

Políticas de cuidado: una mirada crítica

Secretaría Distrital de la Mujer

Agosto 2015



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DISTRITAL DE LA MUJER



BOGOTÁ
HUMANA

El cuidado como derecho

«Un ámbito de la vida que contribuye de manera especial a la inequidad de las mujeres es el área del cuidado.»

Las mujeres son las principales, y usualmente las únicas cuidadoras de aquellas personas cuyas desventajas físicas o mentales les impiden vivir con la relativa independencia que caracteriza la llamada vida humana «normal».

Las mujeres llevan a cabo ese trabajo crucial casi siempre sin remuneración, y sin reconocimiento de que es un trabajo.

Al mismo tiempo, el hecho de que ellas necesitan pasar mucho tiempo cuidando de las necesidades físicas de los demás, hace más difícil que hagan lo que quieren hacer en otras áreas de la vida, incluyendo un empleo, la ciudadanía, la recreación y expresión propia».

Nussbaum, Martha. Las Capacidades de las Mujeres y la Justicia Social.

En: Gender, justice, development and rights. Oxford University Press. 2002.



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Ruta de abordaje

1

Encuadre y dimensiones de análisis

2

Problematización de las políticas de cuidado

3

Retos para las políticas públicas del cuidado



Hacia una política pública en clave de *economía del cuidado*

Políticas públicas del Cuidado

Reconocen y atienden el cuidado como un problema socialmente relevante

Procuran el reconocimiento de la ciudadanía a quienes ejercen y a quienes requieren el cuidado

Cuestionan el trabajo del cuidado no remunerado y feminizado

Cuestionan la división sexual del trabajo y la organización social tradicional del cuidado



¿Existen políticas de cuidado?

Políticas sociales

Propósito	Alcanzar objetivos de bienestar, equidad e integración social de grupos tradicionalmente excluidos.	<ul style="list-style-type: none">✓ Infancia y adolescencia✓ Envejecimiento y Vejez✓ Discapacidad y Cuidadoras✓ Habitantes de Calle✓ Personas en Ejercicio de Prostitución. <p>PDD. Bogotá Humana. 2012-2016. Eje 1: Una ciudad que supera la segregación y la discriminación: el ser humano en el centro de las preocupaciones del desarrollo.</p>
Enfoques	Reconocen la diversidad de las personas objeto de la intervención desde un enfoque poblacional (etario), diferencial y de derechos.	
Tipos de intervención	Respuesta institucional sectorial a través de la oferta de servicios sociales.	
Población objeto	Grupos poblacionales en condición de vulneración de derechos y sujetos de especial protección (referencia a la las políticas).	



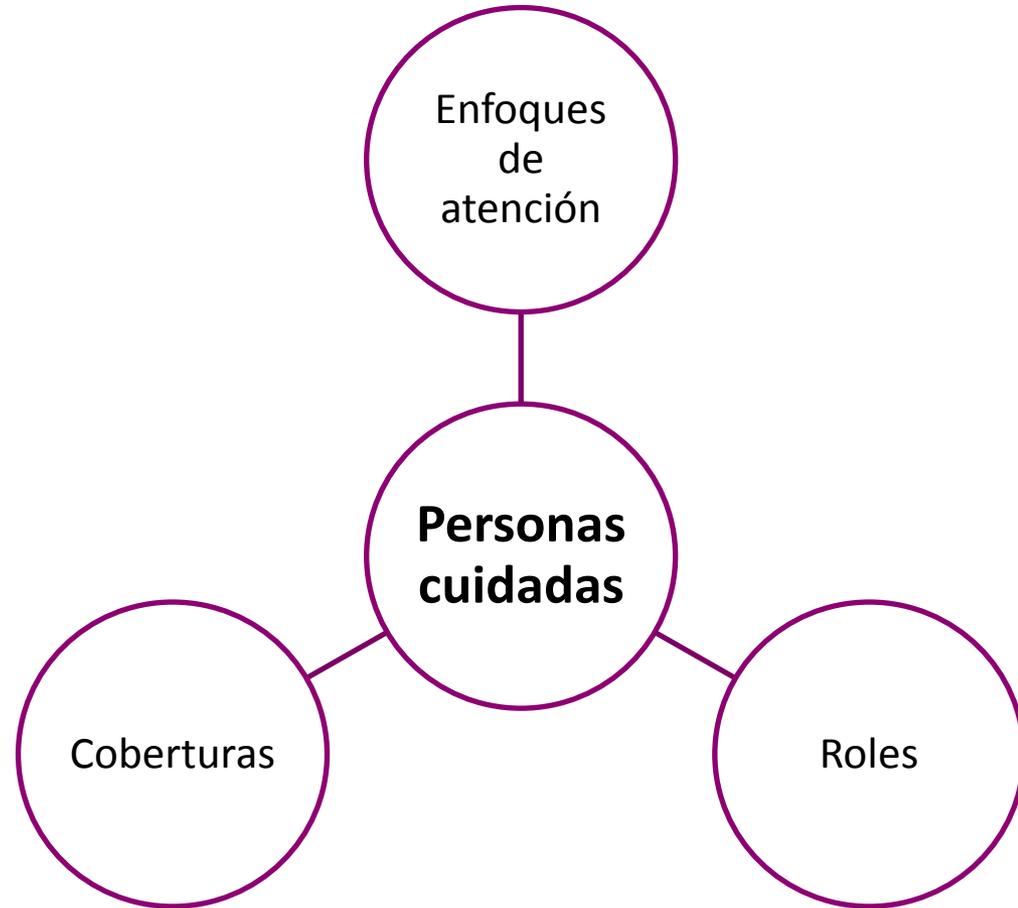
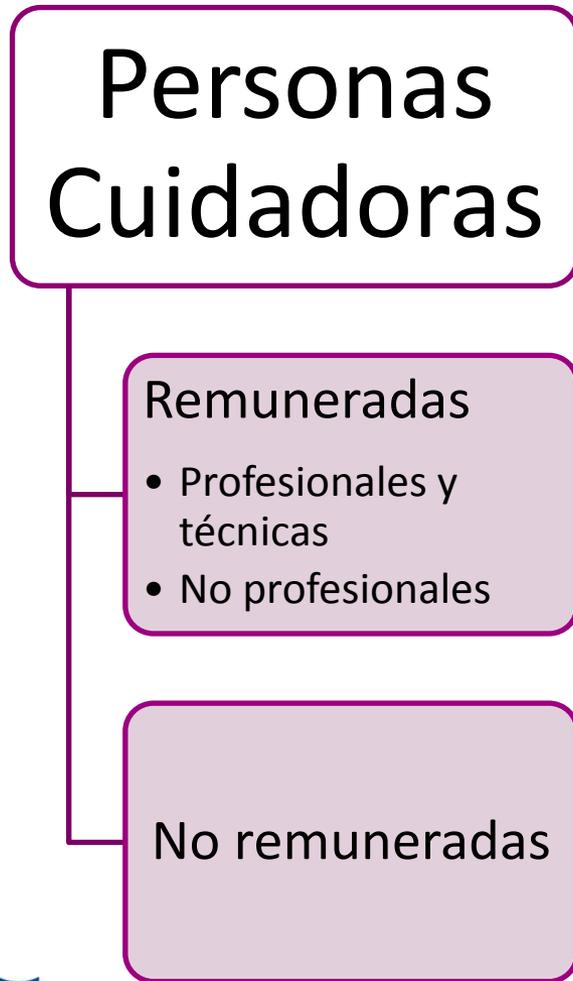
¿Existen políticas de cuidado?

Políticas de conciliación

Propósito	Armonizar vida familiar y participación en el mercado de trabajo.
Enfoques	Lógica eficientista: liberar tiempo para participar en el mercado de trabajo y atender la asignación tradicional de roles. Enfoque familista: traslada las responsabilidades de cuidado a las familias.
Tipos de intervención	Incentivos y flexibilización de las condiciones de trabajo (teletrabajo, opciones de jornada).
Población objeto	Mujeres trabajadoras vinculadas al sector formal.

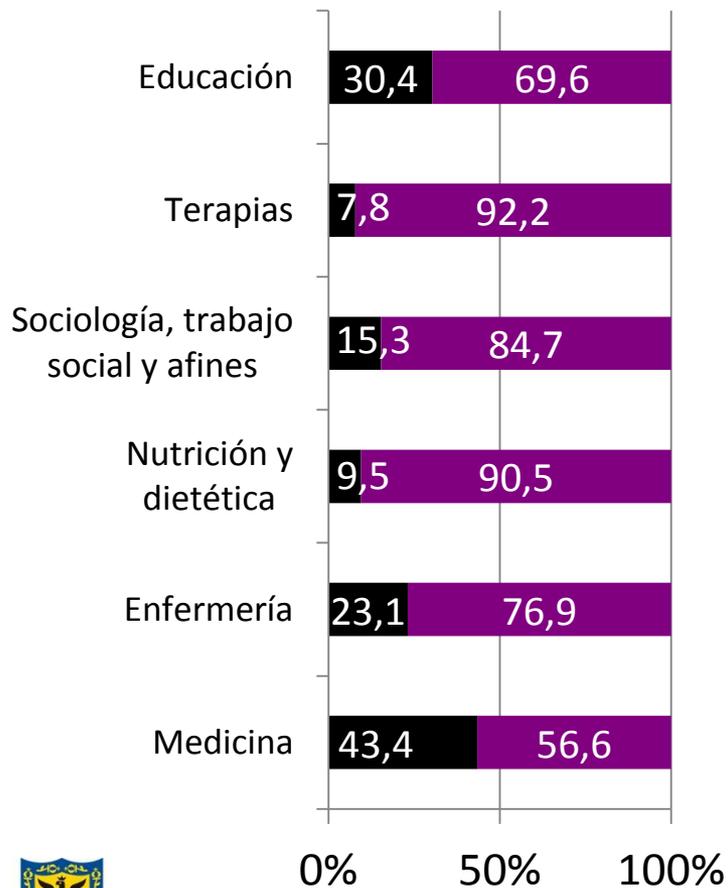


Dimensiones de análisis de las políticas del cuidado

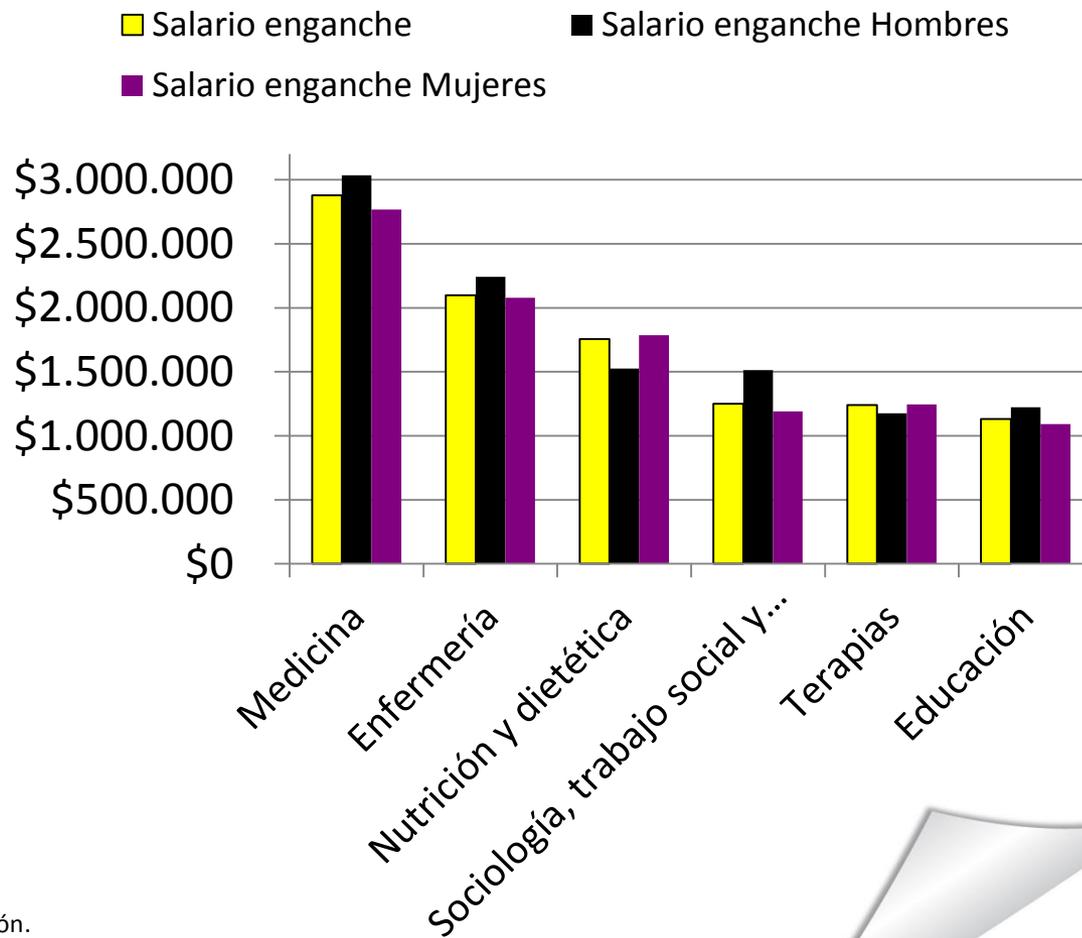


Dimensiones de análisis de las políticas del cuidado – Personas cuidadoras: Remuneradas profesionales y técnicas

Feminización



Baja retribución económica y social



ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.

Fuente: Observatorio Laboral Ministerio de Educación.
Cálculos: Observatorio de Mujeres y Equidad de Género de Bogotá-OMEG

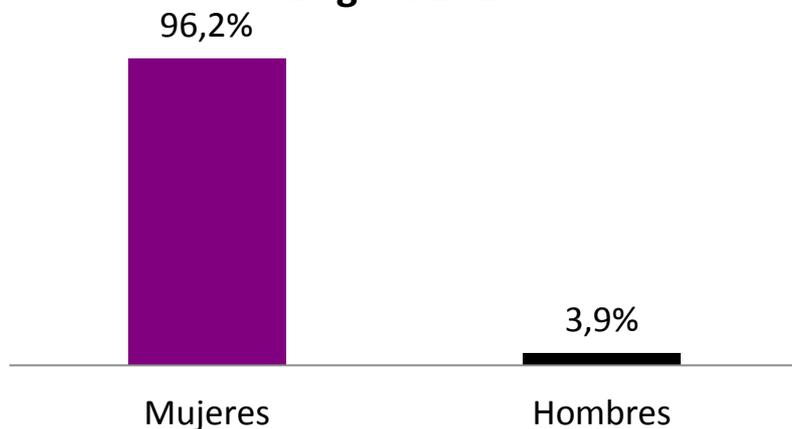


Dimensiones de análisis de las políticas del cuidado – Personas cuidadoras: Remuneradas no profesionales

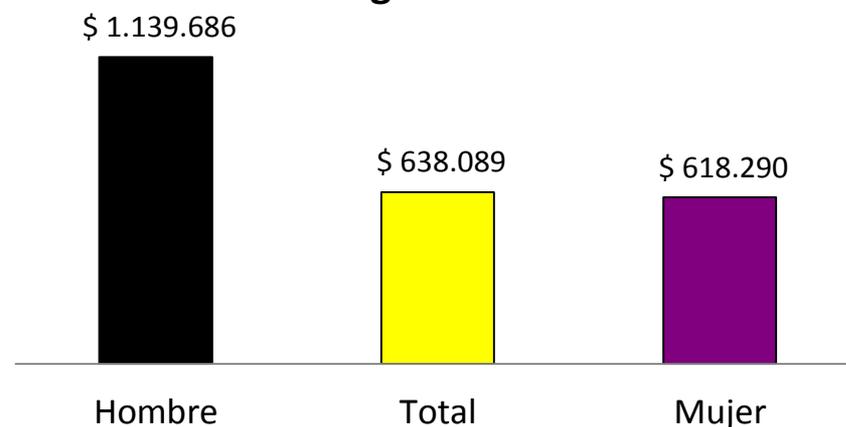
No Profesionales (Trabajo Doméstico)

- Cruce de varios tipos de discriminación (étnico racial y socioeconómicas).
- Flexibilización de las formas de contratación y jornadas de trabajo (riesgo de explotación y trata).
- Reglamentación de la actividad.

Personas que trabajan como
empleadas domésticas según sexo
Bogotá 2015



Promedio de ingresos de las personas
empleadas domésticas según sexo
Bogotá 2015



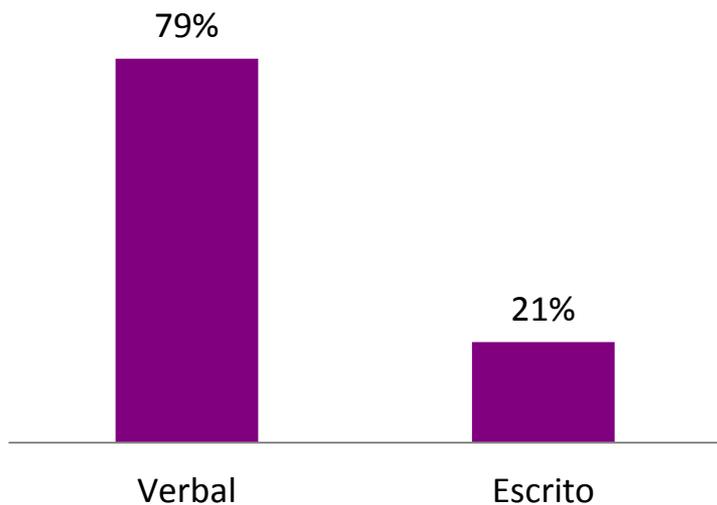
Fuente: Gran Encuesta Integrada de Hogares. Primer trimestre 2015. DANE.
Cálculos: Observatorio de Mujeres y Equidad de Género de Bogotá-OMEG



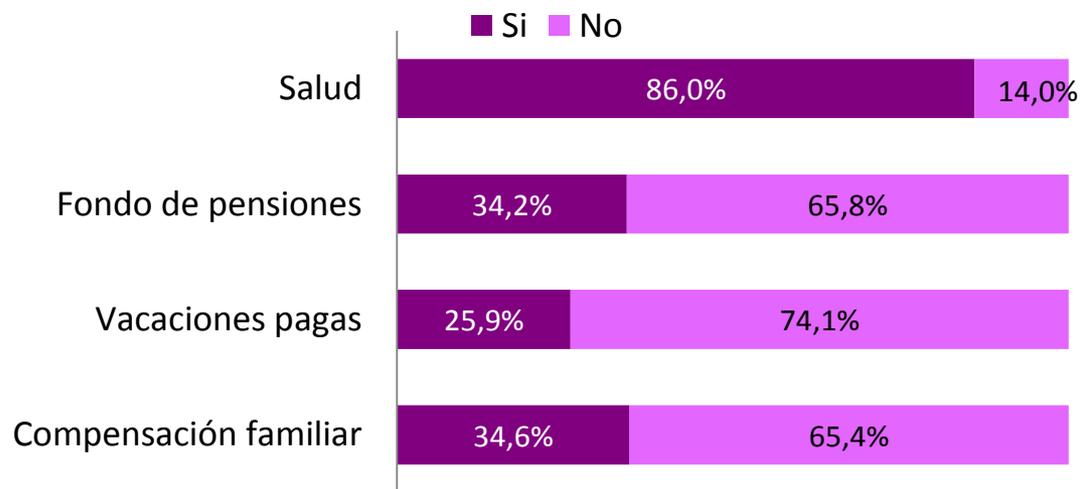
ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Dimensiones de análisis de las políticas del cuidado – Personas cuidadoras: Remuneradas no profesionales

Tipo de contrato de las mujeres que trabajan como empleadas domésticas



Mujeres que trabajan como empleadas domésticas con servicio de salud y acceso a garantías



Fuente: Gran Encuesta Integrada de Hogares. Primer trimestre 2015. DANE.
Cálculos: Observatorio de Mujeres y Equidad de Género de Bogotá-OMEG

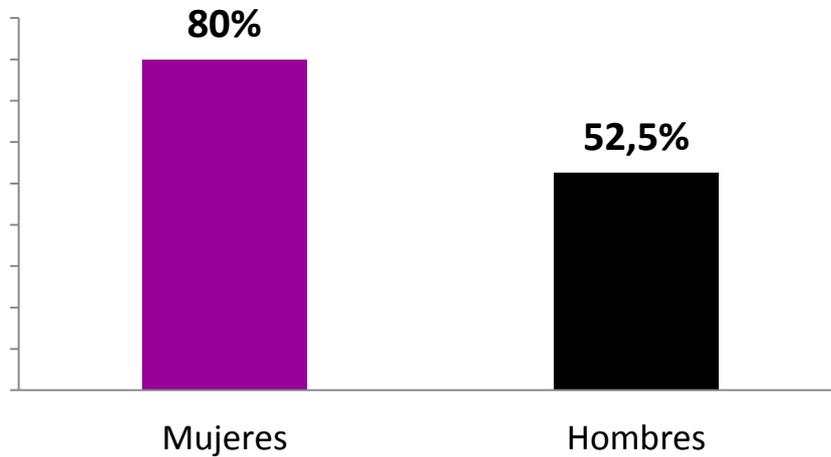


ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

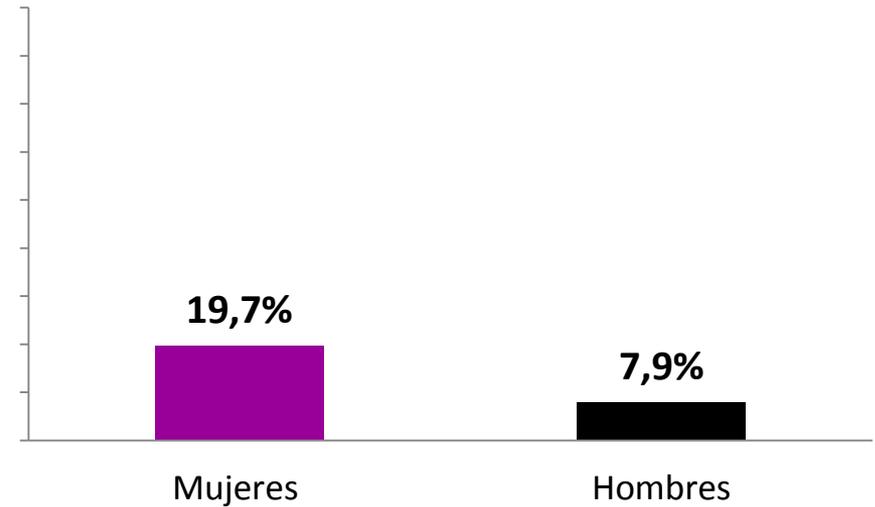
Dimensiones de análisis de las políticas del cuidado – Personas cuidadoras: No remuneradas

No remuneradas

Oficios del Hogar



Cuidado de niñas/os



Fuente: Encuesta Multipropósito de Bogotá 2014. DANE/SDP.
Cálculos: Observatorio de Mujeres y Equidad de Género de Bogotá-OMEG



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

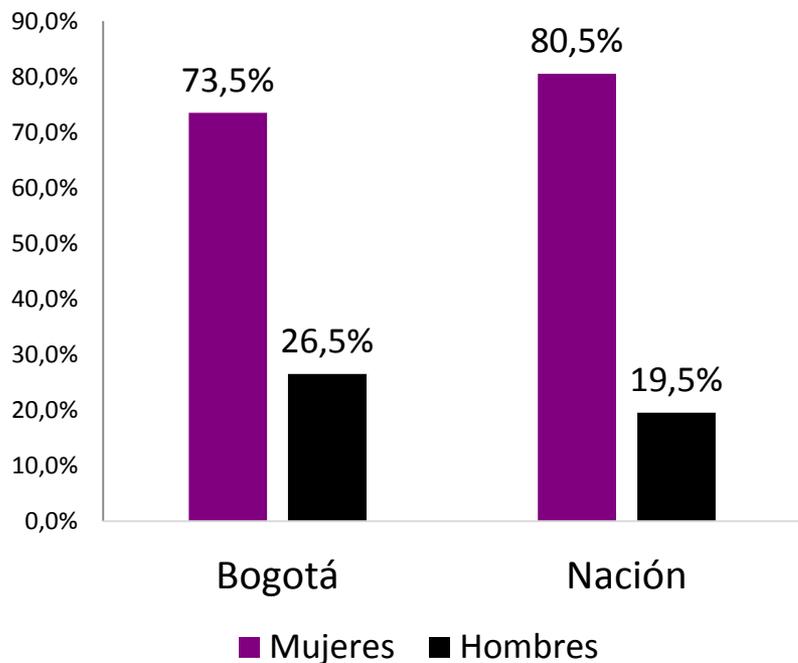
SECRETARÍA DISTRITAL DE LA MUJER

BOGOTÁ
HUMANANA

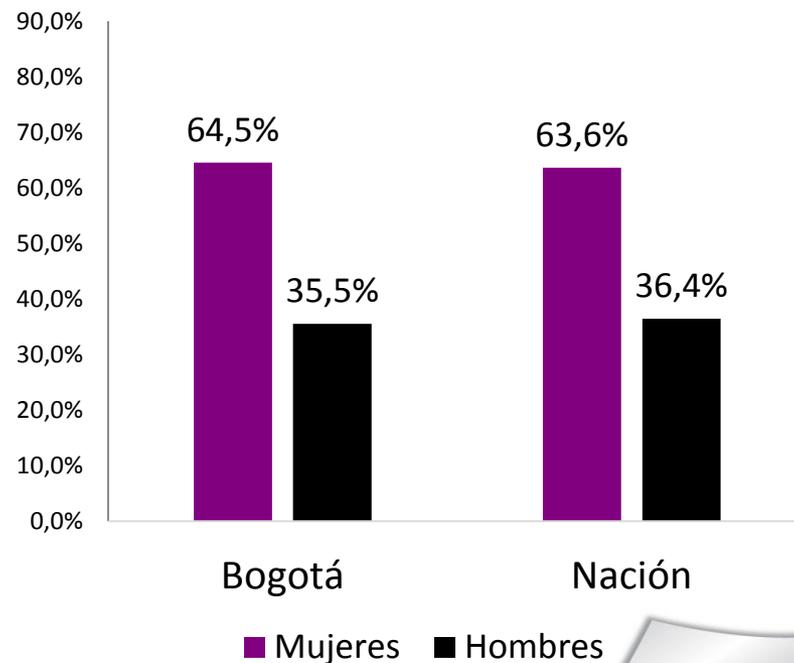
Dimensiones de análisis de las políticas del cuidado – Personas cuidadoras: No remuneradas

Participación en el cuidado de niñas y niños menores de cinco (5) años

Personas del hogar cuidadoras de
niñas y niños menores de 5 años,
según sexo



Personas ocupadas del hogar
cuidadoras de niñas y niños menores
de 5 años, según sexo



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Fuente: Encuesta Nacional de Uso del Tiempo ENUT- 2014. DANE/SDP.
Cálculos Observatorio de Mujeres y Equidad de Género de Bogotá-OMEG

Dimensiones de análisis de las políticas del cuidado – Personas cuidadas

TENSIONES

Políticas
asistencialistas
(mínimos)

CARÁCTER

Políticas para la
garantía de
derechos (óptimos)

De derechos

ENFOQUES

De género y de
derechos de las
mujeres

Beneficiarias

ROLES

Sujetas de derechos

Focalización

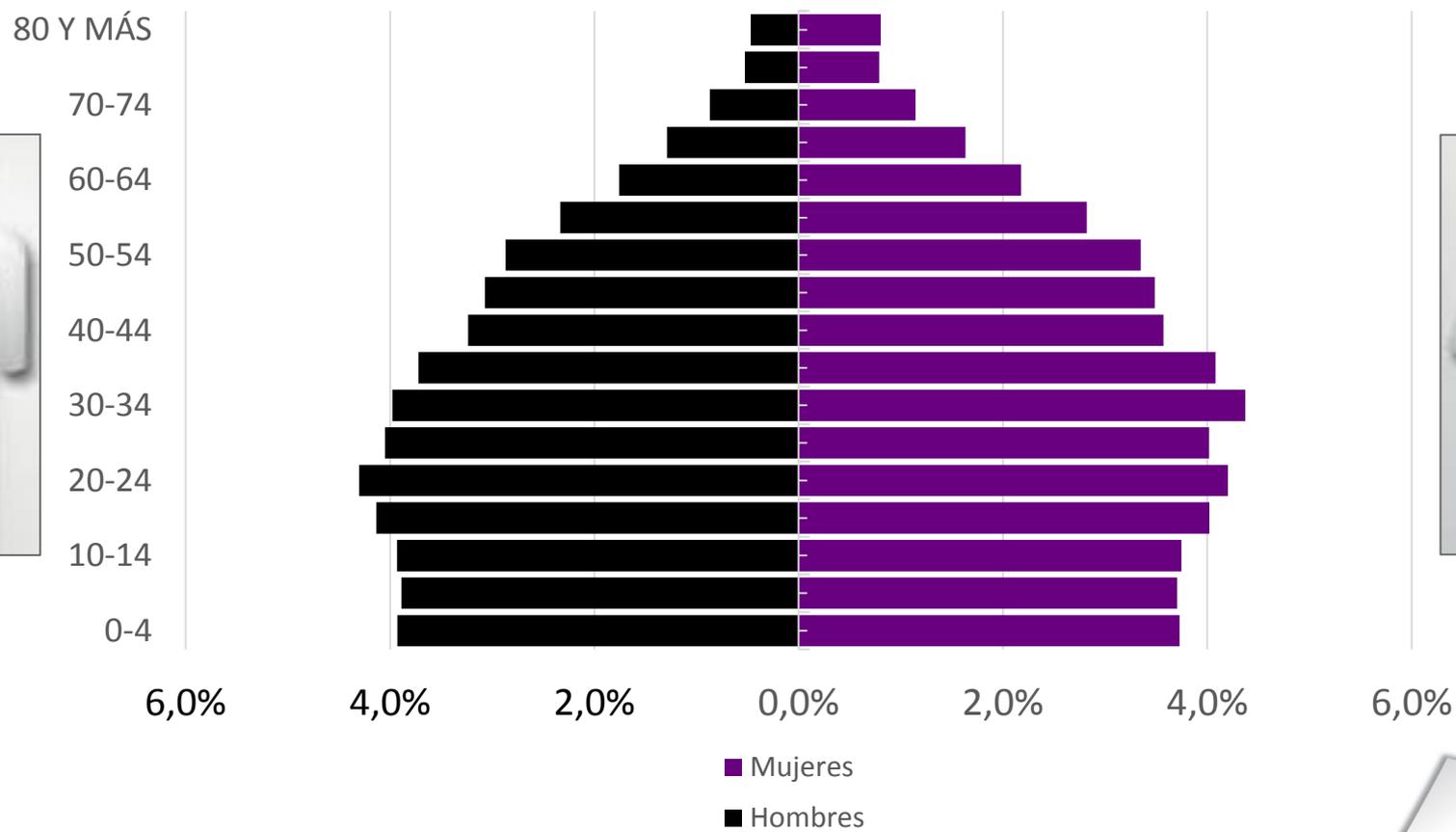
COBERTURA

Universalización



Necesidades de cuidado: Pirámide poblacional

Estructura poblacional 2015



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

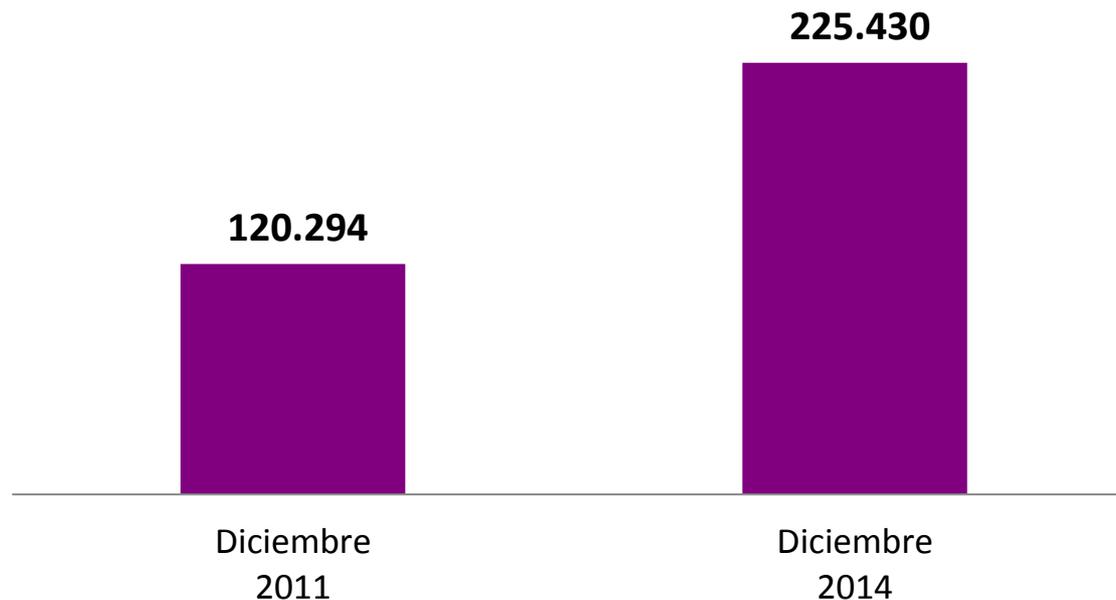
Fuente: Proyecciones demográficas DANE 2005-2015.
Cálculos: Observatorio de Mujeres y Equidad de Género de Bogotá-OMEG

BOGOTÁ
HUMANANA

Avances de Bogotá Humana: Atención integral a la primera infancia

A diciembre 31 de 2014, **105.136** niñas y niños **más** que en 2011, un incremento del **87%** Secretaria de Educación (SED) y Secretaria de Integración Social (SDIS)

Integralidad de la atención de niños y niñas de 0 a 5 años



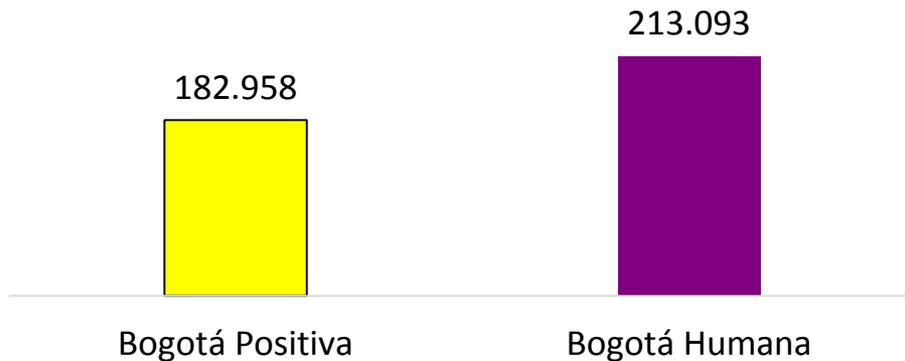
ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Fuente: Secretaría Distrital de Integración Social

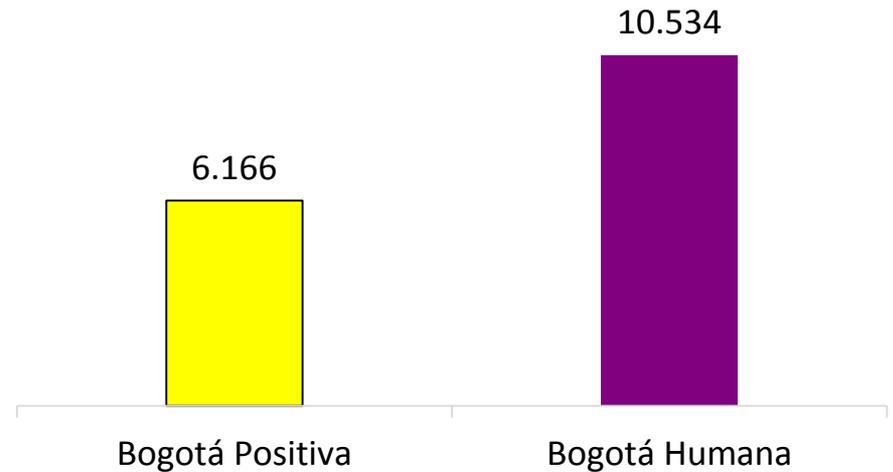
Avances de Bogotá Humana:

Atención integral primera infancia

Personas calificadas para el fortalecimiento de su rol educativo, de las prácticas de cuidado y de su vínculo afectivo que potencie el desarrollo de las niñas y los niños en primera infancia



Total de niños y niñas atendidos-as (Condiciones de discapacidad, talentos excepcionales, conflicto armado, habitantes de territorios rurales)



Fuente: SEGPLAN, 2011 línea base y corte a junio de 2015



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Avances de Bogotá Humana: Atención integral primera infancia

119 Nodos
Pedagógicos
de Ámbito
Familiar

315 Jardines
Infantiles
diurnos de 0
a 5 años

75 Jardines
Infantiles
Acunar
diurnos de 0 a
3 años

9 Casas de
Pensamiento
Intercultural

Atención a
Gestantes y
Lactantes en
Cárcel Buen
Pastor

2 Casas de
Desarrollo
Infantil en
Zonas de
Consumo de
SPA- Bronx

22 Jardines
Infantiles
Nocturnos

7 Centros de
Desarrollo
Infantil
Familiar
Rural

8 Salas *Sana
que Sana**

557

Espacios de Atención Integral a Primera Infancia



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

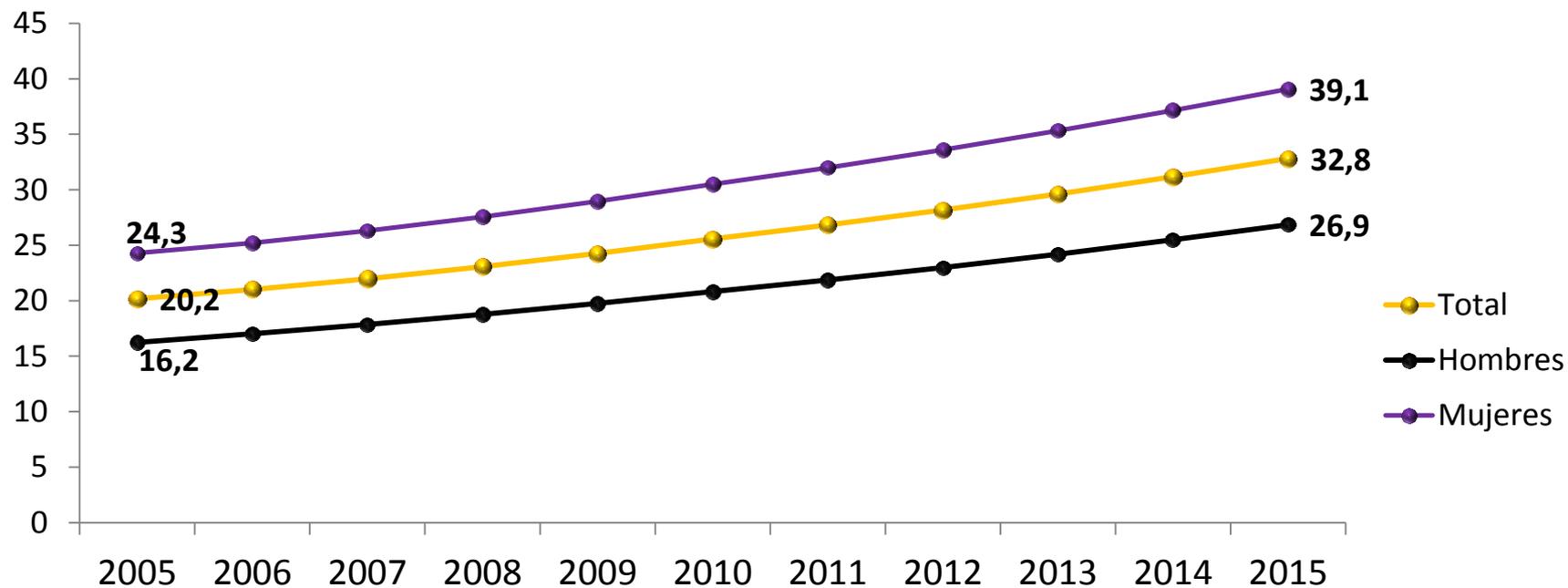
Fuente: Secretaría Distrital de Integración Social

* Oferta lúdico pedagógica para niñas y niños en hospitalización. Con necesidades especiales en salud. Incluye dotación y maestras.

BOGOTÁ
HUMANA

Necesidades de cuidado: Transición demográfica de Bogotá 2005-2015

Tasa de envejecimiento, Bogotá 2005-2015



Razón de personas mayores de 65 años por cada 100 jóvenes (menores de 15 años)



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

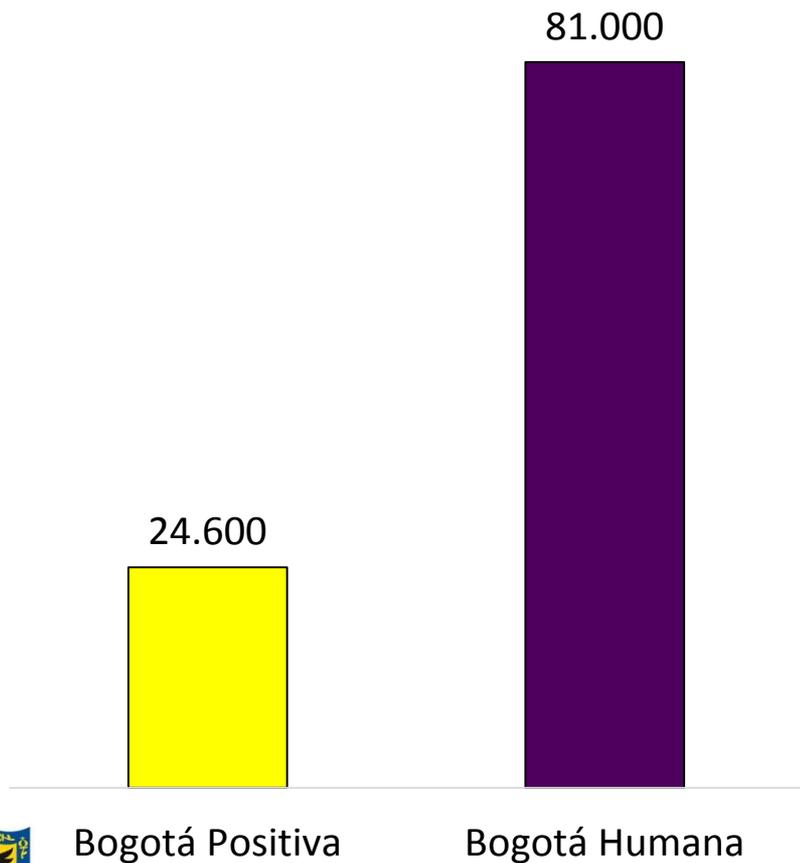
Fuente: Proyecciones demográficas DANE 2005-2015.

Cálculo de tasa: Observatorio de Mujeres y Equidad de Género de Bogotá-OMEG

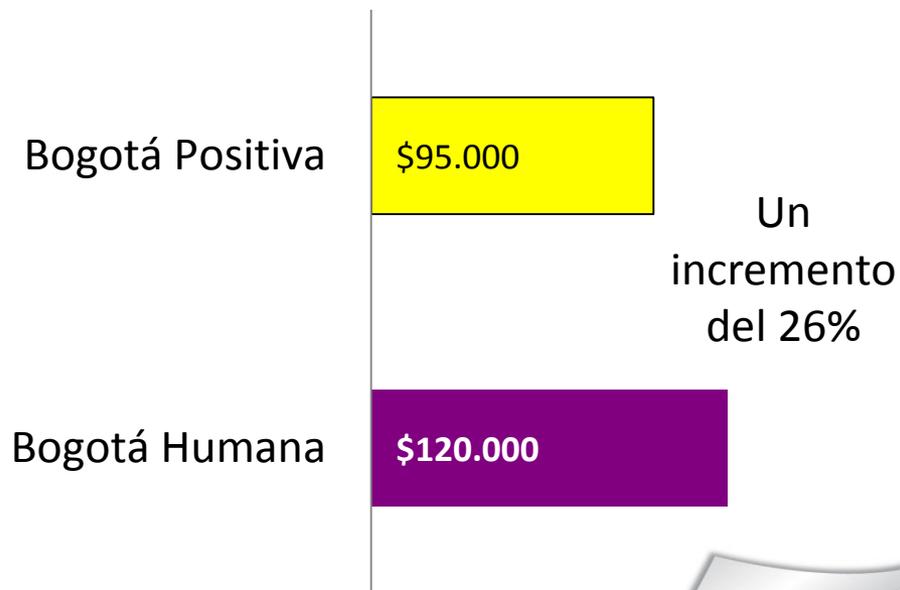
BOGOTÁ
HUMANANA

Avances de Bogotá Humana: Atención a población adulta mayor

Número de personas adultas mayores con apoyo económico



Monto del apoyo económico



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Fuente: Presentación Alcalde Mayor Análisis Bogotá Cómo Vamos.

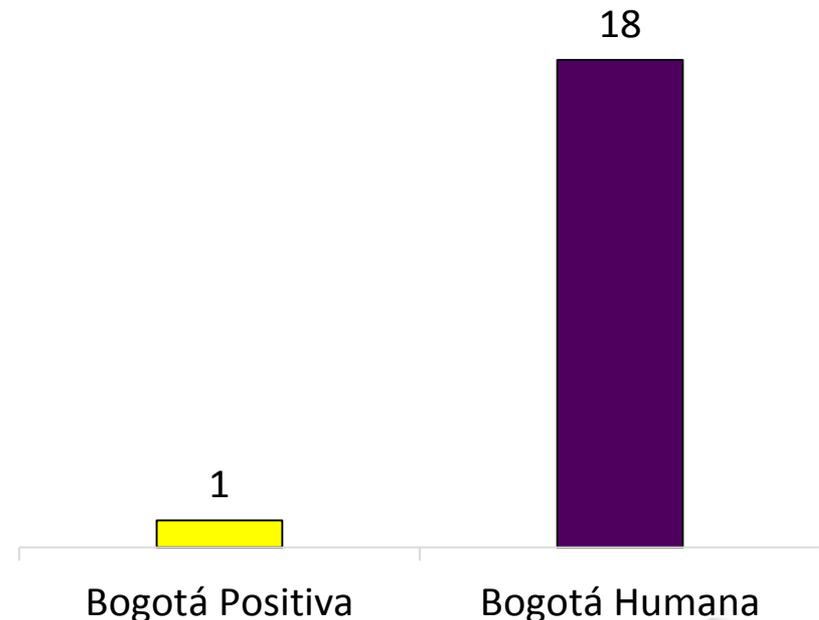
Avances de Bogotá Humana: Atención a población adulta mayor

Atención integral a personas mayores de 60 años en situaciones que vulneran su integridad personal, tanto física, psicológica, moral y económica.

A la fecha, la Secretaría Distrital de Integración Social atiende a través de:

- ✓ **19 Centros Día:** que funcionan durante el día, para personas mayores en condición de vulneración o amenaza en su integridad que requieran acompañamiento social para estimular procesos de autonomía.
- ✓ **4 Centros Noche:** ofrecen servicio social transitorio y temporal de atención integral de alojamiento nocturno, alimentación y actividades de desarrollo humano.

Total de "Centros Día" que atienden integralmente a personas mayores en condición de vulnerabilidad

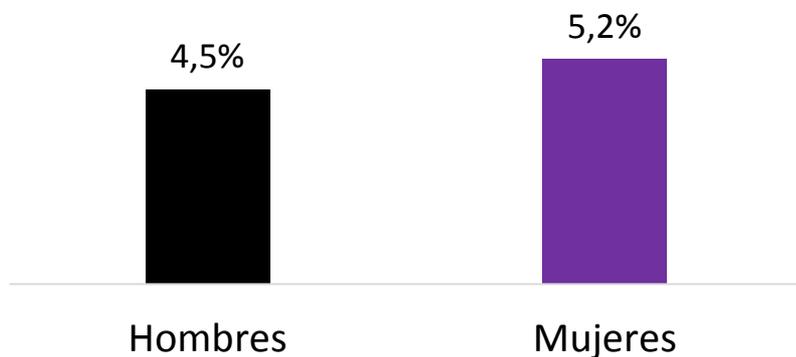


Fuente: Secretaría Distrital de Integración Social

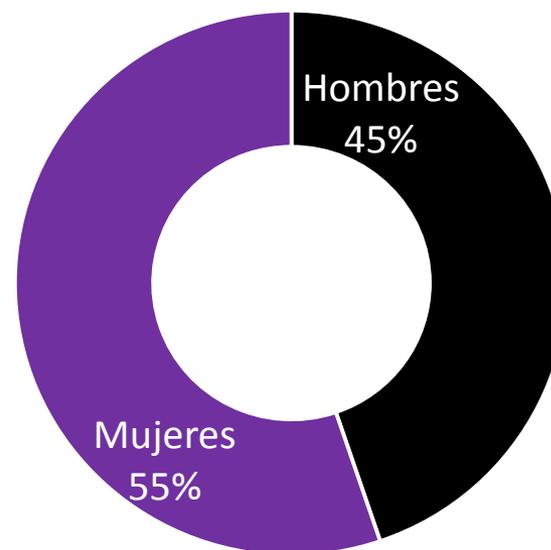
ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Necesidades de cuidado: Población en condición de discapacidad

Proporción de personas con discapacidad en Bogotá, según sexo



Distribución porcentual de la población con discapacidad según sexo

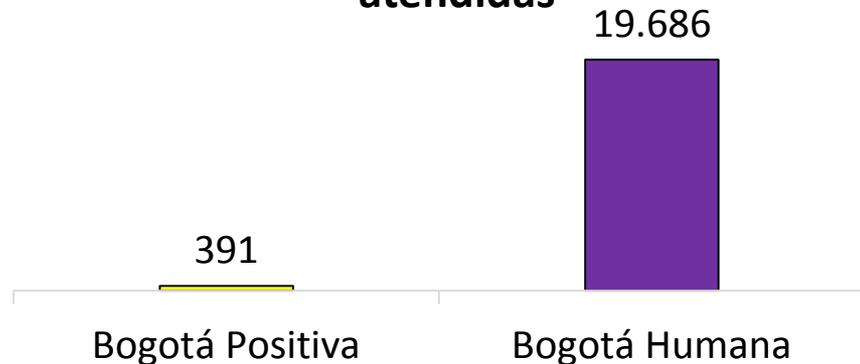


ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Fuente: Encuesta Multipropósito de Bogotá 2014. DANE/SDP.
Cálculos: Observatorio de Mujeres y Equidad de Género de Bogotá-OMEG

Avances de Bogotá Humana: Atención a población en discapacidad y cuidadora

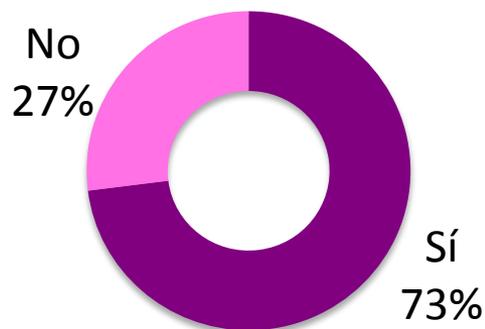
Número de personas cuidadoras
atendidas



Se fortalecieron **19** de los **20** “Centros **Respiro**”: atención integral a familias, cuidadoras y cuidadores (potenciación de habilidades y competencias para ejercicio de derechos).

Se avanza en el reconocimiento del papel de quienes ejercen el cuidado.

Proporción de cuidadoras que
recibieron bono alimentario



14.372 personas
recibieron bono



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Fuente: Balance de resultados del Plan de Desarrollo Distrital 2012 - 2016 “Bogotá Humana” a 31 de diciembre de 2014

Problematización de las políticas del cuidado

Al **no** estar pensadas desde los enfoques de género y de derechos de las mujeres se generan los siguientes impactos:

Políticas sociales

- Redistribuyen recursos que se orientan a ofrecer los mínimos que permitan la integración social de las personas cuidadas. Disminución de la segregación social. Reducción del coeficiente de GINI de **0,522 a 0,502** en el Gobierno de BOGOTÁ HUMANA.
- No se centran en la materialización de los derechos de las mujeres y se orientan a la provisión de los servicios.
- No generan transformaciones conducentes a la reorganización de los roles de cuidado: Estado, familias, sector privado – Mujeres y hombres.

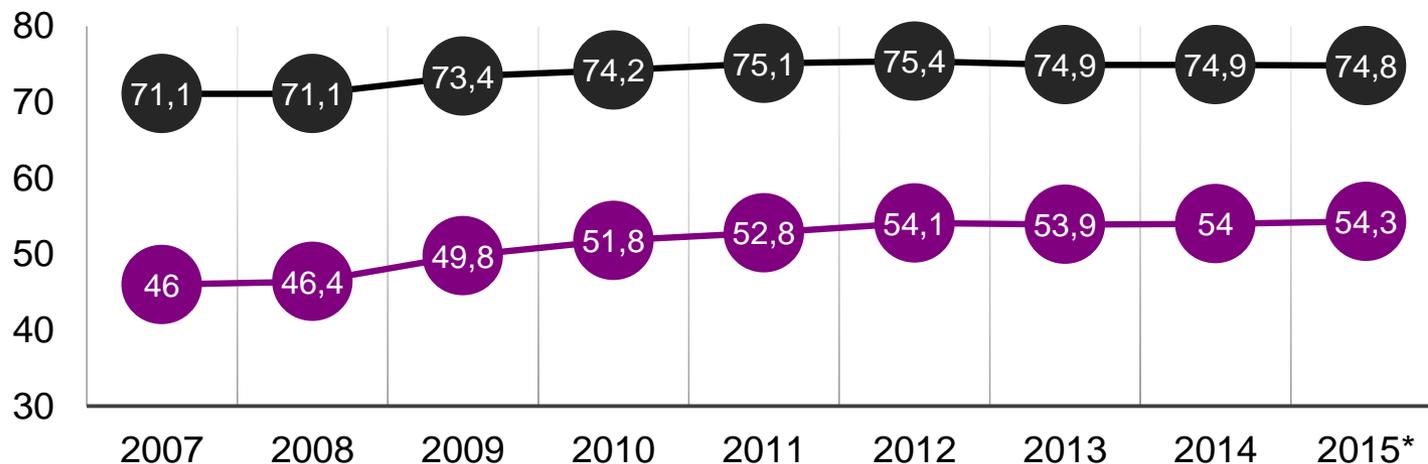
Políticas de conciliación

- Mayor acceso de las mujeres al mercado de trabajo.
- Políticas de conciliación que no abordan la discusión de fondo refuerzan roles desde la eficiencia (*buena trabajadora* al tiempo que *buena cuidadora*).



Impactos en el mercado de trabajo: Tasa Global de Participación

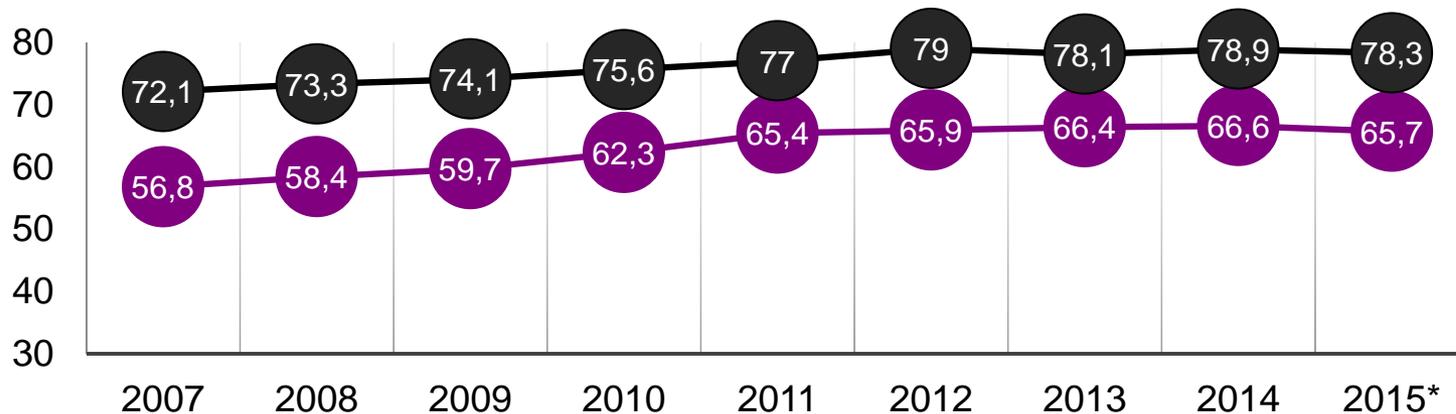
Nación



Mujeres

Hombres

Bogotá



Fuente: Gran Encuesta Integrada de Hogares GEIH –DANE 2014
Cálculos: Observatorio de Mujeres y Equidad de Género de Bogotá-OMEG

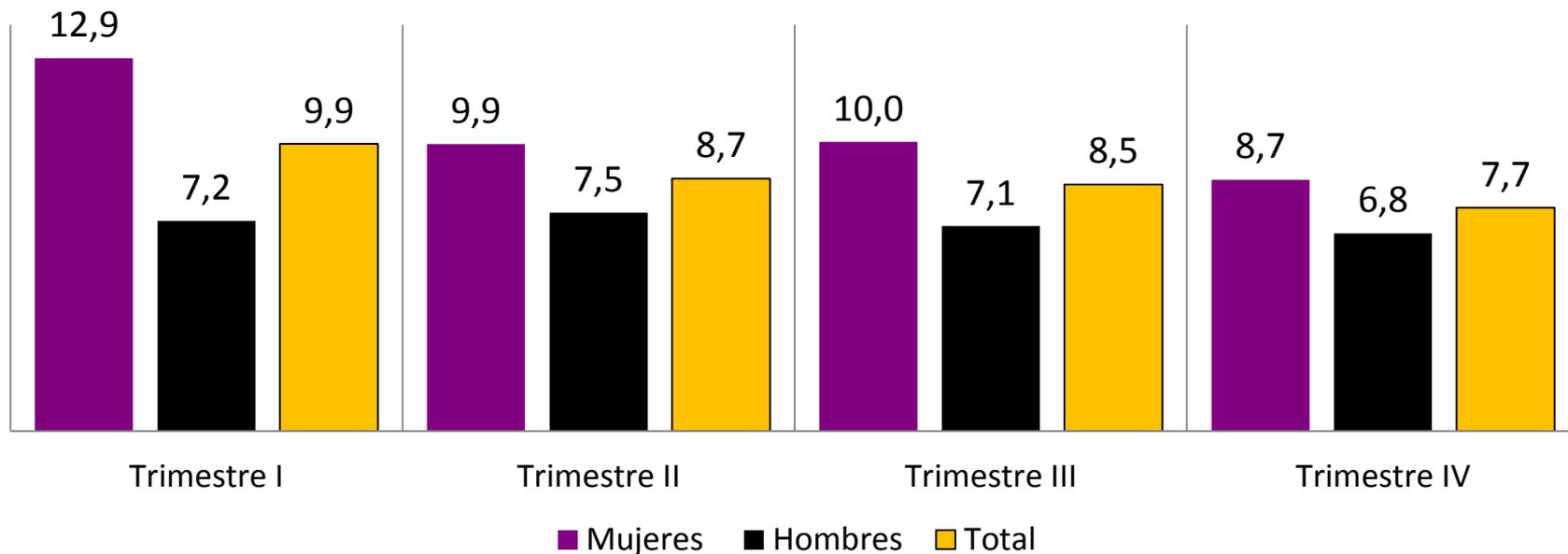
ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DISTRITAL DE LA MUJER

BOGOTÁ
HUMANANA

Impactos en el mercado de trabajo: Tasa de desempleo según sexo, Bogotá 2014

Tasa de desempleo en Bogotá 2014, según sexo



El desempleo en Bogotá para 2014 fue de 8,7. La tasa de desempleo de mujeres fue de 10,3 en el Distrito Capital, alcanzó su máximo valor durante el primer trimestre de 2014, periodo en el cual la diferencia con la tasa de desempleo masculina fue de 5,6 puntos.

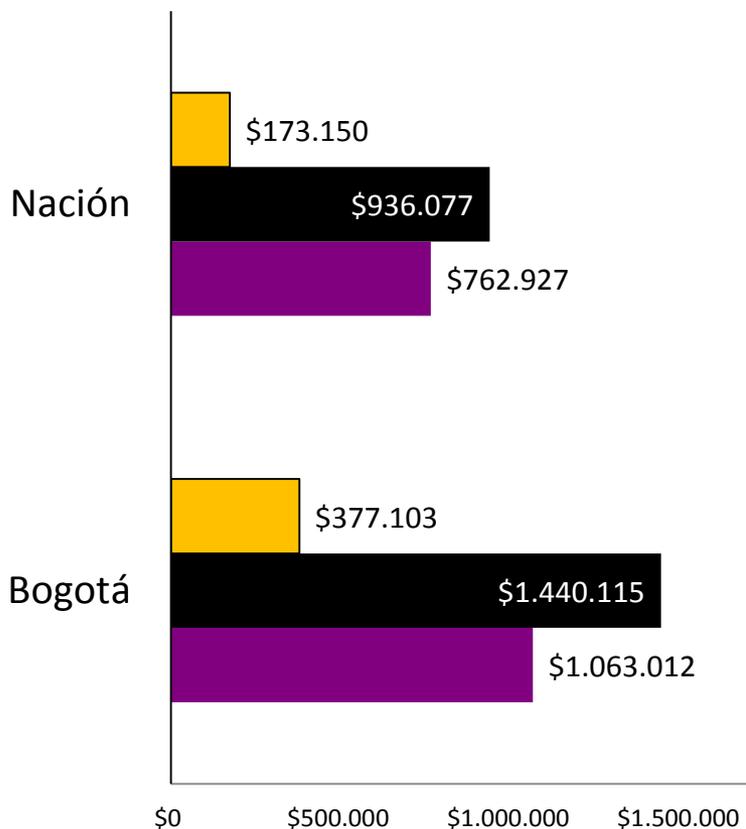


ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

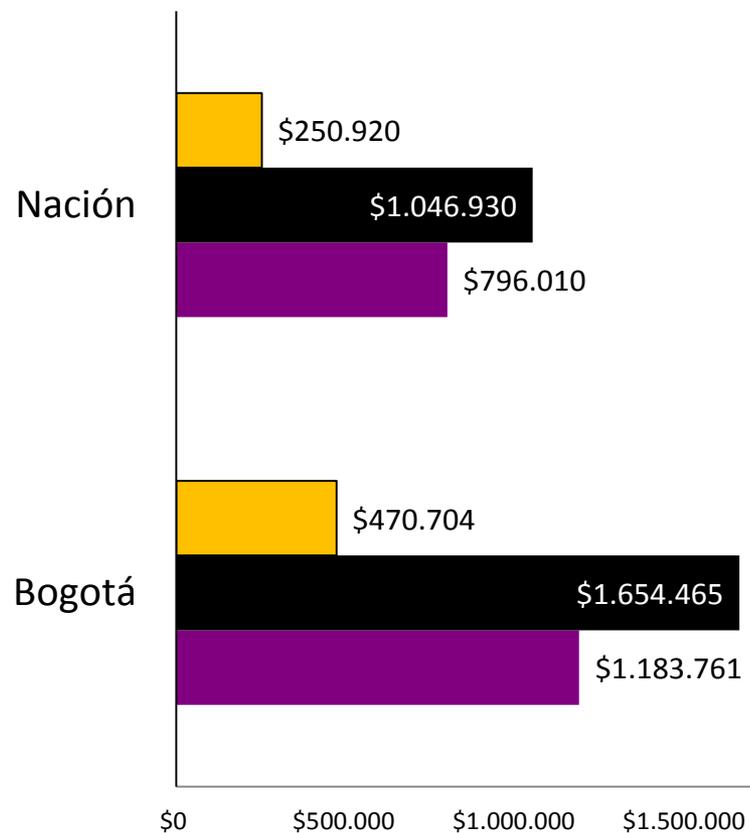
Fuente: Gran Encuesta Integrada de Hogares GEIH –DANE 2014
Cálculos: Observatorio de Mujeres y Equidad de Género de Bogotá-OMEG

Impactos en el mercado de trabajo: Ingreso promedio mensual

Según sexo



Según jefatura del hogar



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

■ Diferencia ■ Hombres ■ Mujeres

Fuente: Encuesta Multipropósito de Bogotá 2014. DANE/SDP.
Cálculos Observatorio de Mujeres y Equidad de Género de Bogotá-OMEG.

■ Diferencia ■ Hombres ■ Mujeres

BOGOTÁ
HUMANANA

Retos para las políticas públicas del cuidado desde los enfoques de derechos de las mujeres y de género

- **Aportes:** Mesa Metrosocial-Economía del Cuidado: posicionamiento del trabajo de cuidado remunerado y no remunerado o doméstico.
- Incorporación del enfoque diferencial.
- Participación en mesas intersectoriales poblacionales para avanzar en la incorporación del enfoque de género.

Avanzar hacia políticas públicas transversales. El «cuidado» como un derecho para quienes lo ejercen y lo requieren

Incorporar estrategias de corresponsabilidad que involucren agentes públicos, privados y comunitarios

- **Aportes:** Fortalecimiento de redes de productoras.
- Reconocimiento del papel de organizaciones de mujeres en el cuidado.

- **Aportes:** Trabajo con Mujeres Rurales.
- Presupuestos específicos orientados a la garantía del derecho de las mujeres al trabajo en condiciones de igualdad y dignidad.
- Aprobación del Acuerdo 584 de la PPMMyEG.

Impactar el modelo de desarrollo con medidas de redistribución que contemplen los altos costos del cuidado para las mujeres y las familias

Repensar el modelo de ciudad, articulado al POT con Equipamientos; Movilidad; Infraestructura y Empleabilidad

- **Aportes:** Propuesta de modificación del POT desde los enfoques de derechos de las mujeres, de género y diferencial.
- Acuerdo 585 del Consejo de Bogotá reconocimiento CIO.
- En discusión acuerdo Casas Refugio.

Estrategias de la PPMMyEG: Aportes

Transversalización

Territorialización

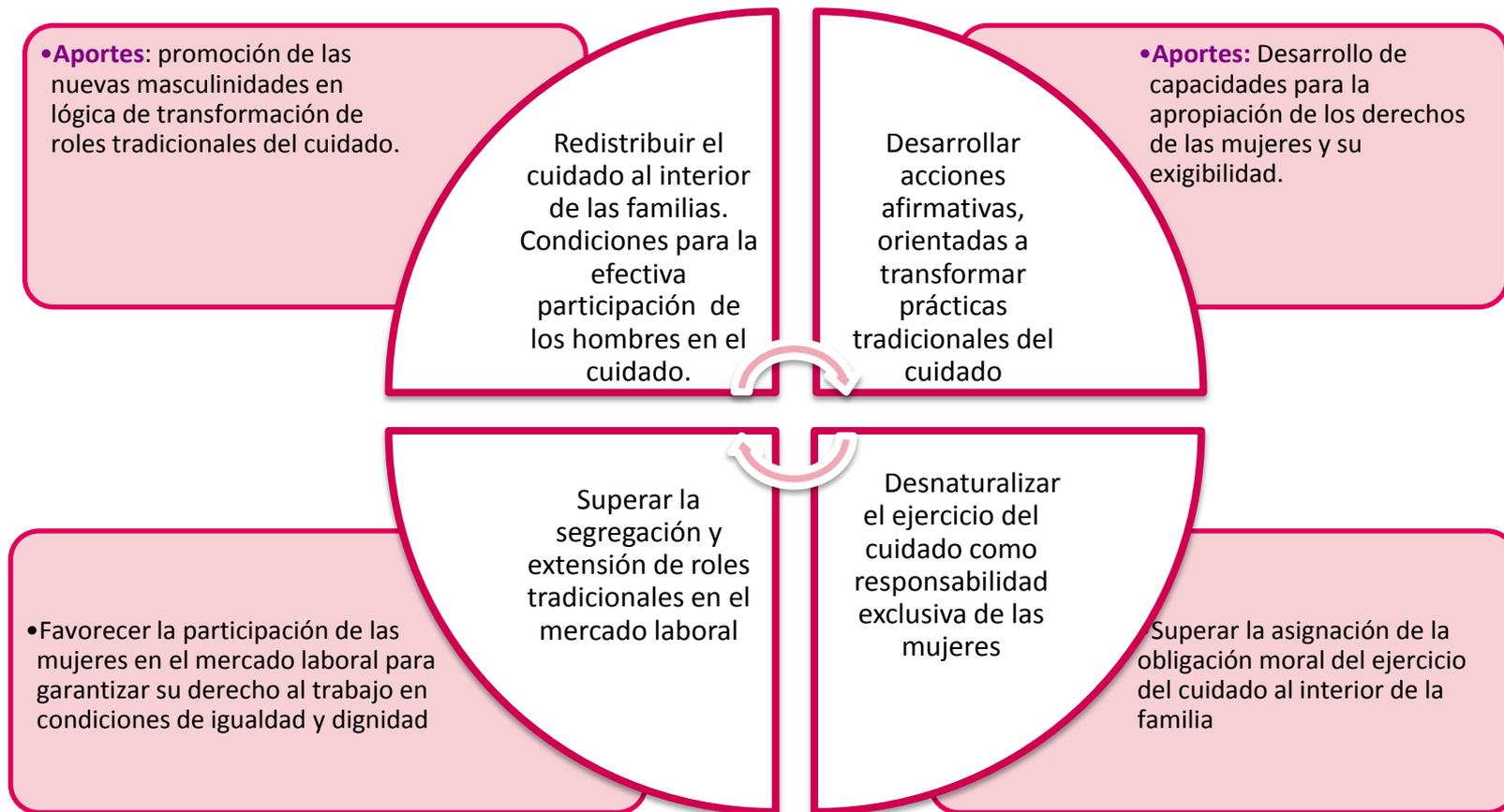
Corresponsabilidad

Gestión del conocimiento



ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.

Retos para las políticas públicas del cuidado desde los enfoques de derechos de las mujeres y de género



Estrategias de la PPM y EG: Aportes

Transversalización

Territorialización

Corresponsabilidad

Gestión del conocimiento



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.



¡Muchas gracias!



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DISTRITAL DE LA MUJER

BOGOTÁ
HUMANANA