En este sentido, el cuidado comunitario está enfocado hacia niños, niñas, adolescentes, mujeres y personas en habitabilidad de calle. También es posible encontrar un fuerte componente de trabajo de huertas, promovido por un discurso alrededor de la soberanía alimentaria. Así mismo, aunque en menor medida, se halló una iniciativa enfocada al cuidado de animales en estado de desprotección y abandono.

## **Cuidado comunitario como asistencialismo**

De forma general, las iniciativas de la localidad de Kennedy se identifican con un enfoque asistencialista de cuidado comunitario. Este enfoque ha sido motivado por las carencias mismas de las personas que componen y fundan las iniciativas, por ello la empatía y el propósito por buscar que las otras personas no padezcan y tengan que pasar por lo mismo que los pioneros de las organizaciones o colectivos, es un factor que permite crearlas. De hecho, el buen vivir es un concepto que aparece en repetidas ocasiones en las narrativas de las iniciativas, como un elemento fundamental que se alcanza como comunidad y no como individuo.

Un ejemplo de este punto es el caso de la iniciativa K6, la cual nació hace más de 20 años en el barrio Palmitas, zona que para tal época se configuraba como un barrio de invasión en donde, si bien convergían familias que aún hoy en día basan su economía en el reciclaje, también se presentaban dinámicas de criminalidad y expendio y consumo de SPA. En este sentido, el fundador de la fundación decidió crear una iniciativa que pudiese brindar a los niños, niñas y adolescentes una oferta que englobara alimentación, educación y aprovechamiento del tiempo libre, al mismo tiempo que les alejaba de las dinámicas de violencia y consumo



presentes en el territorio, agregando a esto el hecho de que el sector no contaba con instituciones educativas ni comedores comunitarios. Poco a poco pudo vincular a más personas beneficiarias que, con el paso de los años, lograron, no solo alcanzar el grado bachiller, sino también acceder a la educación superior. En efecto, quien es la coordinadora de esta iniciativa actualmente fue beneficiaria durante su niñez y adolescencia, posteriormente logró culminar una carrera técnica y retribuir a la fundación la asistencia que le brindó. De hecho, es el objetivo de esta iniciativa que, a modo de ciclo, los y las beneficiarias puedan brindar a futuro algo del cuidado del que fueron partícipes en un primer momento.

Cabe resaltar que este sentido del cuidado de enfoque asistencialista no solo aplica para personas, pues como es el caso de la iniciativa K10, en cabeza de una mujer adulta, ayuda a diversidad de animales -no solo gatos y perros, también aves e incluso roedores-. En uno de los grupos focales, una participante expresó lo siguiente sobre esta iniciativa: “El trabajo que ella realiza es un acto de empatía para con aquellas y aquellos seres que no tienen voz” (PGFK).

### Cuidado comunitario como defensa y sostenimiento del territorio

En contraste con lo anterior, en la localidad también existe un enfoque de defensa del territorio que se ofrece como una forma de respuesta ante la ausencia y el abandono del Estado en estas zonas. En este sentido, este enfoque trabaja no solo por atender las necesidades básicas insatisfechas de las y los habitantes del territorio, sino que las acciones de las iniciativas se plantean en oposición al *status quo*. Esto lo hacen a través de la educación política, la soberanía alimentaria y, en general, de una posición contrahegemónica basada en la autogestión, que, al mismo tiempo, les mantiene alejados deliberadamente de la institucionalidad.

Un claro ejemplo de ello es la iniciativa K11 con quien, dicho sea de paso, se presentó gran dificultad durante el acercamiento; su posición frente al diagnóstico en principio fue reacia y negativa, expresando que como filosofía del colectivo estaba no participar en actividades promovidas desde el Estado. No obstante, con el paso de los días sus integrantes decidieron participar del proceso del diagnóstico.

Durante las diferentes actividades de las que hicieron parte -acercamiento, caracterización y grupo focal- su discurso siempre se mantuvo crítico frente al rol que el Estado representado en las diversas entidades presentes en territorio. Resaltaron también la importancia de la autogestión y de asegurar una soberanía alimentaria, lo que a futuro conduciría a depender en menor medida de las instituciones. Así lo comentaron durante el grupo focal del cual fueron partícipes: “Son prácticas libertarias del buen vivir, son prácticas de cuidado consigo mismo y el territorio” (PGFK).

Dentro de este sentido comunitario la resignificación de los espacios del territorio es de gran importancia, sobre todo aquellos que tienen un pasado histórico muisca y que, poco a poco, debido a las malas prácticas en relación con el medio ambiente, han sido relegados y, en algunos casos, contaminados. Ante esta temática, desarrollan actividades como recorridos guiados con personas de la localidad en donde, por una parte, invitan a reconocer estos espacios como suyos, suscitando también la apropiación de estos. Por otra parte, promueven un discurso de protección del medio ambiente como recurso invaluable para la comunidad; todo esto, al tiempo que reivindican una historia ancestral del espacio, que invita a repensar la relación del individuo con el territorio.



En síntesis, los sentidos del cuidado comunitario y las motivaciones de este en la localidad de Kennedy pueden concebirse desde dos grandes miradas: aquella basada en un discurso altruista, que lleva a pensar en el bienestar del otro, en algunos casos basado en las carencias y necesidades insatisfechas propias. Y aquella que nace desde un sentido político contrahegemónico que tiene como bandera la defensa del territorio como respuesta al abandono del Estado. Cabe resaltar que esta última mirada corresponde, en realidad, a aquellas iniciativas que funcionan como colectivos y agrupaciones y que, en su mayoría, están compuestas por jóvenes y personas adultas.

### *Tipos de cuidado y saberes de las iniciativas*

Los tipos de cuidado que realizan las iniciativas de la localidad se despliegan en una amplia gama de actividades que varían de acuerdo con la apuesta de cuidado de cada organización o colectivo. No obstante, aunque se observan algunas tendencias entre los tipos de cuidado que ejercen las organizaciones formales en comparación con aquellas sin personería jurídica es relevante decir que coinciden en varias de sus actividades.

Las iniciativas con organización formal se centran en el cuidado de personas, por lo que las actividades específicas de cuidado van, por ejemplo, desde preparar alimentos hasta acompañar a la realización de trámites, pasando por la activación de rutas institucionales o comunitarias para asesorías legales, el apoyo y la asesoría en la realización de tareas, e incluso el acompañamiento emocional mediante consejos o consuelo.

Por su parte, las iniciativas sin personería jurídica, además de incluir estos cuidados a personas, realizan también diversas acciones de cuidado a animales y bienes comunes materiales e inmateriales, como el rescate de animales, la gestión para su adopción, la alimentación de los mismos, entre otros; para los bienes comunes

materiales e inmateriales, la limpieza, embellecimiento y el mantenimiento de los espacios públicos donde realizan sus actividades es una constante, así como la construcción de bienes públicos como huertas comunitarias y también la resignificación y reapropiación de los lugares públicos de importancia para la comunidad.

Para llevar a cabo estas actividades de cuidado, las iniciativas se han formado a través de su experiencia en diversos campos del conocimiento, consolidando unos saberes particulares que les permiten llevar a cabo sus labores. Los principales saberes reportados por las y los participantes fueron el cuidado de la tierra, pedagogía, reciclaje, tratamiento de alimentos, arte, relacionamiento e intervención con familias, talleres de emprendimiento, habilidad de relacionamiento con adolescentes y educación para educadores.

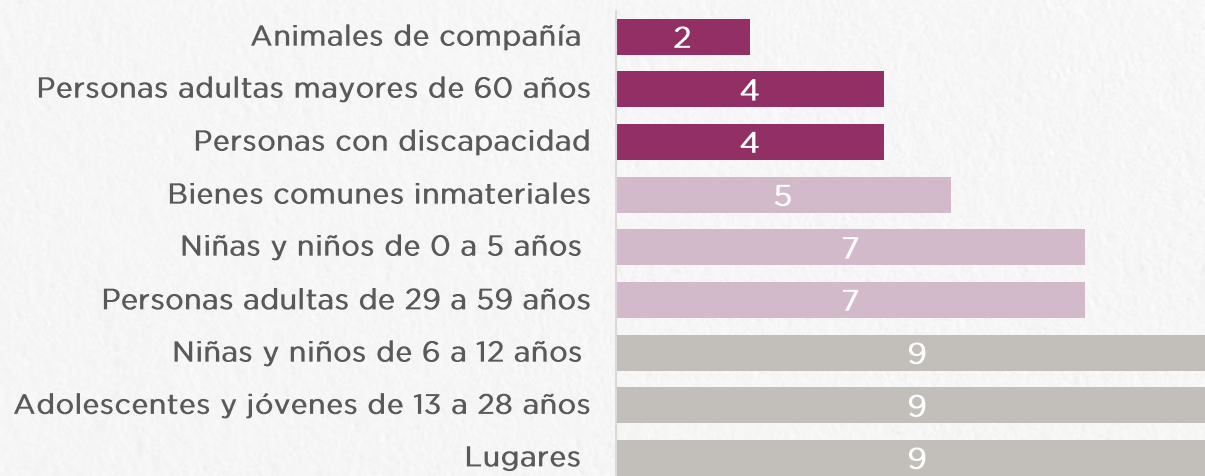
### *Qué o a quién se cuida y tipos de vínculo*

Las iniciativas participantes reportaron cuidar principalmente personas entre los 0 y los 59 años, siendo los jóvenes y los niños de 6 a 12 años los sujetos que más cuidan, seguido del cuidado de lugares. Las características de las personas que se cuidan son variadas. Por un lado, de niñas y niños cuyos padres y madres no pueden acompañarlos durante el día debido a sus labores, trabajos y diversas ocupaciones. También trabajan con personas adultas migrantes o habitantes de calle. Hay iniciativas que trabajan especialmente con grupos de mujeres desde un enfoque de género como es el caso de la iniciativa K13:

*“Se identificaron muchas de las mujeres que trabajaban en la construcción que se acercaban a través de los procesos, mucho maltrato, sumisión, abandono, miedo (...) yo creo que a pesar de eso fue lo que nos hizo pensarnos que las mujeres, incluyéndonos nosotras mismas, necesitábamos un espacio para nosotros y se*



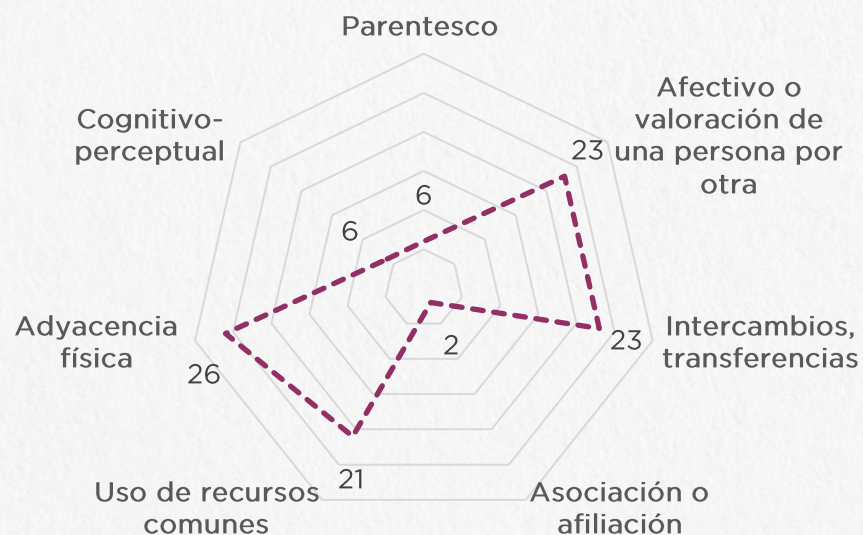
gestionaron muchas cosas para las mujeres acá tanto de formación manual, como también de formación académica, como de, en mis palabras, formación política: que ya supieran la parte de esos derechos, cómo hacerlos hacer valer” (PEK13).



Gráfica 3. Personas, animales o bienes comunes que se cuidan en la localidad de Kennedy.  
Fuente: Diagnóstico de cuidado comunitario 2021-SDMUJER. Cálculos OMEG.

En cuanto a las iniciativas que cuidan lugares, reportan que se trata principalmente de las huertas comunitarias y espacios públicos de la localidad a los que les hacen mantenimiento y embellecimiento. Lo anterior está ligado también al cuidado de bienes inmateriales, ya que, por la vía de la actividad de las huertas, se trabaja alrededor de la conciencia ambiental, la legitimidad de los saberes ancestrales y la integración del autocuidado -del propio cuerpo- con el cuidado ambiental.

Pasando a los tipos de vínculo que se han establecido entre las iniciativas participantes y las personas y bienes comunes que cuidan, es importante decir que un concepto que puede recoger estas relaciones es el de protección. Entre las iniciativas y las personas y bienes comunes hay una relación de protección que se da en virtud de las características del contexto. En la siguiente gráfica se puede observar la distribución de los tipos de vínculo reportados por las iniciativas.



Gráfica 4. Número y tipo de vínculos de las iniciativas con los sujetos/animales/bienes comunes de cuidado en la localidad de Kennedy. Fuente: Diagnóstico de cuidado comunitario 2021-SDMUJER. Cálculos OMEG.

En la gráfica se observa que los tipos de vínculo que más se reportaron fueron los de afectividad, cercanía física, intercambios y uso de recursos comunes. Respecto a las relaciones de afectividad, las iniciativas relataron que sienten fuertes vínculos de cariño con las personas que cuidan. Afirman que, al haber empezado



sus labores de cuidado para responder ante un contexto hostil y de mucha precariedad, su apuesta también incluye que las relaciones que se establecen en sus iniciativas no repliquen las dinámicas de violencia que se observan en el contexto en el que trabajan, razón por la cual la empatía y la solidaridad son centrales.

Ligado a lo anterior, las organizaciones de cuidado formales también han visto en las labores de cuidado una forma para generar una dinámica de cuidado mutuo, en donde es posible generar ingresos que permitan darle una sostenibilidad económica a las iniciativas, al tiempo que se construye una red de cuidado que sirve para proteger tanto a las personas beneficiarias de las iniciativas como a las personas cuidadoras. La cercanía física es un tipo de relación que se deriva del anterior ya que se busca que sean personas del territorio las que se vean beneficiadas.

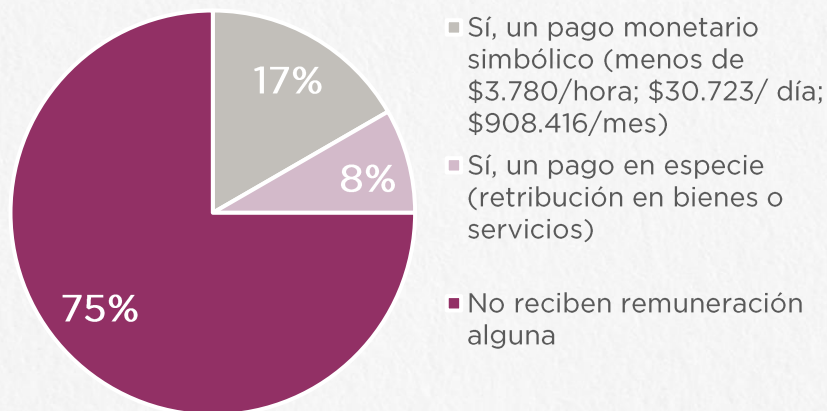
Por último, respecto al uso de recursos comunes, se observa que los colectivos y agrupaciones reportan tener este tipo de vínculo con aquello que cuidan en la medida en que las huertas tienen una vocación comunitaria con la que se busca promover la soberanía alimentaria, disponiendo así de recursos comunes del que, eventualmente, se obtiene una retribución a través de las cosechas.

## Tiempo dedicado, remuneración y cobro

La gran mayoría de las iniciativas de Kennedy, el 69%, manifiesta que no es necesario realizar un pago para acceder a los cuidados que brindan, mientras que el 31% afirma que, si bien se realiza un cobro por sus labores de cuidado, este es un pago simbólico en tanto que es mucho menor al que solicita una organización privada. En su mayoría, estos cobros que se realizan están destinados al funcionamiento mismo de las iniciativas, como

por ejemplo la obtención de alimentos en los casos en los que el cuidado está destinado a niños, niñas y adolescentes que reciben alguna comida al interior de la iniciativa.

Respecto al tema del tiempo que se dedica al cuidado comunitario, la mayoría de las iniciativas desarrollan sus actividades de manera diaria, disponiendo de siete horas o más. En contraste, tan solo una dedica todos los días seis horas o menos. Frente al tema de trayectoria, la mayoría de las iniciativas de esta localidad llevan entre 5 y 10 años realizando actividades de trabajo comunitario, seguido de aquellas que llevan más de 10 años y muy pocas tienen menos de un año de ejecución. Finalmente, cabe resaltar que, de las 12 iniciativas caracterizadas, la totalidad se dedica exclusivamente al cuidado comunitario. Así mismo, las iniciativas caracterizadas como fundaciones, asociaciones y corporaciones tienen entre 2 y 12 personas aproximadamente desarrollando el trabajo de cuidado. Mientras que los colectivos/agrupaciones tienen entre 2 y 6 personas. Solo hay uno con 12 personas (K12).



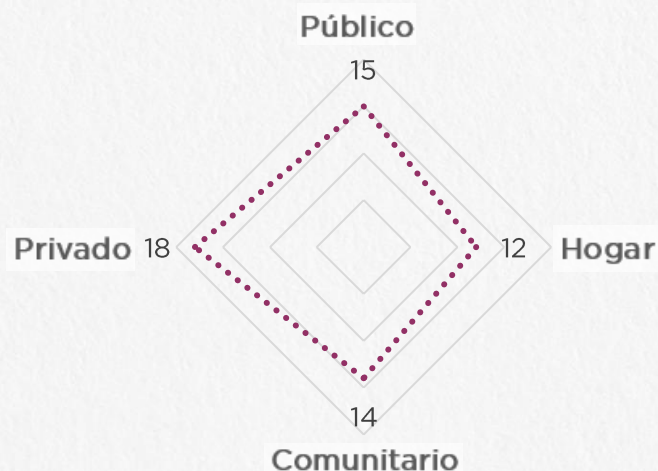
Gráfica 5. Porcentaje de personas encuestadas que reciben o no alguna remuneración por el cuidado comunitario en Kennedy.  
Fuente: Diagnóstico de cuidado comunitario 2021-SDMUJER. Cálculos OMEG



Como lo expone la gráfica anterior, el 75% de las personas que componen las iniciativas en la localidad no reciben remuneración alguna por las labores que desempeñan, mientras que el 17% recibe un pago monetario simbólico, es decir, que no iguala o supera el salario mínimo legal mensual o diario vigente. Mientras, el 8% de las iniciativas recibe una retribución por sus labores que se traducen en contraprestaciones como lo son capacitaciones y formación académica. Este es el caso de la iniciativa K6.

## Redes de las iniciativas con los actores del diamante del cuidado

Para la localidad de Kennedy resulta interesante observar que las redes se tejen en un sentido más o menos equilibrado, en tanto que el número de relaciones mencionadas con cada uno de los actores del diamante del cuidado no se diferencian mucho. Esto, con excepción del sector de los hogares, aunque cabe aclarar que, como lo muestra la siguiente gráfica, no constituye una diferencia drástica.



Gráfica 6. Número de relaciones de las iniciativas con cada tipo de actor en la localidad de Kennedy.  
Fuente: Diagnóstico de cuidado comunitario 2021-SDMUJER. Cálculos OMEG.

## Estado

Para la localidad, el Estado es el actor del diamante del cuidado con mayor número de relaciones manifestadas por las iniciativas. No obstante, es necesario recurrir nuevamente a la distinción que existe entre la relación de este actor con las organizaciones formales y los colectivos y agrupaciones.

Aquellas iniciativas que cuentan con un carácter formal están mucho más dispuestas a trabajar de la mano del Estado y sus instituciones. En este sentido, algunas de estas iniciativas comentaban haber trabajado en algún momento en articulación con alguna entidad pública y, de hecho, consultaban al equipo investigador con gran interés sobre convocatorias y oportunidades con el sector público. Se encontró que las organizaciones formales tienen una relación positiva de intercambio con el CDC Bellavista. Igualmente, hay una relación positiva con dos colegios públicos.

En contraste, los colectivos y agrupaciones tienen principalmente una relación de reconocimiento negativo que se manifiesta en no querer trabajar con la institucionalidad e incluso, algunas iniciativas exponían posturas respecto al cuidado y defensa del territorio desde un enfoque contrahegemónico. Esto quiere decir que solían presentar una posición política clara y crítica frente al Estado, reivindicando luchas populares y resaltando la importancia del cuidado comunitario, a partir de las necesidades insatisfechas fruto del abandono de este. En efecto, este elemento representó un reto para el equipo investigador al momento del acercamiento a estas iniciativas.

*“(…) Pero no, ellos (las instituciones distritales) hacen las exigencias, pero no ven la vulnerabilidad que está haciendo cada organización y cómo lo está haciendo, porque nosotros trabajamos con las manos. Entonces,*



*las entidades llegan a exigirnos, a cerrarnos. (...) Las propuestas que no están bastante claras porque vienen vacías, ¿si me entiende? porque me dicen 'tienen que quitar el platero', pero no tengo cómo quitarlo o no puedo hacerlo. Entonces 'este es el platero, ponga el platero, yo traigo el platero, usted mira cómo lo monta', pero las entidades no llegan (PEK5).*

Es pertinente aclarar que en ambos tipos de iniciativas existe un frente a la baja oferta por parte del Estado, en relación con las demandas de cuidado que tienen las comunidades.

### **Sector Privado**

Este sector es el segundo con mayor número de relaciones indicadas por las iniciativas de la localidad. La calidad del relacionamiento podría definirse como intermedia-positiva, en tanto que, si bien hay pocas relaciones basadas en intercambio, se presentan varias en el plano de la interacción. No obstante, se sostiene en parte como intermedia, dado que, si bien no hay un relacionamiento negativo, más de la mitad de las relaciones son de calidad neutral. Entre los actores que se mencionan que tienen relación con las iniciativas están: varias tiendas, Corabastos, las panaderías y una iglesia.

### **Hogares**

Respecto a los hogares, si bien es el actor del diamante del cuidado con el que menos se reportaron relaciones, todas se configuran con una calidad positiva, teniendo en cuenta que estas relaciones se llevan cabo no solamente en el plano del reconocimiento, también en el de la interacción y el intercambio. Como se manifestó en apartados anteriores, algunos hogares del territorio contribuyen a las iniciativas, brindando elementos y

herramientas para el desarrollo de sus actividades. A su vez, los hogares se benefician también de las labores de cuidado que adelantan las iniciativas.

### *Lo comunitario*

Frente a lo comunitario se puede decir que la relación es positiva, pues se presentan casos de esta calidad tanto en el reconocimiento, el intercambio y la interacción. En este sentido, las iniciativas del sector no solo se reconocen, también saben, aunque en ocasiones de manera superficial, las acciones que implementan sus pares y en algunos casos surgen articulaciones. Resulta interesante el hecho que dichas articulaciones no solo se dan al interior de cada uno de los dos grupos, sino que es posible evidenciar de forma recurrente que organizaciones legalmente constituidas se han articulado con colectivos, agrupaciones y personas independientes en pro de compartir conocimiento, saberes, lugares y buscar acciones que resulten beneficiosas para la comunidad, desde la perspectiva y visión del mundo que cada una maneja.

### Recomendaciones al Sistema de Cuidado

- La articulación de los programas de la Manzana del cuidado en la localidad con las iniciativas de cuidado comunitario descritas debe ser sensible a las apuestas pedagógicas y políticas de cada una de estas. Esto quiere decir que la articulación podrá darse en distintos niveles según el tipo de iniciativa y sus formas de trabajo. Se recomienda que el acercamiento no sea homogéneo en términos de llevar un paquete de programas igual para todas las iniciativas, dado que la apertura y necesidades de cada una es diferente.



- En contraste con lo anterior, un elemento que sería altamente valorado por las iniciativas sería, justamente, el reconocimiento y legitimación de sus apuestas pedagógicas y políticas y de sus actividades de cuidado comunitario. Esto quiere decir, por ejemplo, que la articulación debe partir del reconocimiento de estos saberes comunitarios.
- De la anterior recomendación se desprenden comprensiones que vale la pena tener en cuenta en el relacionamiento cotidiano con las iniciativas. Por ejemplo, legitimar sus saberes y prácticas pasa por crear acuerdos sobre el uso del espacio público que atiendan los tiempos y dinámicas de las iniciativas, es decir, que sean sensibles a los tiempos de las comunidades.

## Referencias bibliográficas

Alcaldía Mayor de Bogotá. (2017). Encuesta Multipropósito 2017. Bogotá: Alcaldía Mayor de Bogotá.

Alcaldía Mayor de Bogotá. (29 de enero de 2019). Kennedy: la historia de un barrio y una visita presidencial.  
<https://bogota.gov.co/mi-ciudad/localidades/kennedy/cual-es-la-historia-del-localidad-de-kennedy>

Alta Consejería para los Derechos de las Víctimas, la Paz y la Reconciliación. (2019). Kennedy: Ficha de Información Local. Bogotá: Alcaldía Mayor de Bogotá.

Departamento Administrativo Nacional de Estadística [DANE] 2018. Censo Nacional de Población y Vivienda.

Jaramillo y Juez. (1996). Hijos de las estrellas: historia de la localidad de Kennedy. Bogotá: Fondo de Desarrollo Local de Ciudad Kennedy

Hospital del Sur. (2012). Diagnóstico Local con Participación Social 2012. Bogotá: Hospital del Sur.

Personería de Bogotá. (2020). Informe sobre la situación de las personas provenientes de Venezuela en Bogotá D.C. Bogotá: Alcaldía Mayor de Bogotá.

Secretaría Distrital de la Mujer [SDMujer] (2020). Bogotá DC 2020: 14. Localidad de Kennedy. Observatorio de Mujeres y Equidad de Género de Bogotá. Bogotá: Alcaldía Mayor de Bogotá.





























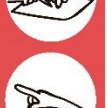



















## Anexo 1. Qué o a quién cuidan las iniciativas y tipos de cuidado

### Cuidado de personas

### Cuidado de animales

### Cuidado de bienes comunes

Preparar alimentos, levantar y/o lavar la loza		Asistir médicamente (suministrar medicamentos, dar apoyo psicológico, realizar terapias, rehabilitaciones y/o tratamiento de enfermedades)		Apoyar la realización de tareas y/o trabajos escolares		Suministrar y preparar alimentos		Pasear o jugar		Resignificar y/o reivindicar edificios o bienes materiales de la comunidad (casas culturales, bibliotecas, etc.)		Fortalecer, construir memoria colectiva (ocurrencias de memoria, festivos de memoria barrial, rescatar deportes tradicionales, etc.)	
Alimentar o ayudar a alimentar		Acompañar a citas médicas, odontológicas, de urgencias, terapias, exámenes y/u otras atenciones de salud		Jugar, actuar, cantar y/o leer cuentos, novelas, poesía, etc.		Rescatar animales		Limpiar, mantener y/o reparar espacios públicos abiertos (parques, calles, plazas)		Recolectar, extraer o limpiar recursos naturales para el uso de otros hogares de la comunidad (agua, leña, sal, carbón, combustible, etc.)		Fortalecer, construir convivencia y paz (resolver conflictos entre personas del barrio, vigilancia comunitaria, etc.)	
Llevar comida a personas de otros hogares		Apoyar a personas a bañarse y/o vestirse		Desarrollar procesos formativos complementarios físicos (enseñar a actuar, a bailar, a hacer yoga, a hacer deporte)		Realizar trámites para el cuidado (adopción, articulación con entidades u organizaciones, etc.)		Limpiar, mantener y/o reparar edificios o bienes materiales públicos distritales (casas culturales, bibliotecas)		Crear y/o pescar animales para el consumo de otros hogares de la comunidad		Fortalecer, construir conciencia ambiental (escuelas ambientales, sesiones de cuidado de la naturaleza, etc.)	
Suministrar, elaborar, reparar, lavar, planchar y/o secar ropa, maletas, cobijas, calzado, manteles		Limpiar, reparar y/o mantener el hogar de otras personas		Desarrollar procesos formativos complementarios intelectuales (enseñar a leer, formación en derechos, formación espiritual)		Asistir médicamente (suministrar medicamentos, hacer profilaxis, terapias y/o rehabilitaciones, etc.)		Limpiar, mantener y/o reparar edificios o bienes materiales de la comunidad (casas culturales, bibliotecas, etc.)		Mantener huertas o cultivos comunitarios		Gestionar el riesgo a desastres naturales u otros eventos naturales (ayudar a reubicar/colocar personas víctimas de desastres naturales, etc.)	
Acompañar y/o realizar trámites (pagar facturas, solicitar citas médicas y/o para trámites, poner o recoger encomiendas)		Reparar electrodomésticos, muebles y/o vehículos de otros hogares		Llevar y/o traer a personas a eventos sociales, culturales y/o recreativos		Llevar a la veterinaria		Construir bienes materiales de la comunidad (casas culturales, comunitarias, bibliotecas comunitarias, etc.)		Manejar y/o limpiar basuras o escombros en espacios públicos y/o comunitarios			
Activar rutas institucionales y/o comunitarias para atención legal y jurídica		Construir viviendas para otros hogares		Llevar y/o traer a personas de otros hogares al sitio de estudio o trabajo		Bañar, peluquear o limpiar		Resignificar y/o reivindicar espacios públicos abiertos (parques, calles, plazas, etc.)		Reciclar y/o aprovechar residuos orgánicos e inorgánicos en espacios públicos y/o comunitarios			
Realizar compras y/o gestionar recursos para otros hogares (alimentos, productos de aseo, útiles escolares, medicamentos, ropa, calzado)		Aconsejar y/o consolar a personas de otros hogares		Llevar, traer y/o acompañar a personas en su trayecto al parque u otros equipamientos de recreación y cultura		Limpiar su espacio habitacional		Resignificar y/o reivindicar edificios o bienes materiales públicos distritales (casas culturales, bibliotecas, etc.)		Fortalecer, construir identidades colectivas (preservación de prácticas tradicionales, reivindicación de identidades colectivas, etc.)			

# ¿Y el Cuidado Comunitario?

Diagnóstico sobre el trabajo de cuidado no remunerado  
en el ámbito comunitario de Bogotá

2022